STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ

2016-2022

COMUNA PETROVA

Datele de contact ale autorităţii locale:
Primăria și consiliul local Petrova

Str. Principală, nr. 792
Petrova, 437210
Maramureş

Tel.: 0262-363.130
Fax.: 0262-363.201
Email: primariapetrova@yahoo.com
Web: www.primaria-petrova.ro

Primar: Petrovai Ion
Viceprimar: Gaborean Ion
Secretar: Rednic-Ristea Gheorghe

Material realizat de Ideospot Studio SRL-D

Sediul social: Str. Zambilelor, nr. 10/17, Turda
Punct de lucru: P-ța Unirii, nr.27/9, Cluj-Napoca
CUI: 34719060
Nr. Reg. Com.: J12/1980/2015

Tel.: 0747.887.445 / 0737.838.200
E-mail: office@ideospot.com
Site: www.ideospot.com

Echipa de elaborare a strategiei:

Nicorici Vasile
Hădadea Cătălin
Jacotă Claudiu
Catrinoiu Raluca
Pleșa Mihai-Aurelian

Cuprins

Introducere ... 1

I. Analiza cadrului general și a situației existente ... 5

1.1. Repere istorice ... 5

1.2. Localizare ... 7

1.3. Cadrul natural ... 7

1.4. Clima ... 8

1.5. Bazinul hidrografic ... 8

1.6. Solul ... 8

1.7. Flora, fauna și resursele solului ... 9

1.8. Infrastructura de transport ... 9

1.9. Infrastructura de utilități ... 13

1.10. Nivelul de dezvoltare ... 13

1.11. Participare comunitară, sector asociativ, societate civilă ... 15

II. Analiza principalilor indicatori locali ... 17

2.1. Demografie ... 17

2.1.1. Evoluția demografică ... 17

2.1.2. Structura populației pe grupe de vârstă ... 19

2.1.3. Migrația populației ... 21

2.1.4. Natalitate și mortalitate ... 24

2.1.5. Analiza comparativă a sporului natural ... 25

2.1.6. Structura confesională ... 26

2.1.7. Structura etnică ... 27

2.2. Educație ... 27

2.3. Sănătate ... 30

2.4. Cultură ... 31

2.5. Sport ... 33

2.6. Turism ... 33

2.7. Mediu ... 35

III. Corelarea strategiei cu cadrul strategic extern ... 37

3.1. Cadrul strategic european ... 37

3.1.1. Acordul de parteneriat 2014-2020 ... 38

3.1.2. Strategia Europa 2020 ... 39

3.2. Cadrul strategic național 41
3.2.1. Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 41
3.2.2. Strategia Națională pentru Competitivitate 2014-2020 43
3.2.3. Strategia Națională pentru Incluziunea Socială și Combaterea Sărăciei 46
3.2.4. Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2014-2020 49
3.3. Cadrul strategic regional 49
3.3.1. Planul de Dezvoltare Regională 2014-2020 50
3.4. Cadrul strategic local 55
3.4.1. Strategia de Dezvoltare a Județului Maramureș 55
3.4.2. Proiecte care vizează dezvoltarea socio-economică a comunei Petrova 59
IV. Analiza mediului economic local 61
4.1. Analiza agenților economici 61
4.2. Forța de muncă 67
4.3. Analiza bugetului local 68
4.3.1. Bugetul de venituri 71
4.3.2. Bugetul de cheltuieli 74
4.4. Agricultură și creșterea animalelor 81
V. Consultarea publică a comunității 85
5.1. Ancheta sociologică 85
VI. Elaborarea Planului Strategic al Comunei Petrova 2016-2022 95
5.1. Scopul și obiectivele 95
5.2. Analiza SWOT generală 96
5.3. Viziune și analiză strategică sectorială 100
5.4. Analiza SWOT defalcată 101
5.5. Identificarea problemelor strategice 105
5.6. Trasarea direcțiilor strategice 107
5.7. Stabilirea planurilor de acțiune 108

Introducere

Documentul strategic al Comunei Petrova pentru următorii șase ani, denumit „Strategia de Dezvoltare Locală a Comunei Petrova 2016-2022" reprezintă unul din cele mai importante instrumente de lucru ale autorităților publice locale și totodată un mecanism integrat prin care administrația locală și forul legislativ al comunei pot lua decizii care să vizeze dezvoltarea durabilă și creșterea calității vieții cetățenilor.

La nivel teoretic, *strategia* este percepută ca fiind cadrul care orientează alegerile sau care determină natura și direcția de acțiune a unei comunități. Strategia ajută la stabilirea unei direcții unitare pentru comunitate în termenii obiectivelor sale operaționale și furnizează baza alocării resurselor necesare pentru orientarea acesteia spre atingerea acestor obiective. O strategie se încadrează într-un plan strategic, care la rândul lui, este un document elaborat pe termen lung, revizuit periodic și care pune în relație eforturile de planificare a acțiunilor.

Misiunea centrală în planificarea strategică este reprezentată de contribuirea la creșterea șanselor comunității de a avea succes sporit în cazul în care există un plan care include folosirea oportunităților apărute din mediul exterior și de asemenea, stimularea șanselor comunității de a avea succes mai mare dacă liderii acesteia își proiectează perspectiva împreună cu membrii instituțiilor și a societății civile locale, în așa măsură încât toți să fie implicați în procesul de realizare a perspectivei strategice.

Deși în viața cotidiană planurile se fac și deciziile se iau deseori doar la nivelul gândirii, fără un suport vizibil și scris, atunci când vorbim însă de bunul mers al unei comunități, raționamentele din spatele oricărei politici publice trebuie să fie analizate din perspectivă strategică. Așadar, strategia scrisă reprezintă unul din cele mai importante documente pentru o dezvoltare pe termen lung a comunei. De asemenea este foarte important ca efortul de elaborare a Strategiei să fie urmat de asumarea publică și conștientă a acesteia. Prin consultarea publică elaboratorii se asigură că au identificat corect elementele ce corespund viziunii locale și consolidarea scopurilor și obiectivelor strategice. Acestea trasează de altfel principalele atribute ale efortului pentru găsirea celor mai potrivite direcții de dezvoltare, care odată implementate, vor schimba în mai bine viața locuitorilor comunei Petrova. Pe lângă toate aceste aspecte, considerăm că un document strategic poate crește semnificativ încrederea locuitorilor în autoritățile locale, contribuind astfel la o cooperare mult mai intensă instituție-cetățean.

Prezentul document reunește efortul concentrat al mai multor actori-cheie în dezvoltarea comunei Petrova, dintre care amintim: Primăria Comunei Petrova, Consiliul Local al Comunei Petrova, cetățenii, reprezentanții instituțiilor de învățământ, reprezentanți ai mediului de afaceri, personalități locale și nu în ultimul rând, echipa de consultanți care au elaborat propriu-zis studiul.

Realizarea strategiei de dezvoltare locală presupune parcurgerea unor etape și pași logici, finalizând în cele din urmă într-un document complet și pregătit pentru implementare. Prezentăm în continuare structura planului strategic al comunei Petrova pentru perioada 2016-2022, urmărind firul logic al etapelor:

I. Prezentarea cadrului general și a situației existente.

a. Prezentarea istoricului comunei Petrova
b. Descrierea cadrului fizico-georgrafic
c. Analizarea situației infrastructurii de transport și a celei tehnico-edilitare
d. Identificarea indicelui de dezvoltare locală a comunei
e. Analizarea principalilor indicatori locali (demografie, educație, sănătate și asistență socială, administrație publică, cultură, turism și sport).

II. Analizarea cadrului strategic

a. Cadrul strategic la nivel european
b. Cadrul strategic la nivel național
c. Cadrul strategic la nivel regional
d. Cadrul strategic la nivel județean
e. Cadrul strategic la nivel local/ Concluziile analizei strategiilor anterioare
f. Proiecte de investiții publice.

III. Elaborarea planului strategic al Comunei Petrova

a. Analiza economică (agenți economici locali, forța de muncă, agricultura și silvicultura)
b. Analiza bugetului local
c. Cercetarea calității vieții la nivel local
d. Organizarea seminariilor (seminariile sunt întâlniri de lucru cu membrii instituției primăriei, consilierii locali, reprezentatnți ai mediului de afaceri, membri ai sectorului asociativ, agricultori, etc.,

în scopul identificării viziunii, nevoilor şi oportunităţilor de dezvoltare a comunei)

e. Elaborarea analizei SWOT (analiză ce presupune identificarea punctelor tari, a celor slabe, a oportunităţilor şi ameninţărilor pentru comună)
f. Conturarea profilului strategic al comunei Petrova
g. Dezvoltarea planurilor operaţionale la nivelul comunităţii Petrova pentru perioada 2016-2022

Acest document nu reprezintă doar un studiu ce se bazează pe date statistice sau întâlniri cu diferiţi membri ce au rol în dezvoltarea comunei, ci este un instrument complex ce înglobează analize transversale, seminarii planificate, expuneri de fapte, consultare publică a cetăţenilor prin ancheta sociologică şi cel mai important, trasarea direcţiilor strategice şi a planurilor de acţiune pentru perioada vizată.

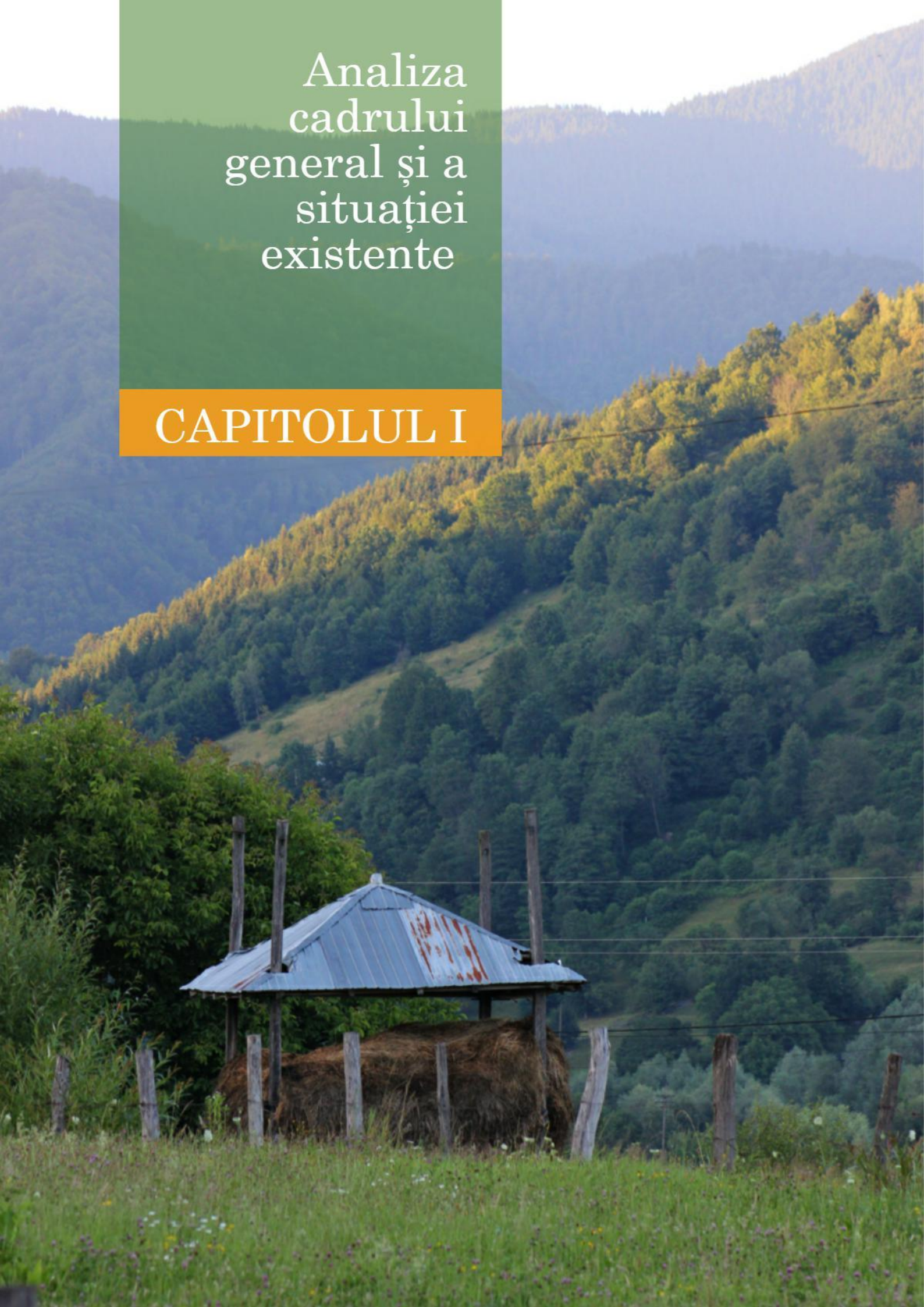
În contextul aderării României la Uniunea Europeană, printre multele beneficii de care ţara noastră are parte, se numără şi ajutoarele financiare nerambursabile pentru a sprijini domeniile de activitate subdezvoltate, precum şi ideile de proiecte ce contribuie la o dezvoltare rurală sustenabilă. De aceea, Programul Naţional de Dezvoltare Rurală 2014-2020, Programul Operaţional Regional 2014-2020 şi Programul Operaţional Capital Uman 2014-2020 reprezintă instrumente financiare extrem de importante în ceea ce priveşte dezvoltarea comunei şi stimularea pozitivă a nivelului de trai al cetăţenilor.

Mentalitatea autorităţilor locale trebuie să se orienteze cu predilecţie pe sprijinirea activităţilor de scriere şi implementare a proiectelor la nivel local, fie că vorbim de agricultură, dezvoltarea capacităţii administrative, investiţii în infrastructură sau procesarea produselor agricole locale, iar lista poate continua.

Viziunea de dezvoltare a comunei Petrova trebuie să înglobeze materializarea în timp a unor politici benefice comunităţii locale şi cetăţenilor comunei, ca viitori cetăţeni europeni. Petrova trebuie să se dezvolte ca şi comună europeană, cu standarde de calitate aferente fiecărui domeniu cheie: infrastructură, industrie, agricultură, servicii publice şi comerciale, resurse umane, asistenţă socială, educaţie, sănătate, siguranţa cetăţeanului, etc, dar şi să se integreze şi să mobilizeze activ la nivel regional potenţialul existent. Comuna Petrova trebuie să se impună astfel ca un actor local, valorificând acest potenţial în paralel cu iniţierea, susţinerea şi materializarea unor demersuri acţionale şi investiţionale, care să atragă surse publice şi private în dezvoltarea sa.

Analiza cadrului general și a situației existente

CAPITOLUL I



I. Analiza cadrului general și a situației existente

Analiza cadrului general și a situației existente reprezintă prima parte a analizei din cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală a comunei Petrova pentru perioada 2016-2022 și urmărește în primă fază prezentarea istoricului comunei Petrova și localizarea teritorială a acesteia prin descrierea cadrului fizico-geografic. Din cadrul acestui prim subcapitol face parte expunerea amplasamentului comunei Petrova în județul Maramureș, prezentarea cadrului natural, a aspectelor de climă, rețea hidrografică, sol, floră, faună și resurse naturale ale subsolului.

Analizarea infrastructurii de transport și a celei tehnico-edilitare continuă descierea situației existente la nivelul comunei Petrova prin prezentarea datelor despre infrastructura de transport, cea a utilităților publice, alimentarea cu energie electrică și telecomunicații.

Identificarea indicelui de dezvoltare locală a comunei presupune utilizarea studiilor sociologului Dumitru Sandu referitoare la valoarea principalilor indicatori relevanți la nivel local, cum ar fi: indicele dezvoltării umane locale (IDUL), indicele dezvoltării comunei (IDC) și indicele dezvoltării sociale a localităților (IDSL). Prin analiza comparativă la nivel județean a acestor indicatori și plasarea comunei Petrova în ierarhia județului, putem avea o vedere de ansamblu asupra gradului de dezvoltare socială a comunității.

Alți indicatori extrem de relevanți pentru analiza situației existente a comunei Petrova sunt: demografia, educația, sănătatea și asistența socială, stuctura administrației publice, cultura, turismul și sportul. De aceea este necesară o atenție sporită acestor indicatori și fundamentarea lor pe date existente la nivel local și în bazele de date ale Direcției Județene pentru Statistică Maramureș.

1.1. Repere istorice

De-a lungul istoriei sale, așezarea peste care se suprapun astăzi localitățile Petrova, Crasna Vișeului, Bistra, și Valea Vișeului (parțial), a acumulat un imens capital de prestigiu istoric. Pe cuprinsul acestui teritoriu au fost descoperite obiecte de bronz deosebit de valoroase de acum 3-4 mii de ani, obiecte romane (săgeată și medalie cu inscripția „Via Traiana”), dar și dovezi arheologice medievale de mare importanță pentru știința istorică.

Cu toate acestea, prima atestare istorică a Petrovei în documente este relativ tarzie, mai precis la 21 aprilie 1411. Arhitectonica așezării și evoluția acesteia în timp descriu un traseu justificativ din punct de vedere istoric, care începe după Oloha, apoi pe Poderei (ambele locații fiind astăzi pe teritoriul satului Crasna Vișeului), continuând cu migrația către centrul localității a vetrei satului, mai apoi în Susanii de azi ai Petrovei și, în sfârșit, s-a ajuns la configurația de astăzi, influențată mult de calea ferată și de drumul național 18 ca factori de dezvoltare locală și creare de conexiuni cu restul județului și județul Bistrița-Năsăud.

Petrova se încadrează în spațiul de pe Valea Vișeului, iar la început a făcut parte din *cnezatul de vale al Bogdăneștilor,* domeniul Petrovei cuprinzând Petrova, Ruscova, Leordina, Poienile de Sub Munte, Bistra și Rona de Jos, cu întinderi pe terenuri, pășuni și munți, până în Ucraina de azi. Acest domeniu al Petrovei (*Petrowa*) apare în 1411 ca posesiune regală donată fraților de Dolha, care prin vitejie au recâștigat moșiile bunicului lor din partea mamei, Ion de Ianosvajdafalva, fiul lui Iuga, fratele lui Bogdan.

Prestigiul istoric al localității a sporit cu fiecare perioadă prin participarea petrovenilor la toate evenimentele de seamă ale Maramureșului, dar și la administrarea județului. În perioada interbelică, Petrova a ajuns să fie recunoscută ca o localitate nobilă, aspect relevant și prin gradul de polarizare socială, provenit chiar din evoluția istorică a acesteia.

În timpul perioadei comuniste atenția noilor autorități era sporită asupra Petrovei, fapt confirmat și de alegerile din 19 noiembrie 1946 când s-a consemnat doar în cazul listei pe care au votat și petrovenii, victoria listei țărăniste umaniste din întreg Maramureșul. Acest fapt va fi confirmat de o susținută rezistență anticomunistă care a culminat cu revolta din 16 ianuarie 1989, când petrovenii s-au opus alipirii localităţtii lor la comuna vecină, Leordina, fapt ce a necesitat interventţa organului județean de partid și a trupelor de miliție și securitate.

Principalele personalități locale sunt reprezentate în primul rând de Alexandru Filipașcu (1902 – 1952), istoric, primar al orașului Sighetu-Marmației, profesor și preot român, deținut politic din vara anului 1952 la Canalul Dunăre-Marea Neagră, unde a decedat. Acesta s-a născut în Petrova la 20 aprilie 1902 și este considerat cel mai mare istoric al Maramureșului, munca acestuia constituindu-se prin cărți publicate pe tema istoriei Maramureșului, cea mai reprezentativă lucrare a sa fiind „Istoria Maramureșului” din 1940.

O altă personalitate la nivel local și cu o mare importanță pentru Petrova este Gheorghe Bilașcu (1863 – 1926), medic, profesor la Universitatea de Medicină și Farmacie Cluj-Napoca, care de asemenea s-a născut în Petrova în 1863. Meritele sale sunt rezultatul introducerii științei medicinei dentare în România, în anul 1919 fiind unul dintre fondatorii Universității de Medicină și Farmacie din Cluj-Napoca.

1.2. Localizare

Localitatea Petrova este situată pe malul stâng al râului Vișeu, la aproximativ 12 km față de confluența acestuia cu râul Tisa, la 100 km distanță rutieră față de Baia Mare, municipiul reședință a județului Maramureș, 35 km față de Sighetu-Marmației, fosta capitală a Maramureșului istoric și la 24 km față de orașul Vișeu de Sus.

Geografic, potrivit coordonatelor stabilite în 1933, Petrova se situează între 41 53' 15" longitudine estică și 47 49' 40" latitudine nordică, cu un nivel de altitudine de 357,74 m deasupra nivelului apei.

Figura 1
Amplasamentul comunei Petrova în județul Maramureș

Vecinătățile localității Petrova sunt:

- la Nord – Est comuna Bistra;
- la Sud – Est comuna Leordina;
- la Sud – Vest comuna Strâmtura;
- la Vest comuna Bârsana și comuna Rona de Sus;

1.3. Cadrul natural

Comuna Petrova este situată în Depresiunea Maramureșului, în zona dealurilor înalte, cunoscute în totalitate sub numele de Culmea Vișeului sau Dealurile Maramureșului. Petrova este situată în secțiunea de mijloc a Culmii Vișeului, în zona Dealurilor Plăiuțului, desfășurate între Vișeu și Iza. Dealul Hera, situat în partea nordică a comunei, face legătura cu Culmea Plăiuțului și Culmea Judeleva situată între Vișeu și Valea Ronei.

Terenul este variat, datorită prezenței luncii și a teraselor râului Vișeu. Versanții au înălțimi care coboară de la nord spre sud: Vârful Arșiței, cu 892 m la limita nordică și Vârful Gorui, cu 739 m la limita sudică a comunei Petrova.

1.4. Clima

Regimul climatic ce caracterizează localitatea se încadrează în sectorul de climă continental-moderată și cel cu climă de munte, având ca specific un regim termic moderat, umezeală relativ mare cu precipitații atmosferice bogate.

Temperaturile aerului înregistrază valori anuale cuprinse între -1,0°C si +9,0°C, cantitatea anuală de precipitații fiind cuprinsă între 700 -1400 mm. Frecvența medie anuală a vânturilor se caracterizează printr-o circulație a aerului dinspre vest, cu o frecvență medie anuală de circa 18-20% și a celui din nord cu o frecvență aproximativă de 10-11%. Vitezele medii anuale se mențin între 3 și 3,8 m/s, iar în munti acestea putând atinge chiar peste 50 m/s.

1.5. Bazinul hidrografic

Apele curgătoare de pe teritoriul comunei Petrova aparțin bazinului hidrografic al râului Tisa. Comuna Petrova este mărginită la est de cursul Vișeului. Un număr de doi afluenți de circa 5 km lungime adună apele de pe versanții cu orientare generală E – NE, și anume pâraiele Plăiuț și Mârza. Cursurile acestora sunt situate la sud de Dealul Hera și de traseul DN 18. În nordul comunei Petrova, între Dealurile Arșiței, Hera și Dealul Rindea, se desfășoară afluentul Valea Neagră, în lungime de 3.5 km. Acești afluenți sunt alimentați de numeroase văi scurte, în vecinătătea cărora s-au dezvoltat gospodarii izolate sau grupate.

1.6. Solul

Conform datelor extrase din Geografia României *Geografia fizică*, editată în anul 1983 de Institutul de Geografie al Universității din București, teritoriul administrativ al comunei Petrova se situează în regiunea pedogeografică A, carpatică:

- din Domeniul nr. III (din totalul de IV) al cambisolurilor și argiluvisolurilor, din depresiunile montane cu caracter colinar

- din Subdomeniul a. (din 3 subdomenii a, b, c) al solurilor brune cu – mezobazice, soluri brune luvice și soluri brune acide
- din Districtul 18 D al Depresiunii Maramureșului
- zona de luncă a Râului Vișeu face parte din categoria solurilor neevoluate sau trunchiate, soluri aluviale și protosoluri aluviale .

1.7. Flora, fauna și resursele solului

Vegetația și fauna sunt caracterizate printr-o varietate de specii. Din punct de vedere al biodiversității, întâlnim o mare varietate de tipuri de habitate naturale, formațiuni ierboase (fânețe), pășuni, arbuști, tufișuri, păduri. Mamiferele întâlnite sunt: urs, cerb, căprior, mistreț, râs, lup, vulpe, iepure. Reptile: șerpi (cu aspect gri și negru). Avifauna: ciocănitoare, mierlă, specii de pițigoi, uliu păsăroi, bufniță, cucuvea și huhurez.

Principalele resurse ale solului sunt reprezentate de mari suprafețe de teren arabil pe terasele de luncă ale Vișeului, pășuni, fânețe, livezi, păduri, pietriș și nisip în albia Vișeului.

1.8. Infrastructura de transport

Un avantaj important al comunei Petrova este amplasamentul acesteia din punctul de vedere al infrastructurii de transport rutier și feroviar, această localitate fiind traversată de două linii de transport foarte importante pentru nordul țării.

Prima dintre aceste linii este reprezentată de Drumul Național 18, cu o lungime în comună de 12,31 km, în total 180,4 km. DN18 este un drum național care leagă Baia Mare de Sighetu Marmației și mai departe, via DN17, de Câmpulung Moldovenesc și Vatra Dornei, în Bucovina. Traversează Munții Gutâi prin Pasul Gutâi (987 m) și cumpăna apelor din Carpații Orientali prin Pasul Prislop (1.416 m).

În tabelele de mai jos vom prezenta situația prin datele existente, a principalelor drumuri și căi de acces din comuna Petrova.

Tabelul 1

Principalele drumuri și căi de acces din comuna Petrova cu raportare la județul Maramureș

	Comuna **Petrova**	Județul **Maramureș**
Cale principală de acces de interes național	DN 18; Lungime în comună -	Lungime - 180,4 km; Baia Mare (DN 1C) - Sighetu Marmației –

care traversează localitățile situate de-a lungul Râului Vișeu	12.31 km;	Vișeu de Sus – Borșa – Prislop – limita județului Suceava;	
Cale de acces de interes județean care asigură legătura între comuna Petrova și comuna Bistra	DJ 185; Lungime în comună – 6.79 km;	Lungime - 65,2 km; Hărnicești - (DN 18) Hoteni – Ocna Șugatag – Călinești – Văleni – Bârsana -	Petrova – Bistra – Valea Vișeului – Lunca la Tisa – Bocicoiu Mare – Crăciunești (DN 18)
Cai de acces de interes local care asigură legătura între comuna Petrova și satul Crasna-Vișeului (comuna Bistra)	DC 7; Lungime în comună - 0,50 km	Lungime - 4,000 km Petrova (DN 18) – Crasna Vișeului (sat component al comunei Bistra)	

Principala cale rutieră forestieră pe harta arboretelor este o parte a DJ 185, tronsonul situat în extremitatea nordică a comunei Petrova, în dreptul pădurii din parcela 91, pe o lungime de circa 500 m, figurând ca drum forestier împietruit.

Cea mai mare parte din drumurile situate în lunca Râului Vișeu, pe versați (de-a lungul văilor și pe coamele dealurilor) au rol de străzi secundare în localitate, întrucat pe versanți sunt situate gospodării ale populației, izolate sau în grupuri. Aceste căi rutiere, în cea mai mare parte, sunt drumuri de pământ, deseori cu variante locale, practicabile numai de atelaje.

Modernizarea drumurilor și a căilor de acces care traversează comuna Petrova face parte din portofoliul de proiecte prioritare propus pentru a fi sprijinit prin finanțări europene pentru perioada de programare 2014-2020.

Tabelul 2

Tabel nominal privind străzile din comuna Petrova

Nr. Crt.	Tip	Descriere	Suprafața (m²)
1	Stradă	DN 18 - casa nr. 678	140
2	Stradă	DN 18 - Pod Hrihoreț	790
3	Stradă	DN 18 - casa nr. 686	101
4	Stradă	DN 18 - casa nr. 500	50
5	Stradă	DN 18 - casa nr. 490	100
6	Stradă	Valea Satului - DC 15	3012
7	DC 7	DN 18 - Pod râul Vișeu	476
8	Stradă	Valea Satului - Horă	286

9	Stradă	Valea Satului - casa nr. 523	91
10	Stradă	Valea Satului - Cimitir	352
11	Stradă	Valea Satului - Ciungi	1050
12	Stradă	Ciungi- Ploschi	650
13	Stradă	Valea Satului - Bursucău	2265
14	Stradă	Valea Satului - casa nr. 580	450
15	Stradă	Valea Satului - casa nr. 599	1100
16	Stradă	DN 18 - casa nr. 750	206
17	Stradă	DN 18 - casa nr. 472	70
18	Stradă	DN 18 - casa nr. 400	295
19	Stradă	Strada la Măscali - casa nr. 439	216
20	Stradă	Strada la Măscali - casa nr. 442	105
21	Stradă	DN 18 - casa nr. 398	55
22	Stradă	DN 18 - casa nr. 762	38
23	Stradă	DN 18 - casa nr. 385	277
24	Stradă	DN 18 - casa nr. 777	269
25	Stradă	Strada Harigenilor - casa nr. 751	109
26	Stradă	DN 18 - str. Dispensar Veterinar	220
27	Stradă	Strada Dispensar Veterinar - casa nr. 357	187
28	Stradă	Strada Dispensar Veterinar - casa nr. 366	55
29	Stradă	DN 18 - casa nr. 317	75
30	Stradă	DN 18 - casa nr. 339	841
31	Stradă	DC 15 - casa nr. 352	218
32	Stradă	DC 15 - casa nr. 350	210
33	Stradă	DC 15 - casa nr. 617	1050
34	Stradă	DN 18 - Depozit Gară	379
35	Stradă	DN 18 - Răstoacă	61
36	Stradă	DN 18 - Cutarschi	1755
37	Stradă	Cutarschi - Stăpânuschi	950
38	Stradă	Strada Cutarschi - casa nr. 252	341
39	Stradă	Strada Cutarschi - casa nr. 273	345
40	Stradă	DN 18 - Dispensar uman	149
41	DC 15	Petrova - Strâmtura	5400
42	Stradă	DN 18 - casa nr. 302	33
43	Stradă	DN 18 - casa nr. 297	59
44	Stradă	DN 18 - casa nr. 287	159
45	Stradă	DN 18 - casa nr. 811	106
46	Stradă	DN 18 - casa nr. 832/c	102
47	Stradă	DN 18 - casa nr. 854	107
48	Stradă	DN 18 - casa nr. 178	645
49	Stradă	DN 18 - casa nr. 191	176
50	Stradă	DJ 185 - Vorotez	1022
51	Stradă	Vorotez - Valea lui Maftei	1001
52	Stradă	DJ 185 - DN 18	98
53	Stradă	DJ 185 - Lazul lui Iur	2530
54	Stradă	DJ 185 - Plăiuţ	1187
55	Stradă	DJ 185 - casa nr. 905	953
56	Stradă	Strada Chicera - casa nr. 871	217
57	Stradă	Strada Chicera - casa nr. 880	55
58	Stradă	Strada Chicera - Strada Roveschi	895

59	Stradă	Strada Chicera - casa nr. 935	105
60	Stradă	Strada Chicera - casa nr. 932	102
61	Stradă	Strada Chicera - casa nr. 912	113
62	Stradă	Strada Chicera - casa nr. 910	157
63	Stradă	DJ 185 - casa nr. 893	912
64	Stradă	Strada Chicera - casa nr. 897	209
65	Stradă	Strada Chicera - casa nr. 909	144
66	Stradă	DJ 185 - casa nr. 888	170
67	Stradă	DN 18 - casa nr.133	136
68	Stradă	DN 18 - casa nr. 9	1517
69	Stradă	DN 18 - casa nr. 101	135
70	Stradă	DN 18 - casa nr. 9	205
71	Stradă	DN 18 - casa nr. 960	2487
72	Stradă	Mănăstire - casa nr. 979	1453
73	Stradă	DN 18 - Stație CFR	211
74	Stradă	DN 18 - Mănăstirea Izvorul Tămăduirii	1787
75	DJ 185	Petrova - Bârsana	4543
76	DN 18	Drumul Mănăstirii - casa nr. 976	1453
		TOTAL	49.973 m²

Comuna Petrova are un potențial reprezentat de accesul la infrastructura feroviară, localitatea fiind traversată de linia de cale ferată simplă neelectrificată ce leagă Sighetu-Marmației de Salva și ce continuă mai apoi spre centrul regiunii de dezvoltare Nord-Vest. De asemenea, comuna Petrova a dispus până în anul 2016 de gară proprie, aceasta fiind transformată ulterior în stație.

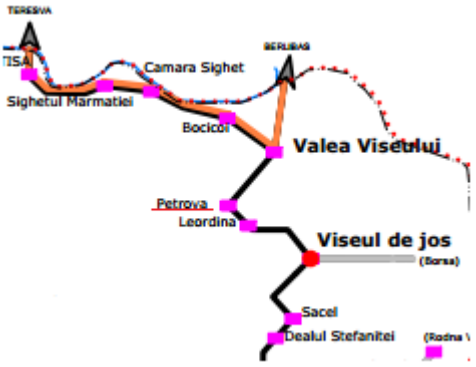


Figura 2
Harta căii ferate care tranzitează comuna Petrova

În intervalul orar 02:35 – 19:57, prin stația Petrova trec în fiecare zi 10 trenuri, cu destinațiile în principal: Sighetu-Marmației, Beclean pe Someș, Cluj-Napoca, Timișoara Nord și București Nord. Principalele distanțe feroviare între Petrova și principalele destinații la care călătorii pot ajunge cu trenul sunt: Sighetu-Marmației – 38 km; Cluj-Napoca – 185 km; Timișoara Nord – 575 km și București Nord – 568 km.

1.9. Infrastructura de utilități

În prezent, comuna Petrova dispune de un sistem centralizat de alimentare cu apă realizat prin contribuția cetatenilor și care satisface aproape jumatate din numărul de consumatori potențiali.

Comuna Petrova nu dispune încă de un sistem centralizat de canalizare menajeră. De asemenea, încă nu există aducțiune de gaze naturale în zona Văii Vișeului.

Alimentata cu energie electrică a comunei Petrova se face din sistemul energetic național, de la stația de transformare Vișeu de Sus prin intermediul LEA 20 KV AXA Vișeu – Valea Vișeului, în prezent existând doar 30 de locuințe care nu sunt racordate la rețelistica de distribuție a energiei electrice.

Comuna este racordată la rețeaua magistrală telefonică de fibră optică a județului Maramureț. De la magistrala de fibră optică se face racordul la centrala telefonică automată din localitatea Petrova care se află în clădirea comună cu Oficiul Poștal (la parterul blocului de locuințe). Centrala telefonică automată Petrova deservește abonații din localitatea Petrova. Cablurile telefonice de distribuție de la centrala telefonică automată sunt pozate aerian pe stâlpii Electrica S.A. și Telekom S.A.

Televiziunea prin cablu este asigurată de compania RCS&RDS, iar în anul 2014 numărul de abonați la televiziunea prin cablu era de aproximativ 350.

Zona Petrova se afla în aria de acoperire a rețelelor de telefonie mobilă furnizată de companiile Orange S.A., Vodafone S.A. și Telekom S.A.

În prezent, Primăria Comunei Petrova are semnat un contract cu SC Herodot Grup SRL pentru colectarea deşeurilor. În localitate sunt amplasate peste 50 coșuri de gunoi stradale, iar comuna este dotată cu europubele.

1.10. Nivelul de dezvoltare

Indicele dezvoltării sociale a localităților (IDSL) este aplicabil și pentru comune și pentru orașe. Indicele are valori calculate pentru toate comunele și orașele țării la nivelul anului 2008. Acest indice poate fi utilizat și pentru stratificarea localităților în funcție de nivelul de dezvoltare în eșantioanele naționale. Conform acestei startificări, în județul Maramureș există 14 comune dezvoltate (Groși, Recea, Ciclarlau, Copalnic-Mănăștur, Dumbrăvița, Farcașa, Miresu Mare, Moisei, Stulung, Sacalaseni, Salsig, Vișeu de Jos,

Cotau), 33 de comune cu dezvoltare medie și 16 de comune sărace[1] . Comuna Petrova, cu un scor de 48 se situează în rândul comunelor mediu dezvoltate, aflându-se pe locul al 34-lea din 64 de comune analizate în ceeace privește dezvoltarea socială a localităților. Scorul acestia înregistrân valori mai ridicat decât comunele vecine Bistra și Leordina.

Indicele local al dezvoltării umane (ILDU) este un indice compozit, dezvoltat pe ideea Indexului Dezvoltării Umane (Națiunile Unite), de către sociologul Dumitru Sandu, pentru aproape toate unitățile administrativ teritoriale din țară. Acest indice compozit include patru aspecte ale dezvoltării umane: capital uman (nivelul de educație a populației), capitalul de sănătate (speranța de viață la naștere), capitalul vital (vârsta medie a populației adulte de cel puțin 18 ani) și capitalul material (suprafața locuibilă/casă) și consumul de gaze de la nivel de localitate, raportat la populație.

Evoluția indicelui local al dezvoltării umane (ILDU), calculat [2] pentru anii 2002 și 2011 indică o situație medie spre slabă a acestuia pentru comuna Petrova, . Comuna Petrova înregistra în anul 2002 aprox. 40 de puncte, fapt care o situa peste comuna Strâmbătura, Bistra, Rona , Budeși sau Bicaz, dar pe o poziție inferioară comunelor Bârsana, Leordina, Vișeu de Jos, Botiza, etc. Un clasament al acestui indicator pentru comunele din județ raportat la 2011 plasează Petrova pe locul 34 din 58 de comune. Se poate observa de asemenea situarea comunei în funcție de acești indicatori, cu mult sub media ruralului județean.

	Bistra	Leordina	Băiuț	Botiza	**Petrova**	Rural Județeam
ILDU 2011	52,62	56,99	56,57	51,72	**56,15**	57,08
ILDU 2002	38,63	41,57	43,32	45,79	**40,00**	44,21

Tabelul 3
Evoluția ILDU pentru comuna Petrova în comparație cu alte comune din județ

[1] sursa:https://sites.google.com/site/dumitrusandu/bazededate
[2] idem

1.11. Participare comunitară, sector asociativ, societate civilă

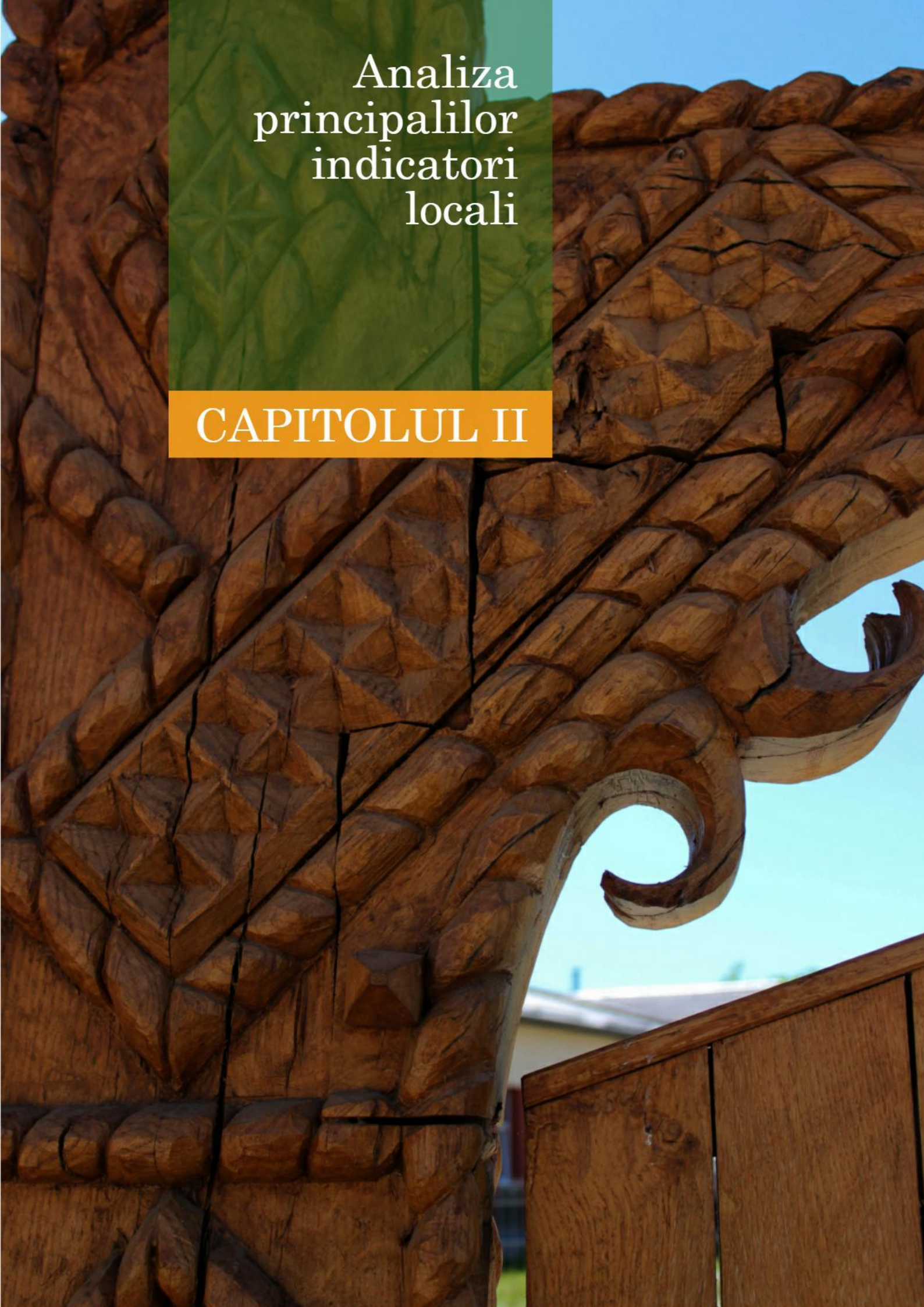
La nivelul comunei Petrova, sectorul asociativ nu a reprezentant o prioritate, acesta există într-o oarecare măsura având mai degrabă o orientare spre latura socială și nu spre dezvoltarea agricolă. Astfel în conformitate cu Registrul Național al Organizații lor Neguvernamentale, non-profit, în comuna Petrova au fost constituite următoarele entități, cu formă asociativă non-profit.

Asociații

La nivelul comunei Petrova există doar o singură structură asociativă de tip asociație, și anume cea numită Ocolul Silvic Pop Ivan

Fundații

Paradoxal, deoarece structurile asociative de tip Fundație necesită o stabilitate financiară mai mare pentru înființare, la nivelul comunei Petrova există 5 structuri de tip Fundație, anume, Fundația Bibol Ajutor, Fundația Gheorghe Bilașcu, Fundația Maria Ajutor, Fundația Mihalcea Ajutor, Fundația Savu Delia, aceste structuri au ca scop întrajutorarea cetățenească măm excepție făcând Fundația Gheorghe Bilașcu care este constituită pentru susținerea învățământului și performanțelor intelectuale.



Analiza principalilor indicatori locali

CAPITOLUL II

II. Analiza principalilor indicatori locali

Analiza datelor statistice majore privind comuna Petrova este un prim pas pentru a înțelege problemele sistemice cu care se confruntă comunitatea, dar și oportunitățile pe care aceasta le are pentru a se dezvolta. Analiza vizează dimensiunea demografică, educațională, de sănătate, administrativă, evidențiind principalele trenduri privind fiecare dintre acestea. Cunoașterea situației actuale a comunei este cea care generează direcțile în care comuna Petrova trebuie să se dezvolte.

2.1. Demografie

2.1.1. Evoluția demografică

Înaintea prezentării situației privind evoluția populației comunei, este necesară clarificarea conceptului de populație. Așa cum se poate observa și în fișa statistică a fiecărei localități, datele privind populația sunt prezentate pentru populația legală și populația stabilă. Populația legală este cea cu domiciliul în unitatea administrativă analizată. Populația stabilă reprezintă totalul persoanelor cu domiciliul în comună și se calculează pe baza datelor puse la dispoziție de către Direcția Județeană de Evidență a Populației. Populația stabilă se calculează pornind de la populația stabilă de la recensământ la care, în fiecare dintre anii din recensăminte, se adaugă născuții și se scad decedații, migrația externă fiind într-o oarecare măsură omisă, deoarece nu se iau în calcul decât schimbările de domiciliu (adică practic de cetățenie).

În studii și analize se preferă utilizarea populației stabile, fiind considerată mai apropiată de populația de facto a zonei, deoarece nu include persoanele cu domiciliul formal în localitatea respectivă, dar plecate pentru o perioadă mai mare de timp (mai mare de un an). Sunt incluse însă persoanele cu domiciliul legal în altă localitate, dar care locuiesc (au reşedința) de fapt în localitatea evaluată/analizată. Evoluția populației comunei în perioada 2003-2014 se prezintă astfel:

An	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Populație	2769	2723	2700	2649	2624	2608	2573	2536	2516	2509	2507

Tabelul 4
Evoluția populației în intervalul 2004-2014. Sursa: date INS

În ceea ce privește evoluția populației comunei Petrova, pe intervalul 2014-2014 se poate identifica o scădere de aproximativ 15% a populației, aceasta nu este o scădere semnificativă, în mare măsură se încadrează în media de scădere de la nivelul județului.

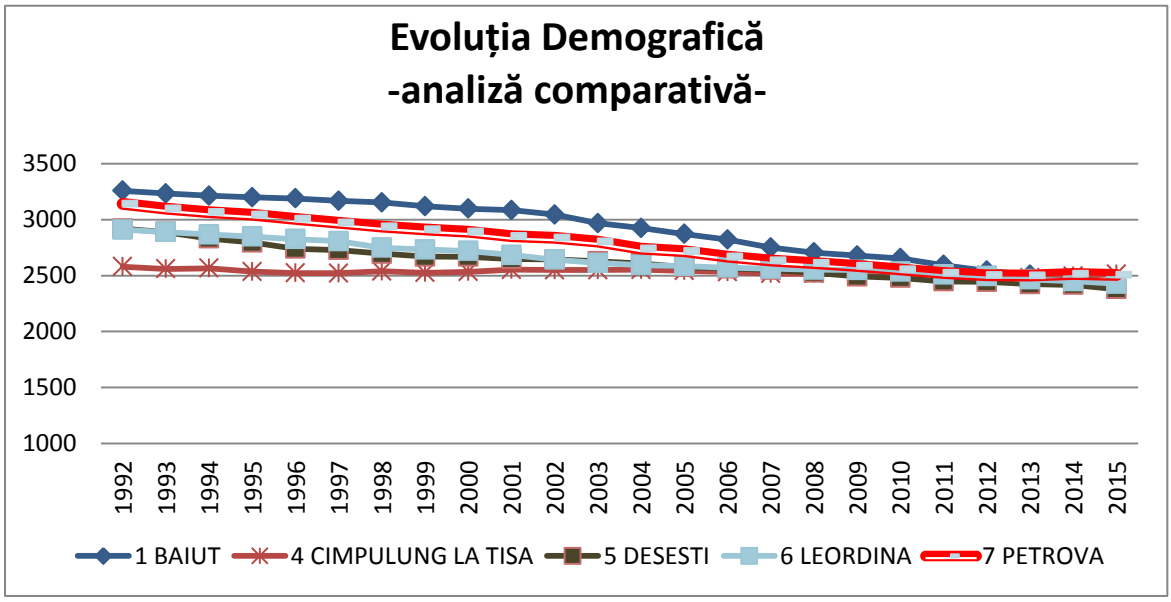


Figura 2
Evoluția comparativă a populației în intervalul 1992-2015. Sursa: date INS

În ceea ce privește analiza comparativă putem observă că față de comunele asemănătoare ca din punct de vedere demografic cantitativ, că Petrova urmează un trend aproximativ asemănător, înregistând scăderi mai mici decât comuna Baiut dar mai mari decât celelalte comune. Nu putem identifica niciun fel de factor extra- natural care să fii influențat în mod grav evoluția demografică a acestor localități, aceasta este prezentată sub aspectul unor involuți treptate fără clivaje majore. Pentru perioada 2002-2015 scăderea de populație a fost 204 la o mie de locuitori, tendința anuală de scădere fiind de 15,7 la mia de locutori.

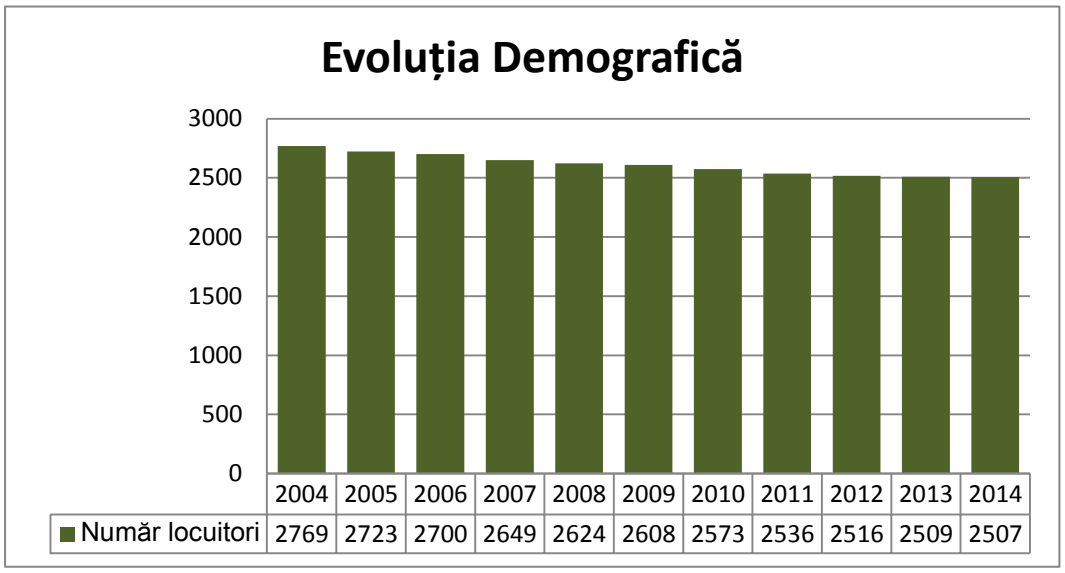


Figura 3
Evoluția populației în intervalul 2002-2015. Sursa: date INS

2.1.2. Structura populației pe grupe de vârstă

O analiză desfășurată pe grupe de vârstă este absolut crucială pentru orice unitate administrativ teritorială, conform acestei analize, instituțiile interesate dar și orice membru al comunității poate să prognozeze modul în care va arată, în mod natural, fără interenții majore, comuna pentru următorii ani.

La nivelul anului 2015 populația comunei Petrova înregistra 2507 locuitori, aceasta erea împărțită în procent de 49,70 % populație de sex masculin iar 50.30% populație de sex feminin, în ceea ce privește grupa cea mai extinsă putem identifica populația de sex feminin cu vârste cuprinse între 35-39 de ani, iar pe latura masculină putem identifica bărbații cu vârste cuprinse între 30-34 de ani.

Tabelul 5
Populația pe grupe de vârstă în funcție de sex. Sursa: INS

Grupă	Masculin	Feminin
0- 4 ani	55	53
5- 9 ani	69	62
10-14 ani	70	66
15-19 ani	75	80
20-24 ani	81	74
25-29 ani	101	88
30-34 ani	122	86
35-39 ani	107	101
40-44 ani	79	78

45-49 ani	78	71
50-54 ani	69	68
55-59 ani	91	82
60-64 ani	76	100
65-69 ani	68	59
70-74 ani	39	76
75-79 ani	32	45
80-84 ani	23	42
85 ani si peste	11	30

În ceea ce privește piramida populației, la o primă analiză putem identifica anumite disfuncționalități structurale, care ar trebui să atragă atenția asupra anumitor aspecte legate de modalitatea în care va fi structurată populația comunei Petrova pentru următorii ani.

Putem vedea numeric o valoare net inferioară a grupelor de vârstă 0-4 ani , 5-9 ani, lipsa populației din această grupă poate atrage după sine, dacă situația este lăsată să decurgă în tendințele actuale, aceasta generează scăderi ale populației aflate în forță de muncă. În ceea ce privește populația în forță de muncă putem observa dezvoltarea categoriilor 60-64 ani și 55-59 ani ceea ce semnifică tranzitul populației din grupă de muncă în grupă asistențială.

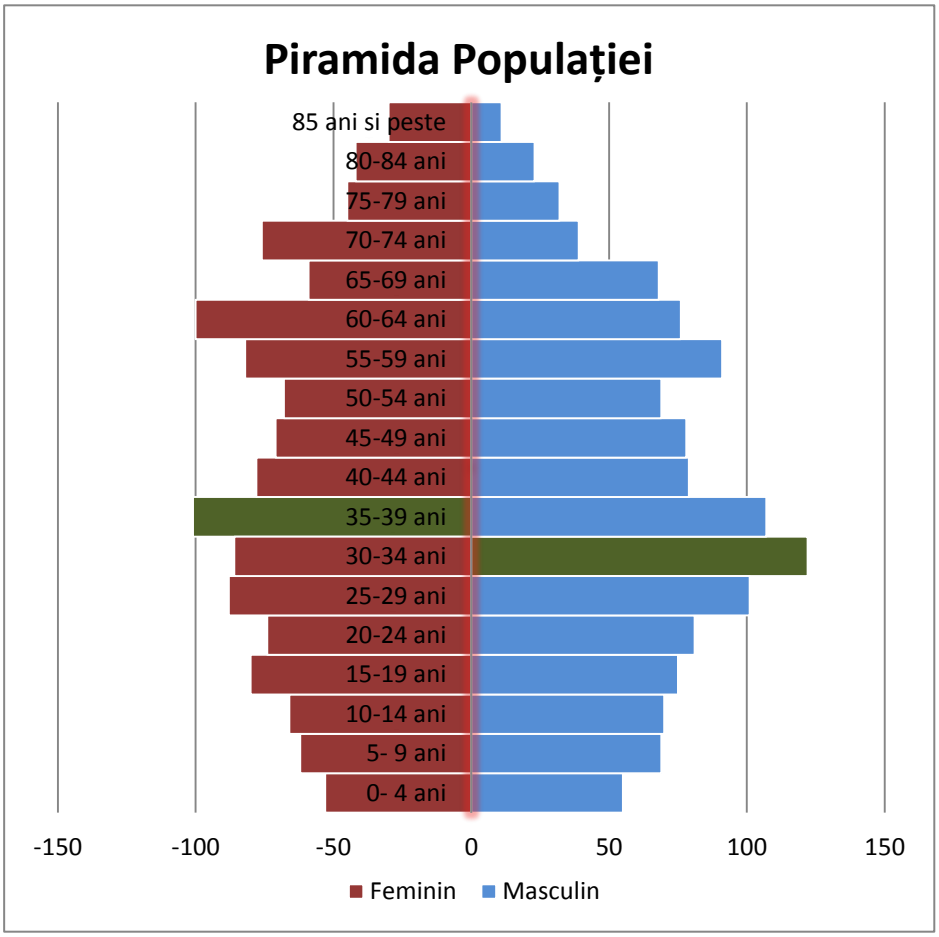


Figura 4
Piramida populației pe grupe de vârstă, în funcție de sex. Sursa: INS

În ceea ce privește grupa majoritară putem identifica grupele între 30-39 de ani, acest aspect este unul pozitiv deoarece menține categoria majoritară undeva la limita

superioară a grupei tinerilor[3]. Acest aspect menține o oarecare stabilitate pe termen scurt pentru comuna Petrova.

Proporțile pe sexe sunt în limite normale și nu prezintă dezechilibre care ar putea genera probleme demografice majore.

Ca o concluzie în ceea ce privește evoluția demografică și modalitatea de structurare a populației pe grupe de vârstă, analiza statistică evidențiează dendință negativă, atât în ceea ce privește evoluția demografică dar și în așezarea populației comunei pe grupe de vârstă. În conformitate evoluția din ultimii 10 ani se poate trage concluzia unei scăderi de populație, atât la nivel general cât și în grupă de muncă.

2.1.3. Migrația populației

Migrația constituie un element important în ceea ce privește creșterea și descreșterea demografică. Nivelul migrației se măsoară cu ajutorul ratei sporului migratoriu care reprezintă diferența dintre stabiliri și plecări raportată la 1000 de locuitori.

Plecările din localitate reprezintă o componentă importantă a mișcărilor de populație, putem identifica un trend descendent al plecărilor cu reședința din localitate, nivelul acestora porind de la 42 de plecări în 2005 și ajungând la 22 în anul 2014, în ceea ce privește plecările cu reședința, aici putem identifica o mișcare neliniară fiind variațiuni între 60 și 22 de plecări.

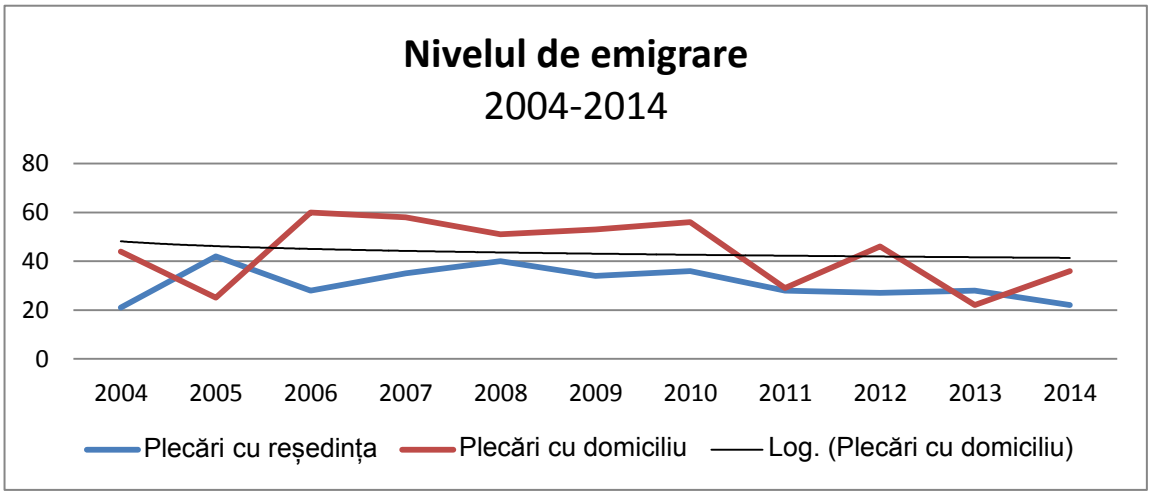


Figura 5

Nivelul de emigrare, exprimar în plecări cu domiciliu și plecări cu reședința.Sursa: INS

[3] Lege nr. 350 din 21/07/2006.

Stabilirile în localitate sunt de asemenea o componentă importantă, ceea ce este de remarcat, trendul pozitiv în ceea ce privşte stabilirile cu domiciliu dar şi stabilirile cu reşedinţa. Nivelul de stabilire cu domiciliu ponește de la 10 în 2004 şi ajunge până la 42 în anul 2014. În ceea ce privește stabilirile cu reşedinţa acestea înregistrează o creştere seminificativă în anul 2009 iar apori rămân pe un trend constant până în anul 2014.

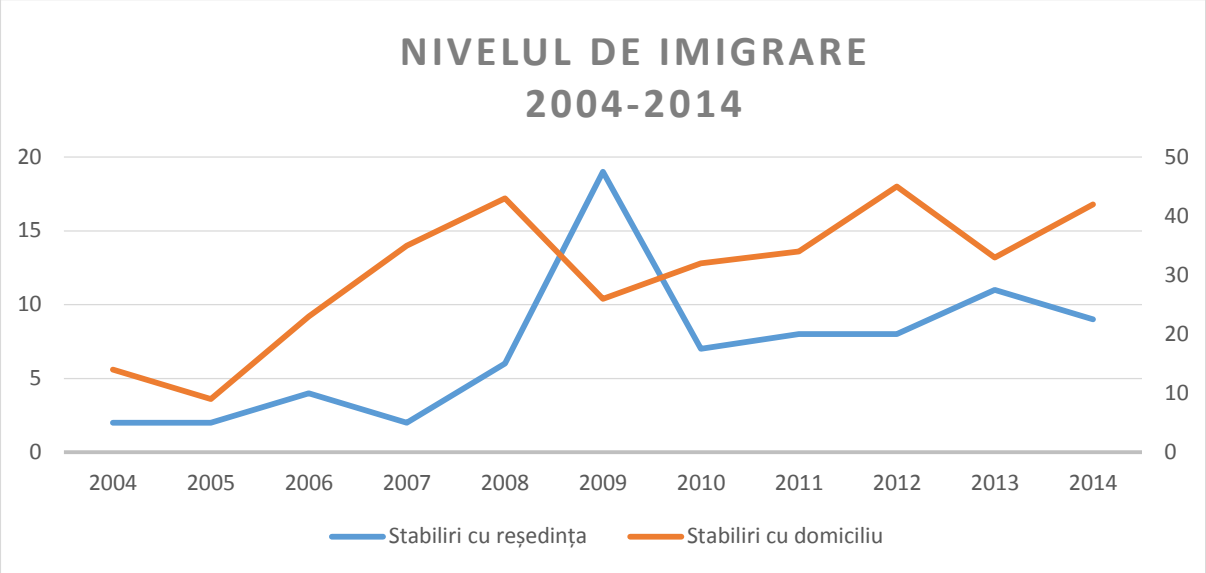
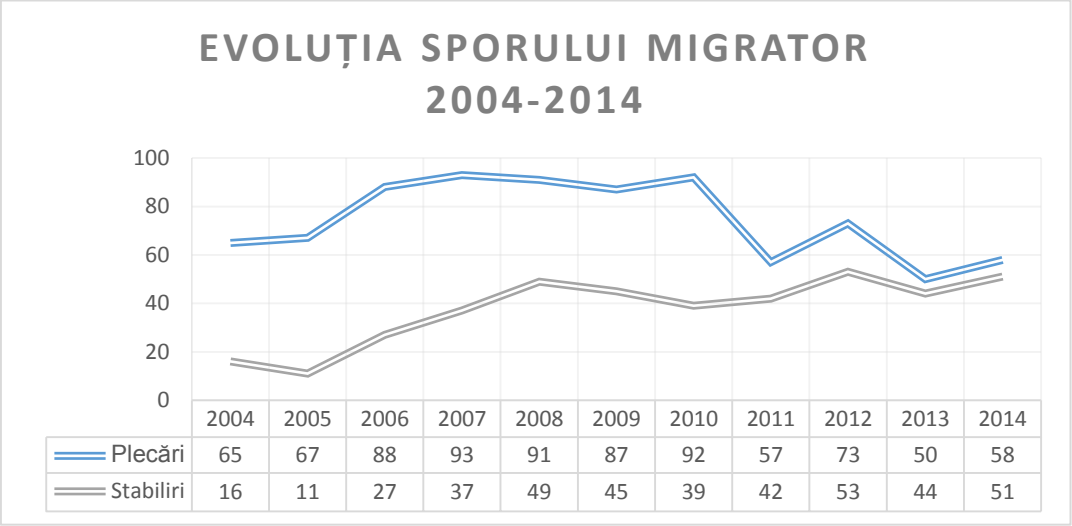


Figura 6

Nivelul de imigrare, exprimar în stabiliri cu domiciliu şi stabiliri cu reşedinţa.Sursa: INS

În ceea ce privește sporul migator general se poate remarca o tendinţa de ameliorare, astfel că în anii 2013 şi 2014 nivelul plecărilor ajunge la un nivel aproximativ egal cu cel al stabilirilor în localitate, ceea ce este de punctat este faptul că Petrova pleacă de la o diferenţă semnificativă în perioada 2004-2010, unde scorurile se situau între -49 şi -53, iar pe perioada mai sus menţionată ajungând până la -5.

Pentru o mai bună înţelegere a fenomenului s-a folosit o comparare a valorilor medii pentru anul de referinţă pentru 7 comune din judeţul Maramureş, media judeţului şi media pe rural judeţean. Analiza comparativă a sporului migrator pentru anul 2015 aduce rezultate pozitive pentru comuna Petrova, aceasta înregistrează un scor pozitiv la 1000 de locuitori ajungând la 3,19. Luând în calcul media pe rural judeţean (1.66) , comuna Petrova înregistrează rezultate superioare sau faţă de nivelul judeţean (-0.65).

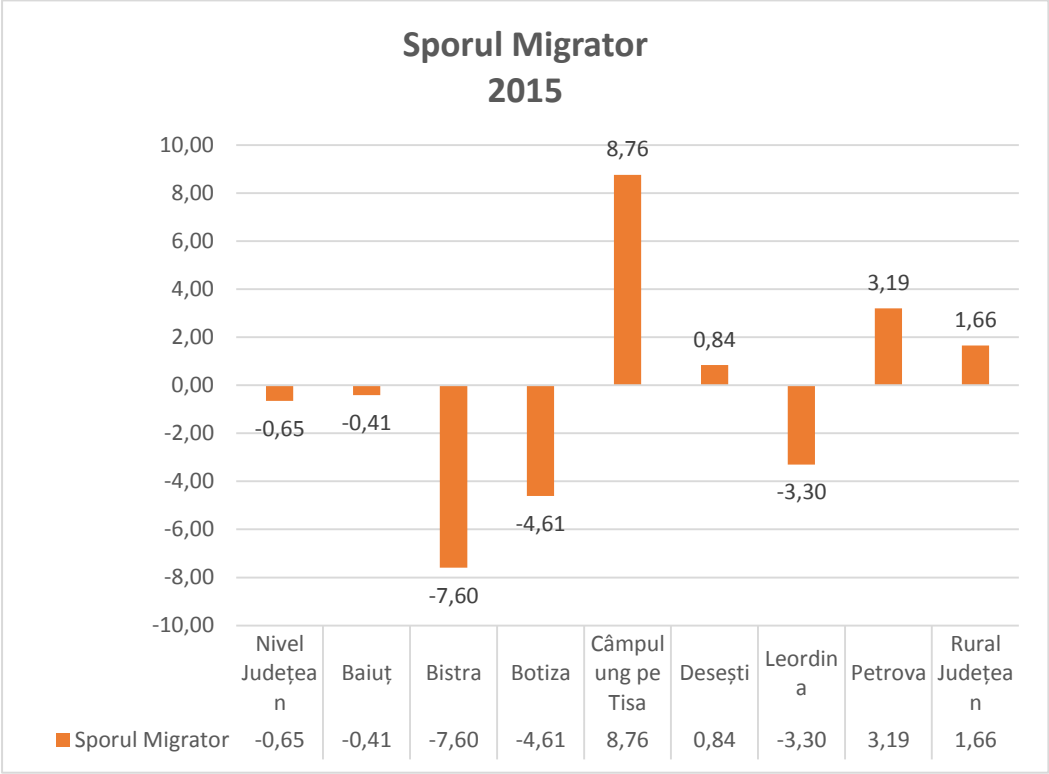


	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Plecări	65	67	88	93	91	87	92	57	73	50	58
Stabiliri	16	11	27	37	49	45	39	42	53	44	51

Figura 7

Evoluția sporului migrator în perioada 2004-2014 .Sursa: INS

În ceea ce privește celelalte comuna analizate putem întâlni un spor migrator pozitiv în comuna Câmpulung pe Tisa (8,76) dar și în comuna Deseşti (0,84), plecări masive de populație putem identifica în comuna Bistra unde sportul natural -7,60.



	Nivel Județean	Baiuț	Bistra	Botiza	Câmpulung pe Tisa	Deseşti	Leordina	Petrova	Rural Județean
Sporul Migrator	-0,65	-0,41	-7,60	-4,61	8,76	0,84	-3,30	3,19	1,66

Figura 8

Analiza comparativă a sporului migrator pentru anul 2015 .Sursa: INS

2.1.4. Natalitate și mortalitate

Pentru a analiza în mod adecvat demografia comunei din punct de vedere al natalității și mortalității, precum și a sporului natural, vom începe prin a defini termenii cheie:

- natalitatea reprezintă un indice rezultat din raportarea nou-născuților vii la mia de locuitori într-o anumită perioadă de timp și care indică frecvența nașterilor în cadrul unei populații date;
- mortalitatea este un indice rezultat din raportarea numărului de decese dintr-o populație, la o mie de locuitori, pe un anumit teritoriu;
- sporul natural al unei populații, raportat la o anumită perioadă de timp, reprezintă diferența dintre numărul nou-născuților vii și numărul decedaților (diferența dintre natalitate și mortalitate); acesta poate fi pozitiv (nr. nou-născuților este mai mare decât nr. decedaților), negativ (numărul nou-născuților este mai mic decât nr. decedaților) sau zero;
- rata sporului natural este diferența dintre rata generală a natalității și rata generală a mortalității în anul de referință și evidențiază evaluarea demografică a mișcării naturale a populației.

În ceea ce privește comuna Petrova, sporul natural a înregistrat valori diferite pe anii de refeință, aceasta a ajuns de la -5 în anul 2007 până la -22 în anul 2011. Oscilațiile sunt semnificative și se datorează în special numărului de decedați, numărul celor născuții fiind relativ asemănător pe toți anii de referință, cu tendințe de scădere până la mijlocul perioadei de referință, dar cu o redresare în ultimii 3 ani.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Decedați	48	39	39	27	33	35	33	43	27	34	33
Născuți vii	31	31	23	22	20	28	18	21	20	20	26
Spor Natural	-17	-8	-16	-5	-13	-7	-15	-22	-7	-14	-7

Tabelul 6

Analiza sporului natural 2004-2014 .Sursa: INS

2.1.5. Analiza comparativă a sporului natural

În ceea ce privește rata sporului natural înregistrat în anul 2015, putem observa din perspectivă comparată putem identifica rezultate negative semnificative pentru comuna Petrova, rata sporului natural fiind de -7.58 la o mie de locuitori, la nivelul ruralului județean se înregistrează rezultate mai bune și anume -3,97. Singura comună dintre cele analizate, care înregistrează un spor natural pozitiv fiind comuna Bistra, unde se înregistrează o valoarea de 5,07 la o mie de locuitori. Cea mai mare scădere de populație este înregistrată de comuna Deseși unde sporul natural este de -17,71/1000 de locuitori.

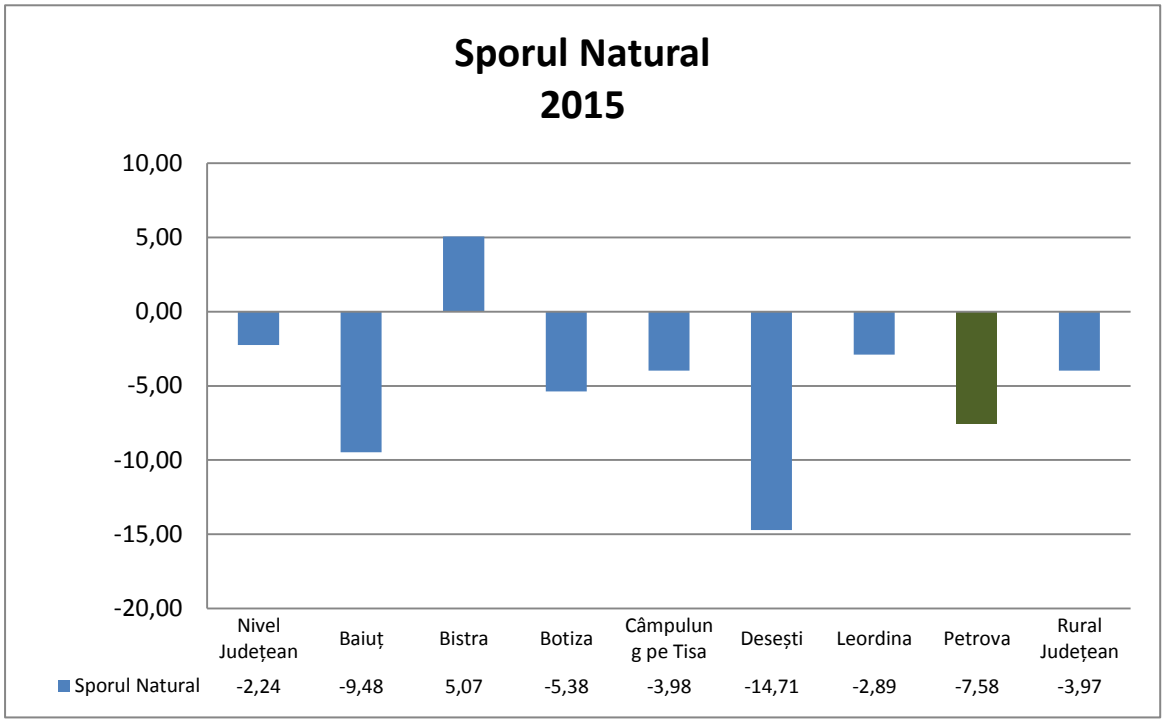


Figura 9

Analiza comparativă a sporului natural pentru anul 2015 .Sursa: INS

Atât sporul natural cât și cel migrator constituie indicatori relevanți în analiza situației actuale, aceștia ne relevă nevoia de intervenție din partea instituților de guvernământ de la nivel local. În cazul comunei Petrova, sporul migratoriu este pe un trend pozitiv astfel nivelul stabililor în localitate rămâne la un oarecare nivel constant iar nivelul de părăsire a localității fiind în scădere. În ceea ce privește sporul natural, comuna Petrova are o oarecare deficiență, fiind situată peste nivelul rural județean sau județean, avnd în vedere și datele furnizate prin intermediul piramidei populației putem să menționăm o oarecare nevoie de acțiune în acest sens.

2.1.6. Structura confesională

O caracteristică demografică importantă o constituie structura confesională a populației, acesta este un indicator care poate ghida activitatea întregii comunității în funcție de diversitatea confesională existentă. Confesiuniile religioase reprezintă un motor important pentru dezvoltarea comunității datorită acestui fapt trebuie în egală măsură considerată întreaga populație indiferent de confesiunea religioasă.

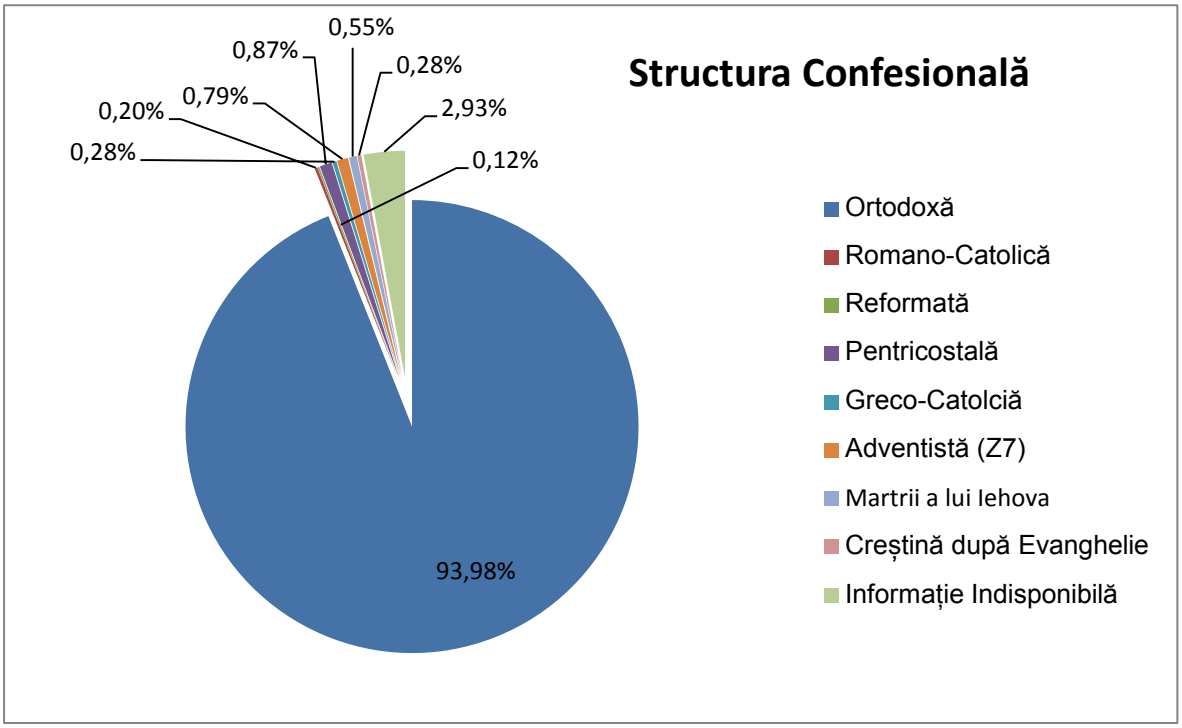


Figura 10
Structura Confesională a comnei Petrova. Sursa: RPL

În ceea ce privește structura confesională, comuna Petrova are în componență o paletă diversă de confesiuni, deși majoritatea dintre acestea regăsindu-se în valori mici. Confesiunea ortodoxă este predominantă, în Petrova, conform datelor provenite din Recesământul Populației și Locuințelor (RPL 2011) se regăsesc 2373 de creștini ortodocși, procentual acest număr însumează 93,98% din totalul populației comunei. Următoarele confesiuni prezente fiind cea Adventistă de ziua a 7-a și cea Penticostală. Cele 7 confesiuni religioase nu sunt reprezentate semnificativ la nivelul comunității, dar reprezintă un element în dezvoltarea comunei și un avantaj competitiv.

2.1.7. Structura etnică

Din punct de vedere etnic, se păstrează o cvasi- unanimitate, cetățenii etnici români reprezintă 98,57% și anume 2414 locuitori, în comunitatea Petroveană mai sunt prezenți etnici Ucrainieni în procentaj de 0.82% și anume 20 de locuitori și 0,61% cetățeni de etnie rromă.

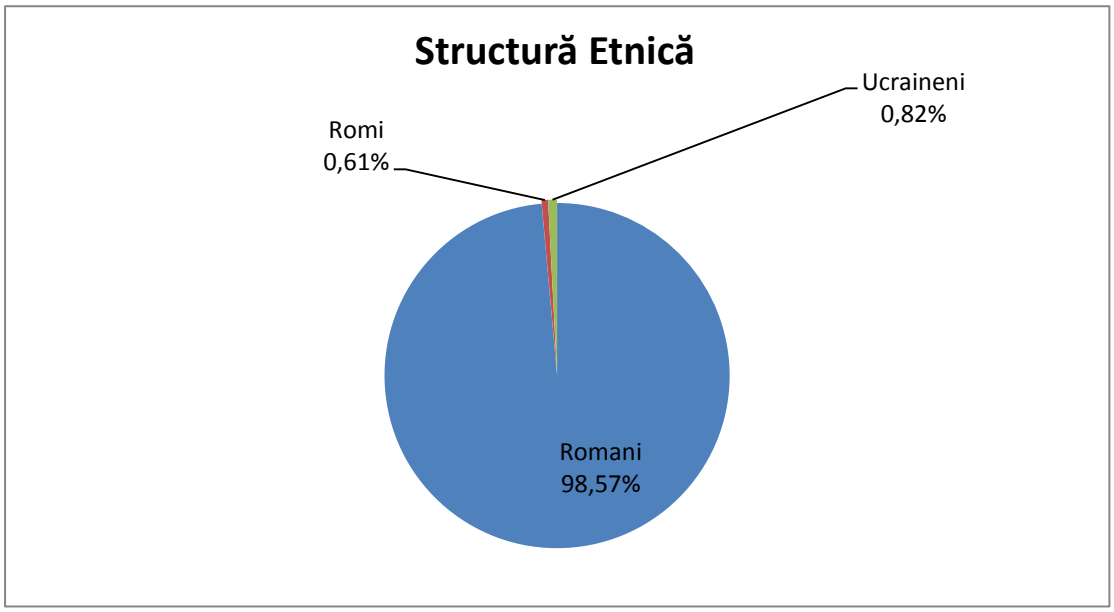


Figura 10
Structura etnică a comnei Petrova. Sursa: RPL

2.2. Educație

La nivelul comnei Petrova există o singură unitate de învățământ cu personalitate juridică, și anume Liceul Tehnologic Alexandru Filipașcu, acesta deține structuri pe teritoriul comunei în 4 puncte: 1 pentru învățământ preșcolar, 1 pentru învățământ primar, 1 pentru învățământ gimnazial și 1 pentru învățământ liceal.

În ceea ce privește infrastructura pentru învățământ la

nivelul comunei găsim dotări după cum sunt prezentate în tabelul (nr...). Făcând o corelație simplă putem observa o valoare bună a dotărilor raportată la populația școlară.

Infrastructură de Învățământ		
Săli de clasă și cabinete școlare	Învățământ primar și gimnazial	22
	Învățământ liceal	22
	Total	44
Laboratore școlare		2
Ateliere școlare		2
Număr PC-uri	Învățământ primar și gimnazial	24
	Învățământ liceal	24
	Total	48

Tabelul 7
Infrastructura de învățământ a comunei Petrova

Structura populației pe nivelul instituției de învățământ absolvite ne oferă o imagine clară a nevoilor pe partea de învățământ, comuna petrova înregistrează rezultate relativ bune având o rată mică de analfabetism de 0,88% și un procent relativ mic de populație care nu a urmat nici-o formă de învățământ aprox. 3,52%. Cel mai mare procentaj îl reprezintă absolvenții de învățământ gimnazial, și anume 1172 de cazuri, procentual reprezentânt 51,62% din totalul populației. Un coeficient pozitiv se regăsește în numărul celor care au absolvit studii superioare, procentajul acestora fiind de 5,25%.

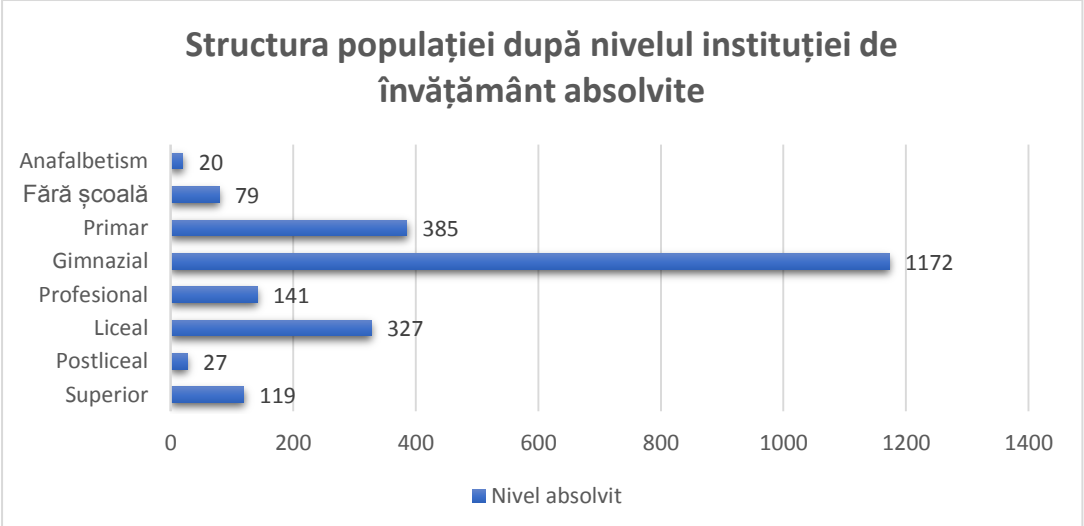


Figura 11
Structura populației după nivelul instituției de învățământ absolvite. Sursa: INS

Evoluția populației școlare la nivelul comunei Petrova în anii de referință, înregistrează în medie, o scădere, astfel populația școlară variază între 587 de școlari și preșcolari înregistrați în anul școlar 2005-2006, până la 432 de școlari și preșcolari înmatriculați în anul școlar 2011-2012. Comuna Petrova nu înregistrează pierderi masive de populație pe anii de referință, ceea ce este important de umrărit este evoluția demografică generală atât în Petrova, cât și în comunele care furnizează populație școlară.

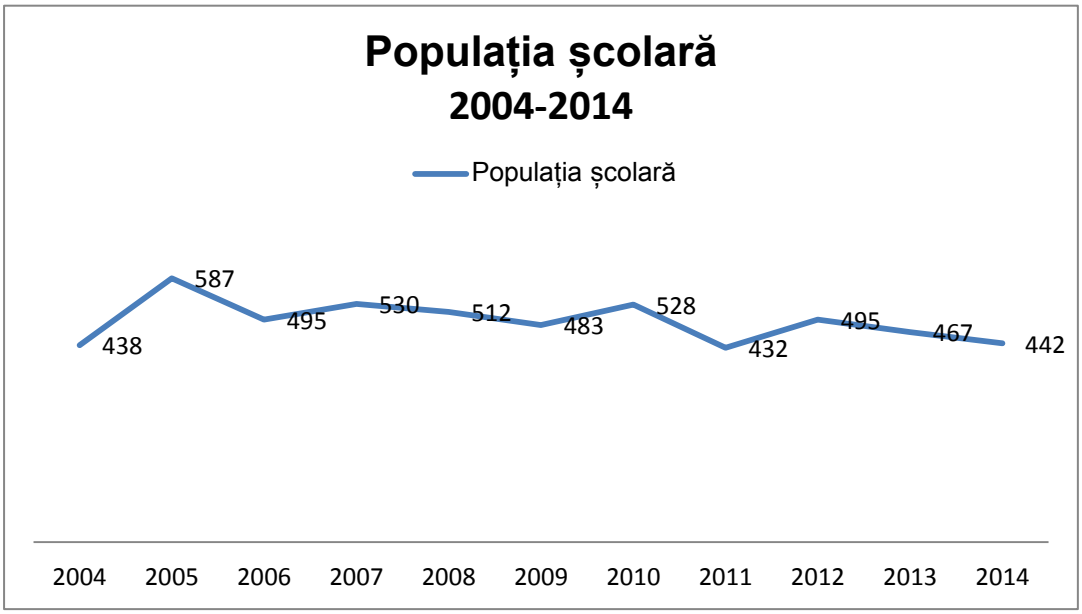


Figura 12
Populația școlară în comuna Petrova (2004-2014). Sursa: INS

Cadrele didactice existente în cadrul învățământului instituționalizat sunt în număr total de 35, acestea sunt împărțite pe nivel de educație , majoritatea acestora predau în învățământul gimnazial. În ceea ce privește raportul nr. Elevi/ cadru didactic, în comuna Petrova raportul este de 12,62 elevi/ cadru didactic, aceasta reprezintă cifră bună, dar o îmbunătățire ar acestuia ar aduce comuna la standardele comunitare în ceea ce privește învățământul.

Tabelul 8
Numărul cadrelor didactice în comuna Petrova 2015. Sursa: INS

Total	35
Invatamant prescolar	5
Invatamant primar	8
Invatamant gimnazial	16
Invatamant liceal	6

Referitor la structura populației școlare pe cicluri de învățământ, putem identifica un regres major în ceea ce privește populația pe ciclul de învățământ liceal, putem identifica pe parcursul anului școlar 2014-2015 apariția învățământului profesional. În ceea ce privește ciclul gimnazial, primar și preșcolar putem identifica o stabilitate, cu ușoare creșteri în partea învățământului primar. Este menționat că învățământul liceal este într-un proces de restructurare iar liceele din mediu rural, sistematic, își vor încheia activitatea pe filiera liceală și vor continua activitatea didactică pe ciclurile de învățământ inferioare. Analiza demografică de la nivelul comunei Petrova nu arată schimbări structurale în configurația populației pe parcursul aniilor de referință, ceea ce ne arată că nevoia de educație de la nivelul comunei Petrova nu a dispărut, iar eventualele restructurări ale aparatului de învățământ ar putea aduce prejudicii majore pentru comună.

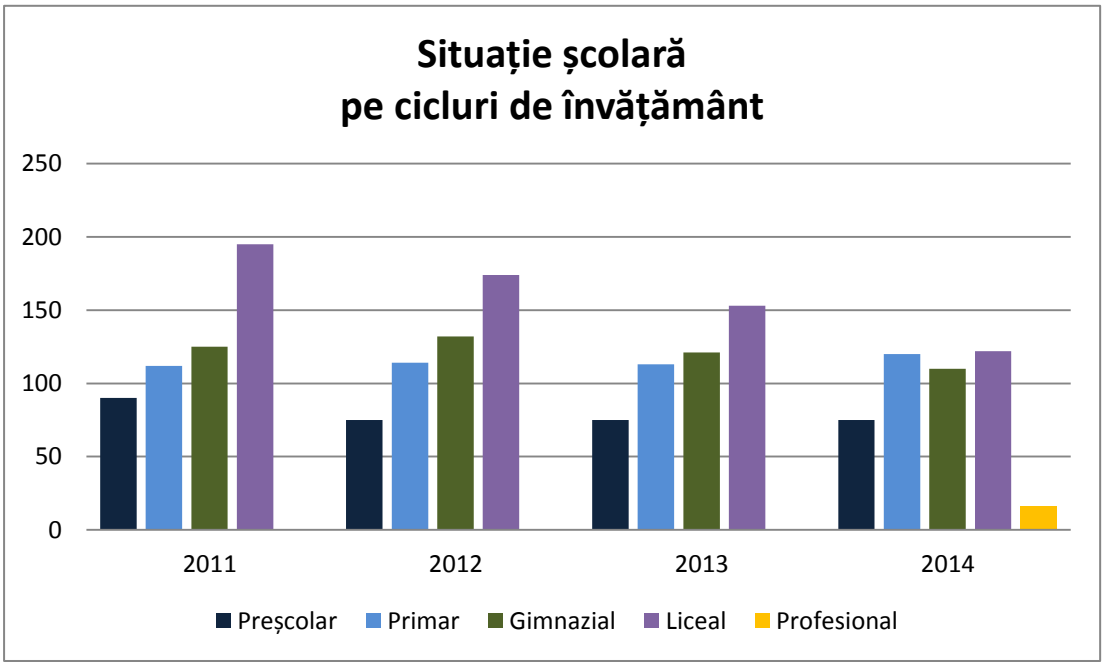


Figura 13
Situația școlară pe cicluri de învățământ. Sursa: INS

2.3. Sănătate

Din punct de vedere al infrastructurii medicale, în comuna Petrova există 1 cabinet medical de familie, 1 cabinet stomatologic, 2 unități sanitare de tip farmacie.

Legat de resursa umană, în cadrul comunei există 1 medic înscris în categoria de cadre medico- sanitare, 1 stomatolog și 1 farmacist, pe lânga aceasta mai sunt încadrate 3 persoane în categoria personal sanitar mediu.

2.4. Cultură

Petrova Maramuresului este o localitate care a avut un important impact în cadrul culturii naționale, deoarece în această localitate au trăit și creat: Nicolae Petrovai, Gheorghe Bilascu, Alexandru Filipascu, Vasile Filipciuc s.a. Pe teritoriul comunei Petrova s-au descoperit documente de un important prestigiu cultural, la 18 octombrie 1672, diacul Nicolaus Petrovay consemnează, în grafie latină și în limba română prima poezie de dragoste și "Tatăl nostru".

Din 15 ianuarie 1977 în Petrova funcționează cenaclul Mihai Eminescu care, de două ori pe an, organizează colocvii de cultură și artă, onorate de mari personalități ale culturii românești. Animatorul acestui fenomen cultural este prof. Ion Petrovai, domnia sa fiind anturat de Gheorghe Rednic-Ristea, Ilie Gherheș s.a.m.d. O activitate remarcabilă se desfășoară și sub auspiciile Căminului cultural din localitate; aici activând ansamblul "Tileguța", cenaclul Mihai Eminescu și clubul tineretului. Ca o manifestare distinctă amintim organizarea "Fiilor satului", în fiecare an, a doua zi de Rusalii, când tot satul își dă întâlnire la izvoarele cântecului și dorului de satul natal. Merită să amintim și participarea ansamblului "Tileguța" la manifestările de profil din județ și din țară, iar "Bărbătescul" din

Petrova este un dans popular de bărbați care s-a afirmat pe plan național. Biblioteca comunală Petrova s-a afirmat ca o instituție de frunte în județul Maramureș, participând la organizarea tuturor manifestărilor culturale locale; nu de puține ori fiind nominalizată ca prima între instituțiile de profil la achiziția de carte.

În comuna Petrova funcționează două biblioteci în conformitate cu datele oferite de către institutul național de statistică, iar în Petrova se regăsesc 18147 de volume, acestea fiind accesate anual de către 417 cititori activi și volumele eliberate în anul 2014 însumau 7892 de bucăți.

În hotarul Petrovei există două parohii și o mănăstire. Parohia de bază, numită acum și parohia Susani, apare în documente organizată ca atare în jurul anului 1700. Actuala biserică este o construcție greco-catolică de o frumusețe aparte cât priveste stilul si proportiile, in forma de corabie cu o lungime de 30 m, o inaltime de 12 m si o inaltime a turnului de 40 m. Pentru Parohia Susani hramul bisericii este Adormirea Maicii Domnului 15 august. Parohia II Josani este o parohie tanara (2002) al carei locas de cult este in constructie, deocamdata fiind realizat doar subsolul unde se oficiaza serviciul religios. Aceasta parohie are hramul Nasterea Sf. Ioan Botezatorul 24 iunie.

În partea de sat numită Valea Neagră, rebotezată Valea Luminată se edifică o mănăstire numită a "ecumenismului etnic" în care se oficiază în limbile română și ucraineană. Hramul acestui locaș de cult este Izvorul Tămăduirii, prima zi de vineri după Paști.

2.5. Sport

Pe raza comunei Petrova în regiunea Susani funcționează un teren sintetic cu dimensiunile 42 m X 22 m, cu destinație exclusivă pentru fotbal. Terenul are un strat de 5 cm de cauciuc și prezintă toate funcționalitățile în vederea practicării acestui sport. De asemenea, acesta este împrejmuit cu un gard de sârmă, fiind în același timp și acoperit.

În prezent se desfășoară un proiect de construire a unei săli de sport pe terenul școlii din spatele școlii din centru, iar pe viitor se are în vedere o nouă construcție în partea de jos a satului pe terenul aflat în proprietatea școlii.

2.6. Turism

În ceea ce privește amplasamentul comunei Petrova, acesta oferă o oportunitate ridicată pentru dezvoltarea sectorului de activitate turistică, ceea ce este important pentru comună fiind conexiunile atât rutiere cât și feroviare care facilitează accesul turistic.

Aproprierea de Munții Maramureșului și Valea Frumușaua oferă posibilitatea de dezvoltarea a turismului de weekend, momentan există:

- Trasee marcate
- Zone de campare

Ca obiective turistice putem trece în revistă următoarele locații:

- Mănăstirea din Valea Neagră (Izvorul Tamaduirii)
- Munții Maramureșului
- Pădurea Petrovenilor
- *PetrovenilorParcul Natural Muntii Maramuresului*
- *Turism rural și agroturism*
- Turism Cinegetic

Ca evenimente putem menționa:

- Târg săptămânal sâmbăta
- Manifestările Eminescu
- Convorbiri Literare
- Comemorări personalităţi locale: Bilascu, Filipascu, Dohotaru, Filipciuc

De oriunde din Petrova poate incepe un alt traseu turistic care sa abordeze interfluviul vailor Viseu si Iza, in fata ochiului scrutator deschizandu-se privelisti mirifice, situri istorice, flora si fauna atragatoare. Un alt traseu ar putea avea in vedere malul drept al raului Viseu, cu dealurile Vivodin, Hrihoret si Haiushi, Oloha, Nosa, Ialinca, unde pot fi reperate ape minerale tamaduitoare, statiunea arheologica unde au fost descoperite obiecte de bronz de o valoare istorica inestimabila. Toate aceste obiective turistice pot fi mai intai cunoscute prin intermediul punctului de informare turistica de la caminul cultural, aici gasindu-se pliante, carti si alte materiale promotionale privind intreaga zona, precum si informatii privind viata locuitorilor, sarbatorilor.

Aflata pe DN 18 care leaga Maramuresul de Bucovina si avand gara CFR, localitatea ofera diverse oportunitati turistice. Ospitalitatea caracteristica romanului este „la ea acasa" in orice casa din Petrova, orice petrovean fiind foarte bucuros atunci cand are oaspeti, acest fapt constituind chiar un motiv de mandrie, in cadrul comunitatii.

Din Petrova pot fi organizate drumetii, excursii de o zi sau mai multe de-a lungul vaii Frumusaua pana in Muntii Maramuresului, munti de un farmec specific, prea putin vizitati chiar daca traseele turistice sunt marcate. In acelasi scop mai amintim faptul ca in Paltin, la poalele mai multor munti exista posibilitati de campare, de cazare si de participare la viata cotidiana a unei stane organizata in mod ecologic. Tot aici poate fi consumata terapeutic apa minerala de Paltin, renumitul borcut.

Tot din centrul Petrovei poate incepe un alt traseu mai aparte care sa aiba ca finalitate Manastirea "Izvorul Tamaduirii", cu o obste monahala in formare, cu posibilitati de cazare si de participare la programul religios. In afara peisajului deosebit de atragator, la Manastirea din Valea Luminata (fosta Valea Neagra), se poate primi serviciul religios in limbile romana si ucraineana, credinciosii care o frecventeaza apatinand celor doua etnii, la fel si monahii de aici, fapt ce l-a determinat pe P.S. Iustinian Chira Maramureseanul sa numeasca locasul de cult ca fiind unul al "ecumenismului etnic".

De oriunde din Petrova poate incepe un alt traseu turistic care sa abordeze interfluviul vailor Viseu si Iza, in fata ochiului scrutator deschizandu-se privelisti mirifice, situri istorice, flora si fauna atragatoare.

Un alt traseu ar putea avea in vedere malul drept al raului Viseu, cu dealurile Vivodin, Hrihoret si Haiushi, Oloha, Nosa, Ialinca, unde pot fi reperate ape minerale tamaduitoare, statiunea arheologica unde au fost descoperite obiecte de bronz de o valoare istorica inestimabila.

2.7. Mediu

Calitatea mediului înconjurător este o componentă importantă pentru comuna Petrova, atât din perspectiva faptului că pe suprafața acesteia se regăsește 1% din suprafața Parcului Național Munții Maramureșului, dar și din perspectiva dezvoltării, atâr turistice cât și agricole. În conformitatea cu Planul de amenajare teritorială a județului Maramureș elaborat de Consiliul Județean Maramureș au fost identificate două probleme majore care vizează și comuna Petrova.

1. Destabilizarea terenurilor prin despăduriri și alunecări transversale de versant sau construcții, provenite din cauze antropice. Acestea au nevoie de stabilizare și valorificare prin intermediul împăduririi sau însămânțării cu amestec de ierburii care prin consumul mare de apă asigura protecția anterozională a solului și stabilizarea versanților
2. Lipsa rețelelor de canalizare și spațiilor de epurare a apei menajere.

Din perspectiva deșeurilor, Comuna Petrova generază anual, conform Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor, 389 tone de deșeuri/ anual, aceasta însemnând aproximativ 0,42 Kg de deșeuri pe cap de locuitor în fiecare zi.[4]

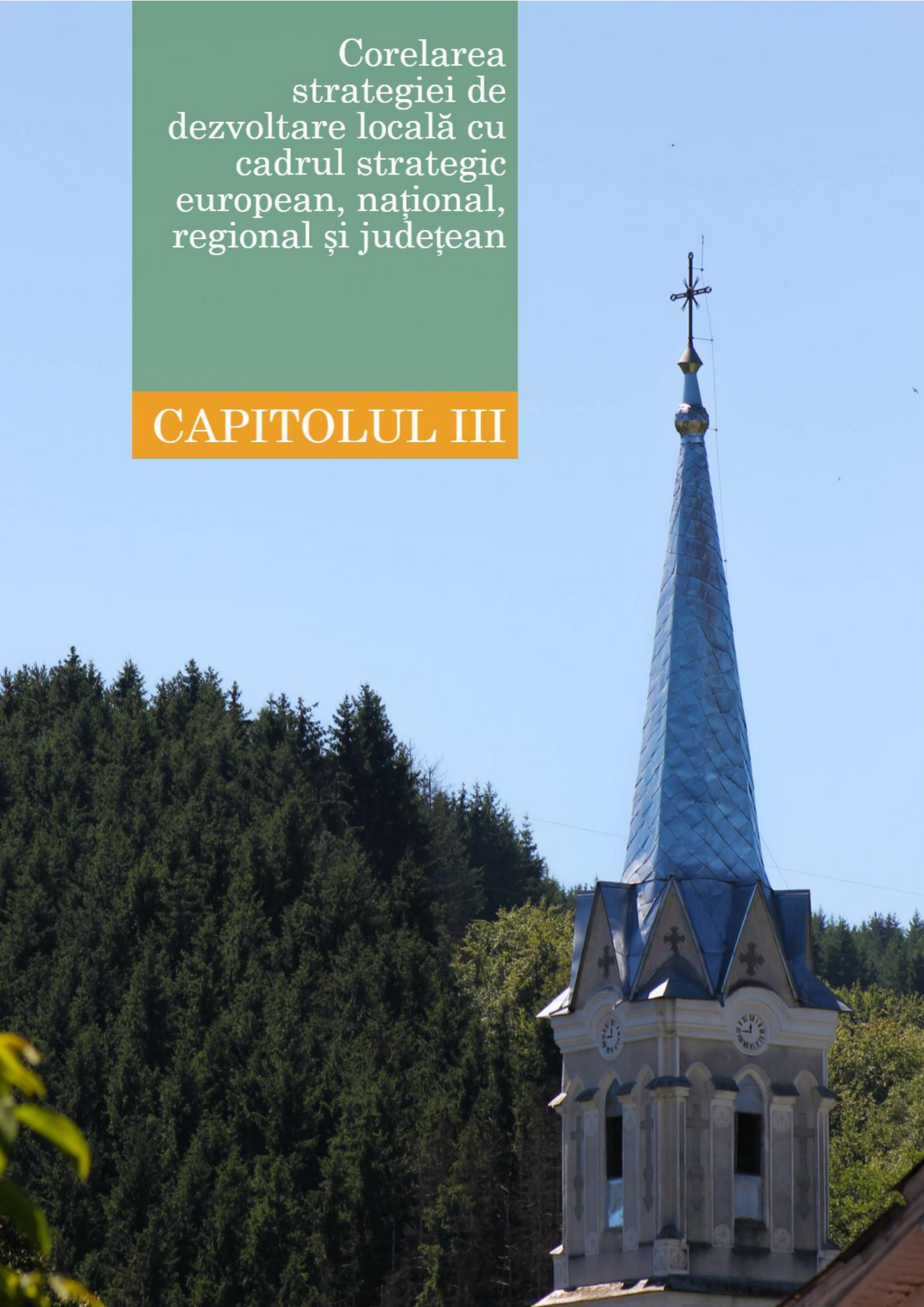
În conformitate cu Planul Local de Acțiune pe componenta de mediu, elaborat de Consiliul Județean Maramureș au fost identificate o serie de probleme de mediu, pare din care se răsfrâng și asupra comunei Petrova. Au fost identificate zone vulnerabile la poluarea cu nitraţi, după cum urmează: Ardusat, Ariniş, Bârsana, Bocicoiu Mare, Bogdan Vodă, Călineşti, Câmpulung la Tisa, Cicârlău, Coaş, Coltău, Fărcaşa, Gârdani, Groşi, Leordina, Mireşu Mare, Onceşti, **Petrova**, Recea, Remetea Chioarului, Rona de Jos, Rona de Sus, Rozavlea, Săcălăşeni, Săliştea de Sus, Sălsig, Sarasău, Satulung, Seini, Şieu, Sighetu Marmaţiei, Şomcuta Mare, Strâmtura, Ulmeni, Vadu Izei, Vişeu de Jos. O ată problemă constă în faptul că în judeţ există depozite de pesticide la Baia Mare, Săpânţa, Bârsana, **Petrova**, Vişeu de Sus, Şomcuta Mare, Baia Sprie, Tg. Lăpuş, Satulung, Ariniş, Cicârlău, Seini, Lăpuşel, Ţicău, Copalnic Mănăştur, Ulmeni, Oarţa de Jos, Coroieni, Dragomireşti, cu suprafaţa construită a depozitelor de 0,6 ha din 1,2 ha suprafaţa contaminată; clădirea şi terenul din 4 locaţii (Șomcuta Mare, Seini, Ţicău și Lăpuşel).[5]

[4] http://www.cjmaramures.ro/activitate/mediu/protectia-mediului/sistemul-de-management-integrat-al-deseurilor-in-judetul-maramures

[5] http://www.cjmaramures.ro/activitate/mediu/protectia-mediului/planul-local-de-actiune-pentru-mediu-plam

Corelarea strategiei de dezvoltare locală cu cadrul strategic european, național, regional și județean

CAPITOLUL III



III. Corelarea strategiei cu cadrul strategic extern

Analizarea cadrului strategic pornind de la contextul european până la cel local, reprezintă un proces necesar pentru a încadra direcțiile și obiectivele strategice pe care comuna Petrova și le asumă pentru perioada 2016 – 2021, în concordanță cu direcțiile și obiectivele strategice formulate la nivelurile superioare: european, național, regional și județean.

Importanța deosebită a acestui proces de încadrare este subliniată de posibilitatea de accesare a finanțărilor acordate la aceste niveluri de competență, așadar contribuția pe care Planul Strategic de Dezvoltare al comunei Petrova trebuie să fie esențială în dezvoltarea durabilă, omogenă și conformă cu direcțiile de dezvoltare asumate în contextul mai larg.

În ceea ce privește contextul european, un accent pus pe elementul strategic și pe programarea activităților pliate pe direcțiile prestabilite, asigură o coerență în implementarea acestor direcții. Planurile fundamentate pe studiile aprofundate elaborate la nivelul Comisiei Europene, dar și a altor actori internaționali parteneri în toate aceste procese de elaborare, reliefează nevoile care au fost identificate la nivel național pentru comunitatea europeană, bazate pe analizele și statisticile existente în cadrul fiecărui stat.

În contextul aderării României la Uniunea Europeană în anul 2007, politica naţională de dezvoltare a României s-a racordat la politicile, obiectivele, principiile şi reglementările comunitare în domeniu, în vederea asigurării unei dezvoltări socio-economice susținut și la nivel european şi reducerii cât mai rapide a disparităţilor semnificative faţă de Uniunea Europeană.

3.1. Cadrul strategic european

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, țara noastră a început procesul de adaptare a structurii sale de funcționare în conformitate cu legislația internațională, neînsușită încă până la acea vreme. Ideea de aderare la comunitatea europeană, vine în sprijinul proceselor de dezvoltare pe sectoarele structurii societale ale României, aducând beneficii importante, dar și responsabilități față de celelalte state membre și de Uniunea Europeană.

În acest proces de asistență în dezvoltarea socio-economică a țării noastre, sunt folosite mecanisme și instrumente negociate și asumate de fiecare parte, cele mai importante dintre ele fiind cele cu rol în asigurarea cadrului strategic în vederea dezvoltării unei Europe unite și puternice.

3.1.1. Acordul de parteneriat 2014-2020

Documentul reprezentat de Acordul de Parteneriat face parte din cumulul de documente programatice pe care țara noastră și Uniunea Europeană prin Comisia Europeană negociază condițiile de alocare a fondurilor structurale prin programele de investiții, fiecare cu destinație specifică.

Sursele de proveniență a fondurilor structurale și de investiții (ESI) sunt:

- Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR);
- Fondul de Coeziune (FC);
- Fondul Social European (FSE);
- Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR);
- Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (EMFF).

Sprijinul acordat prin aceste fonduri facilitează dezvoltarea României pe diferite sectoare, acoperind nevoi specifice identificate la diferite niveluri din structura societății românești. La nivel de provocări pe care Acordul de Parteneriat le evidențiază, țara noastră se confruntă cu disparități importante înntre mediul rural și urban în termeni economici, culturali și sociali. O enumerare a acestor provocări la nivel general, o putem prezenta în următoarea parte:[6]

- promovarea competitivității și a dezvoltării locale, în vederea consolidării sustenabilității operatorilor economici și a îmbunătățirii atractivității regionale;
- dezvoltarea capitalului uman prin creșterea ratei de ocupare a forței de muncă și a numărului de absolvenți din învățământul terțiar, oferind totodată soluții pentru provocările sociale severe și combaterea sărăciei, în special la nivelul comunităților defavorizate sau marginalizate ori în zonele rurale;
- dezvoltarea infrastructurii fizice, atât în sectorul TIC, cât și în sectorul transporturilor, în vederea sporirii accesibilității regiunilor din România și a atractivității acestora pentru investitori;

[6] Comisia Europeană, Acord de Parteneriat 2014-2020, online pe adresa http://ec.europa.eu/romania/images/06082014_rezumat_acord_parteneriat_romania_final.pdf

- încurajarea utilizării durabile și eficiente a resurselor naturale prin promovarea eficienței energetice, a unei economii cu emisii reduse de carbon, a protecției mediului și a adaptării la schimbările climatice;
- consolidarea unei administrații publice moderne și profesioniste prin intermediul unei reforme sistemice, orientată către soluționarea erorilor structurale de guvernanță.

Arhitectura pe care se fundamentează procesele de alocare a fondurilor ESI și care asigură baza Programelor Operaționale folosite ca instrumente de alocare, a suferit modificări față de vechiul ciclu de programare (2007-2013). Contribuția la obiectivele tematice ale acestor programe este următoarea:[7]

- Programul pentru competitivitate (FEDR), vizând obiectivele tematice 1 și 2;
- Programul privind infrastructura de anvergură (transport, mediu și energie), finanțat din FEDR și din Fondul de coeziune, în cadrul obiectivelor tematice 6 și 7;
- Programul regional (FEDR), care se adresează nevoilor regionale și locale (în cadrul obiectivelor tematice 1, 3, 4, 6, 8 și 9);
- Programul privind asistența tehnică (FEDR), care sprijină gestionarea fondurilor ESI;
- Programul privind capitalul uman (FSE), în cadrul obiectivelor tematice 8, 9 și 10, care abordează prioritățile din domeniul ocupării forței de muncă, al educației și al incluziunii sociale;
- Programul privind capacitatea administrativă (FSE), în cadrul obiectivului tematic 11, care abordează reforma administrativă și sprijinul pentru instituțiile publice.

3.1.2. Strategia Europa 2020

Planul strategic Europa 2020 reprezintă un alt document cu character strategic care, pe baza planificării și dezvoltării durabile, își propune să dezvolte și să transforme Uniunea Europeană într-un organism international cu o economie inteligentă, durabilă și prielnică incluziunii, oferind astfel o piață a forței de muncă accesibilă, cu un nivel ridicat al productivității, consolidând coeziunea economică, social și teritorială.

România, ca membru al Uniunii Europene cu drepturi depline, este obligată să adapteze prioritățile și obiectivele de dezvoltare, astfel încât acestea să vină în sprijinul

[7] Idem

îndeplinirii celor existente la nivel internațional și asumate de statele membre ale comunității europene. Principalele priorități ale Strategiei Europa 2020 sunt:

1. Creştere inteligentă, prin investiţii mai eficiente în educaţie, cercetare și inovare;
2. Creştere durabilă, prin orientarea decisivă către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon;
3. Creştere incluzivă. prin punerea accentului pe crearea de locuri de muncă și pe reducerea sărăciei.

O structurare a obiectivelor Strategiei Europa 2020, care contribuie la evoluția Uniunii Europene, se poate prezenta asfel:

1. Ocuparea forţei de muncă

- o rată de ocupare a forţei de muncă de 75 % în rândul populaţiei cu vârste cuprinse între 20 şi 64 de ani.

2. Cercetare şi dezvoltare

- alocarea a 3% din PIB-ul UE pentru cercetare şi dezvoltare

3. Schimbările climatice şi utilizarea durabilă a energiei

- reducerea cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră (sau chiar cu 30%, în condiţii favorabile) faţă de nivelurile înregistrate în 1990;

- creşterea ponderii surselor de energie regenerabile până la 20% creşterea cu 20% a eficienţei energetice.

4. Educaţie

- reducerea sub 10% a ratei de părăsire timpurie a şcolii;

- creşterea la peste 40% a ponderii absolvenţilor de studii superioare în rândul populaţiei în vârstă de 30-34 de ani.

5. Lupta împotriva sărăciei şi a excluziunii sociale

- reducerea cu cel puţin 20 de milioane a numărului persoanelor care suferă sau riscă să sufere de pe urma sărăciei şi a excluziunii sociale.

Aspectele importante care trebuie menționate în urma prezentării priorităților și obiectivelor care crează cadrul strategic la nivel european sunt fundamentate de ideea dezvoltării omogene și de păstrare a valorilor statelor membre în acest proces de dezvoltare. Corelarea legislațiilor de la nivel european cu cel al legislației din România este esențială în procesul de asistență a Uniunii Europene în dezvoltarea socio-economică a țării noastre, fapt care a început încă din perioada de preaderare. Aceste documente cu carater strategic, au rolul de a asigura această omogenitate și de a contribui la orientarea procesului de dezvoltare în acord cu principiile de la nivel european.

3.2. Cadrul strategic național

Legislația națională reprezintă mecanismul principal care asigură condițiile în care procesul de dezvoltare socio-economică a României are loc. Influențele pe care cadrul legislativ de la nivel național le are asupra proceselor de dezvoltare ale fiecărui sector în parte, sunt majore în definirea problemelor, formularea și implementarea soluțiilor, dar și evaluarea și monitorizarea acestor soluții.

Structura societății permite ca procesul de dezvoltare să se desfășoare pe mai multe sectoare de activitate, în funcție de specificitățile acestora. În cele ce urmează, vom face o prezentare a principalelor instrumente cu rol strategic în dezvoltarea economico-socială, instrumente cu caracter strategic, fundamentate pe nevoile reale, existente de la nivelul fiecărui sector de activitate.

3.2.1. Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020

Mediul rural din România continuă să fie o prioritate importantă pentru instituțiile guvernamentale care sprijină tot mai mult dezvoltarea economică și socială. În condițiile în care dimensiunile mediului rural în țara noastră nu sunt deloc de neglijat, în sensul în care 87,1% din suprafața țării este acoperită de zone rurale, iar 45,0% din populație are domiciliul în mediul rural (INS, 2012).[8]

Dezvoltarea sustenabilă a comunităților din mediul rural reprezintă în continuare una din cele mai importante priotăți la nivel european și la nivel național. Crearea unui

[8] PNDR 2014-2020, online pe http://www.madr.ro/docs/dezvoltare-rurala/programare-2014-2020/PNDR_2014_-_2020_01.07.2014.pdf

cadru legislativ care să permită și să nu inhibe inițiativele comunitare de dezvoltare, constituie suportul fundamental pe care procesul de dezvoltare rurală se poate impregna în conștiința comunitară a zonelor rurale.

Structura legislativă care reprezintă piatra de temelie în ceea ce privește dezvoltarea comunitară în mediul rural, este sintetizată în Programul Național de Dezvoltare Rurală, o inițiativă de la nivel european care oferă mai multă predictibilitate asupra finanțărilor, dar și a modului de funcționare procesului de dezvoltare și implementare a acestui instrument.

Obiective generale. PNDR 2014-2020 dorește să le atingă în următoarea perioadă de programare și pe care beneficiarii trebuie să se plieze sunt:

- Creşterea competitivităţii agriculturii;
- Gestionarea durabilă a resurselor naturale și schimbările climatice;
- Dezvoltarea rurală echilibrată, reducând decalajele economice şi sociale dintre diverse zone ale ţării.

Atingerea acestor obiective se va realiza prin următoarele priorități:

- Modernizarea și creșterea viabilității exploatațiilor agricole prin consolidarea acestora, deschiderea către piață și procesare a produselor agricole;
- Încurajarea întineririi generațiilor de agricultori prin sprijinirea instalării tinerilor fermieri;
- Dezvoltarea infrastructurii rurale de bază ca precondiție pentru atragerea investițiilor în zonele rurale şi crearea de noi locuri de muncă și implicit la dezvoltarea spațiului rural;
- Încurajarea diversificării economiei rurale prin promovarea creării și dezvoltării IMM-urilor în sectoarele nonagricole din mediul rural;
- Încurajarea dezvoltării locale plasate în responsabilitatea comunității prin intermediul abordării LEADER. Competența transversală a LEADER îmbunătățește competitivitatea, calitatea vieții și diversificarea economiei rurale, precum și combaterea sărăciei și excluderii sociale;
- Promovarea sectorului pomicol, ca sector cu nevoi specifice, prin intermediul unui subprogram dedicat.

Distribuția obiectivelor generale s-a făcut în *obiective strategice*, care sunt reprezentate de axe prioritare și care reflectă situația economică de la nivel local și regional a zonelor rurale, dar și provocări care vor fi întâmpinate în procesul de implementare a acestora.

Măsurile prin care se vor finanța investițiile prevăzute de Programul Național de Dezvoltare Rurală sunt:

- Măsura 1 – Transfer de cunoștințe și acțiuni de informare;
- Măsura 2 – Servicii de consiliere;
- Măsura 4 – Investiții în active fizice;
- Măsura 6 – Dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor;
- Măsura 7 – Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale;
- Măsura 8 – Investiții în dezvoltarea zonelor forestiere și ameliorarea viabilității pădurilor;
- Măsura 9 – Sprijin pentru înființarea grupurilor de producători;
- Măsura 10 – Agro-mediu și climă;
- Măsura 11 – Agricultură ecologică;
- Măsura 13 – Plăți pentru zone cu constrângeri naturale;
- Măsura 15 – Servicii de silvo-mediu, servicii climatice și conservarea pădurilor;
- Măsura 16 – Cooperarea;
- Măsura 17 – Gestionarea riscurilor;
- Măsura 19 – Dezvoltarea locală LEADER.

În ceea ce privește importanța pe care o are PNDR pentru dezvoltarea comunităților din mediul rural, trebuie menționat faptul că acest instrument este unul dintre cele mai importante în procesul de dezvoltare a României. Fiind un instrument cu rol strategic de orientare în dezvoltare, rol de alocare a fondurilor pentru susținerea acestei dezvoltări, rol în asigurarea predictibilității rezultatelor în urma procesului de dezvoltare și așa mai departe, putem să evidențiem că respectarea de către autoritățile publice de la nivel local, regional și național va asigura și o dezvoltare durabilă, transparentă și necesară pe termen mediu și lung.

3.2.2. Strategia Națională pentru Competitivitate 2014-2020

Dezvoltarea economică a României rămâne una dintre prioritățile principale pe care autoritățile publice de la nivel central și local se concentrează. Documentele pe care le utilizează în orientarea acestui proces sunt cuplate într-o strategie unitară pentru asigurarea coerenței și pentru a trasa cu ușurință prinicipalele nevoi și soluții.

În contextul elaborării documentului strategic național pentur competitivitatea economică, viziunea s-a fundamentat pe patru direcții strategice:[9]

- Restructurarea sectoarelor economice în direcţia unor poziţii competitive superioare.
- Formarea masei critice de firme competitive prin crearea unui mediu atractiv, transparent şi inovativ.
- Integrarea marilor jucători într-un proiect coerent de dezvoltare a economiei.
- Integrarea societăţii într-un proiect coerent de dezvoltare a economiei.

Viziunea Strategiei Naționale pentru Competitivitate 2014-2020[10]

Dezvoltarea unui ecosistem competitiv de afaceri, bazat pe un mediu de reglementare stabil, centrat pe antreprenoriat, inovare și creativitate, care să pună accent pe încredere, eficienţă și excelenţă și să plaseze România în primele 10 economii la nivel european.

Priorități și obiective ale Strategiei Naționale pentru Competitivitate 2014-2020[11]

Prioritatea 1: Îmbunătăţirea mediului de reglementare

Obiective

O1.1 Îmbunătăţirea cadrului legislativ.

O1.2 Îmbunătăţirea nivelului de predictibilitate a deciziilor Guvernului vizavi de mediul de afaceri.

O1.3 Îmbunătăţirea gradului de transparenţă a autorităţilor și a întreprinderilor publice.

O1.4 Reducerea nivelului de birocraţie al administraţiei publice.

O1.5 Reducerea poverii fiscalităţii și a parafiscalităţii asupra companiilor.

O1.6 Îmbunătăţirea accesului la finanţare al companiilor și în special al IMM-urilor.

Prioritatea 2: Acţiuni parteneriale între mediul public şi mediul privat

Obiective:

O2.1 Instituţionalizarea pe termen lung a unor centre de foresight industrial/tehnologic/CDI în regim colaborativ public-privat.

O2.2 Parteneriat public-privat pentru îmbunătăţirea cadrului de reglementare.

[9] Strategia Națională pentru Competitivitate 2014-2020, http://www.minind.ro/PROPUNERI_LEGISLATIVE/2014/SNC_2014_2020.pdf

[10] Idem, p. 21

[11] Idem, p. 32-34

O2.3 Consolidarea şi dezvoltarea clusterelor/polilor de competitivitate.

Prioritatea 3: Factori şi servicii suport

Obiective:

O3.1 Resurse umane şi educaţie: îmbunătăţirea calităţii sistemului de educaţie şi formare astfel încât să asigure corelarea cu piaţa muncii.

O3.2 Cercetare, dezvoltare şi inovare: asigurarea unei finanţări publice echivalente de 1% care să permită efectul de antrenare asupra cererii de cercetare în sectorul privat.

O3.3 Cercetare, dezvoltare şi inovare: Sprijinirea IMM-urilor în vederea lansării de produse sau servicii inovative prin fonduri de capital de risc, granturi, proiecte colaborative.

O3.4 Creativitate: stimularea antreprenoriatului în industrii creative prin crearea de incubatoare/clustere/acceleratoare şi prin susţinerea dezvoltării şi înfiinţării de firme în domeniul cultural şi creativ.

O3.5 Infrastructura rutieră: îmbunătăţirea infrastructurii rutiere care leagă România de ţările vecine.

O3.6 Infrastructura digitală: îmbunătăţirea infrastructurii digitale de bandă largă.

O3.7 Energie: reducerea pierderilor în reţelele de distribuţie a energiei electrice.

O3.8 Mediu: îmbunătăţirea infrastructurii de apă.

O3.9 Mediu: consolidarea şi extinderea sistemelor de management integrat al deşeurilor, inclusiv recuperarea energiei din deşeuri.

O3.10 Antreprenoriat: îmbunatăţirea densităţii IMM-urilor raportată la populaţie.

O3.11 Antreprenoriat: creșterea contribuţiei unitare a IMM-urilor la valoarea adăugată brută.

Prioritatea 4: Promovarea celor 10 sectoare de viitor

Obiective:

O4.1 Îmbunătăţirea poziţiei de exportator a României.

O4.2 Creșterea atractivităţii investiţiilor în cele 10 sectoare cu potenţial de specializare inteligentă.

Prioritatea 5: Pregătirea Generaţiei 2050 şi provocări societale

Obiective:

O5.1 Asigurarea unui echilibru sustenabil economic şi social, cu o rată mai bună de participare şi ocupare a forţei de muncă.

O5.2 Dezvoltarea competitivă a agriculturii şi spaţiului rural.

O5.3 Creşterea coeziunii sociale ca bază a dezvoltării competitive.

O5.4 Reechilibrarea relaţiei funcţionale dintre economie, natură şi societate prin gestionarea eficientă a consumului de resurse, care să asigure sustenabilitatea economică.

3.2.3. Strategia Națională pentru Incluziunea Socială și Combaterea Sărăciei

Complexitatea pe care o abordează Strategia Națională pentru Incluziunea Socială și Combaterea Sărăciei 2015-2020 (SNISCS) în cadrul dezvoltării durabile a României, face ca analizarea să decurgă diferit față de celelelalte planuri strategice. Fiind unul dintre cele mai complexe planuri strategice, intervențiile formulate pentru perioada 2014-2020 sunt împărțite pe mai multe segmente:[12]

- Ocuparea forței de muncă
- Transferuri socielae
- Servicii sociale
- Educație
- Sănătate
- Locuire
- Participare socială
- Politici zonale
- Consolidarea capacității instituționale de reducere a sărăciei și de promovare a incluziunii sociale

În acord cu nevoile identificate pe fiecare segment al strategiei, autoritățile au propus politici care să reducă nivelul de sărăcie și să crească gradul de incluziune socială. Așadar, în acord cu SNISCS avem următoarele politici de intervenție:[13]

Ocuparea forței de muncă

- Activarea persoanelor sărace care nu sunt angajate, nu sunt înscrise în sistemul de învățământ sau formare profesională

[12] Ministerul Muncii, Strategia Națională pentru Incluziunea Socială și Combaterea Sărăciei 2015-2020, http://www.mmuncii.ro/j33/images/Documente/Familie/2015-DPS/2015-sn-is-rs.pdf, p. 10-14

[13] Idem, p. 26-82

- Reducerea ocupării în sectorul informal si creșterea productivității fermelor mici și mijlocii
- Reducerea sărăciei persoanelor încadrate în muncă
- Dezvoltarea capacităţii instituţionale şi a resurselor serviciului public de ocupare
- Creşterea participării pe piața muncii a categoriilor vulnerabile
- Dezvoltarea economiei sociale în vederea creşterii oportunităţilor de angajare pentru grupurile vulnerabile

Transferuri sociale

- Îmbunătăţirea performanţei sistemului de transferuri sociale
- Creșterea importanței programelor țintite către grupurile vulnerabile
- Eficientizarea sistemului de transferuri sociale și creșterea rolului acestuia de activare a grupurilor vulnerabile prin introducerea Venitului Minim de Inserție
- Oferirea sprijinului financiar adecvat pentru persoanele cu dizabilități în risc de sărăcie sau excluziune socială
- Protejarea persoanelor vârstnice aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială
- Protejarea consumatorilor săraci și vulnerabili împotriva creșterii tarifelor la electricitate

Servicii sociale

- Asigurarea mecanismelor de creștere a responsabilității sociale din serviciile sociale
- Îmbunătăţirea sistemelor de evaluare a nevoilor şi de management al informaţiilor, precum şi corelarea acestora cu politica şi practicile locale de luare a deciziilor
- Îmbunătățirea finanțării serviciilor sociale
- Consolidarea și îmbunătățirea asistenței sociale la nivelul comunității
- Dezvoltarea echipelor comunitare de intervenție integrată
- Dezvoltarea serviciilor destinate grupurilor vulnerabile

Educație

- Îmbunătăţirea sistemului de educaţie şi îngrijire pentru copiii preşcolari
- Creşterea ratei participării şi îmbunătăţirea rezultatelor obținute de toți copiii cuprinși în învățământul primar și gimnazial
- Promovarea unui acces mai larg la învăţământ terţiar (nonuniversitar) a grupurilor sub-reprezentate

- Creşterea accesului la programul de învăţare şi formare pe tot parcursul vieţii pentru tinerii dezavantajaţi şi populaţia de vârstă activă
- Creşterea accesului copiilor din grupuri vulnerabile la educație de calitate

Sănătate

- Promovarea echităţii în materie de sănătate şi protecţie financiară
- Îmbunătăţirea furnizării de servicii de sănătate în arii de intervenţie relevante pentru grupurile sărace sau vulnerabile
- Creşterea accesului grupurilor vulnerabile la servicii de asistenţă medicală primară de bună calitate

Locuire

- Creşterea accesibilităţii şi îmbunătăţirea calităţii locuinţelor, în special pentru populaţia vulnerabilă
- Dezvoltarea sectorului locuirii sociale
- Asigurarea sprijinului de urgență și creșterea capacității de prevenție timpurie pentru persoanele fără adăpost

Participare socială

- Îmbunătăţirea climatului social și creșterea încrederii în instituțiile statului
- Creşterea toleranţei şi reducerea discriminării
- Creșterea participării la activități de voluntariat cu și pentru grupurile vulnerabile
- Responsabilizarea şi creşterea implicării în luarea deciziilor care afectează comunităţile sărace şi marginalizate prin participare socială activă
- Îmbunătăţirea accesului la informații și cunoaștere prin inovare socială

Politici zonale

- Reducerea disparităţilor teritoriale
- Integrarea comunităţilor rurale marginalizate
- Integrarea comunităţilor urbane marginalizate
- Integrarea comunităților rome

Consolidarea capacității instituționale de reducere a sărăciei și de promovare a incluziunii sociale

- Creșterea capacității de elaborare de politici și de management la toate nivelurile
- Dezvoltarea unei abordări integrate în domeniul politicilor sociale
- Dezvoltarea sistemelor de monitorizare și evaluare
- Îmbunătățirea furnizării de servicii cu tehnologia informației şi comunicațiilor

- Modernizarea sistemelor de plată.

3.2.4. Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2014-2020

Piața muncii reprezintă un aspect foarte important în ceea ce privește dezvoltarea economică la nivel local, regional și național. Politicile economice de încurajare și stimulare a pieței forței de muncă, de multe ori își ating rezultatele pe termen mediu și lung. Așadar elaborarea unei straregii care să se concentreze pe dinamizarea și încurajarea actorilor economici să crească gradul de angajabilitate și să contribuie la formarea profesională a angajaților este crucială în procesul de dezvoltare economică durabilă.

Viziunea Strategiei Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă 2014-2020

Piaţa muncii din România va fi o piaţa performantă, dinamică şi flexibilă, în care minim 70% din persoanele cu vârsta cuprinsă între 20 si 64 ani vor avea acces la un loc de muncă de calitate, conform cu capacitatea şi competenţa lor şi venituri care să le asigure un trai decent.

Obiectiv general

Atingerea unui nivel sustenabil de ocupare a forței de muncă susţinut de competitivitate economică, coeziune socială și dezvoltare durabilă.

Obiective specifice

O1. Creșterea ocupării în rândul tinerilor și prelungirea vieții active a persoanelor în vârstă;

O2. Îmbunătățirea structurii ocupaționale și participării pe piața muncii în rândul femeilor și persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile;

O3. Dezvoltarea unei resurse umane cu un nivel înalt de calificare și competenţe adaptate la cerințele pieței muncii;

O4. Îmbunătățirea mecanismului de fundamentare, implementare, monitorizare și evaluare a politicilor cu impact pe piața muncii.

3.3. Cadrul strategic regional

Contextul regional în care comuna Petrova face parte, se leagă în principal de politicile de dezvoltare regională din cadrul regiunii de dezvoltare Nord-Vest. Documentul

strategic cu rol de planificare și de orientare a activităților cuprinse în procesul de dezvoltare economică și socială este Planul de Dezvoltare Regională 2014-2020.

3.3.1. Planul de Dezvoltare Regională 2014-2020

Planul de Dezvoltare Regională este un document strategic important în dezvoltarea regională. Opțiunile strategice formulate la nivelul Regiunii Nord-Vest se conentrează pe acțiunile care crează avantaje competitive pentru regiune.

Prima opțiune strategică se concentrează pe "***Dezvoltare policentrică – unităţi teritoriale de planificare şi poli de dezvoltare***" și presupune sprijinirea dezvoltării în jurul unei reţele de poli de dezvoltare. În ceea ce privește acest aspect, trebuie să fie urmărite următoarele apecte:

- indentificarea centrelor de influenţă care să fie susţinute pentru a-şi consolida sau a prelua rolul de poli de dezvoltare;
- îndreptarea prioritară a resurselor pentru consolidarea rolului de poli de dezvoltare, în primul rând în acele activităţi menite să asigure servicii populaţiei sau economiilor locale din zonele lor de influenţă;
- îndreptarea prioritară a resurselor de dezvoltare rurală către acele intervenţii care favorizează dezvoltarea legăturii rural-urban, astfel încât cele două spaţii să se susţină reciproc în procesul de dezvoltare.

Identificarea polilor de dezvoltare și a zonelor care sunt supuse influențelor la nivelul Regiunii de dezvoltare Nord-Vest, a fost concepută o metodă de zonare și planificare teritorială care împarte regiunea în Unități Teritoriale de Planificare (UTP).

UTP-urile corespund unor zone având anumite caracteristici comune precum şi o funcţionalitate unitară şi sunt compuse din mai multe unităţi administrativ-teritoriale (comune şi oraşe) fără ca limitele lor să ţină cont neapărat de graniţele judeţene.Dincolo de granițele fiecarui UTP s-a identificat cel puţin un potenţial pol de dezvoltare – un centru urban a cărui evoluţie economică poate antrena creşterea sau declinul întregii zone. Intervenţiile regionale vor fi direcţionate cu precădere către aceşti potenţiali poli de dezvoltare pornind de la premisa că aceştia induc efecte de antrenare la nivelul întregului UTP (sau uneori chiar pe o arie mai largă).

În cadrul județului Maramureș, unitățile teritoriale de planificare existente sunt prezentate în Tabelul de mai jos:

UTP	*Comune componente*	*Pol de dezvoltare*

Baia Mare	Baia Mare, Baia Sprie, Cavnic, Tăuţii Măgherăuş, Seini, Cicârlău, Recea, Groşii, Dumbrăviţa, Sişeşti, Copalnic Mănăştur	Baia Mare
Târgu Lăpuş	Târgu Lăpuş, Coroieni, Vima Mica, Suciu de Sus, Lăpuş, Cupşeni, Băiuţ, Groşii Ţibleşului, Cerneşti	Târgu Lăpuş
Sighet Tisa	Sighetul Marmaţiei, Săpânţa, Câmpulung la Tisa, Sărăsău, Remeţi, Bocicoiu Mare, Rona de Sus, Rona de Jos, Vadul Izei.	Sighetul Marmaţiei
Vişeu	Vişeul de Sus, Borşa, Vişeul de Jos, Moisei, Ruscova, Repedea, Poienile de Sub Munte, Leordina, Petrova, Bistra	Borşa Vişeul de Sus
Iza	Dragomireşti, Săliştea de Sus, Săcel, Ieud, Bogdan Vodă, Botiza, Poienile Izei, Şieu, Rozavlea, Strâmtura	Săliştea de Sus Dragomireşti
Cosău-Mara	Ocna Şugatag, Budeşti, Călineşti, Deseşti, Giuleşti, Onceşti, Bârsana	Ocna Şugatag
Chioar	Şomcuta Mare, Mireşu Mare, Valea Chioarului, Boiu Mare, Remetea Chioarului, Satulung, Săcălăşeni, Coas, Coltau	Şomcuta Mare
Codru	Ulmeni, Fărcaşa, Ardusat, Bicaz, Ariniş, Băiţa de Sub Codru, Asuaj de Sus, Sălsig, Gardani, Băseşti, Oarta de Jos	Cehu Silvaniei Ulmeni

Tabelul 9

Unități Teritoriale de Planificare existente la nivelul județului Maramureș

„***Creştere economică***” reprezintă a doua opțiune strategică ce va orienta toate intervenţiile din cadrul strategiei regionale, fiind un deziderat de atins pentru toate UTP-urile identificate – ex. investiţiile de mediu prioritare vor fi cele suport pentru dezvoltarea infrastructurii de afaceri din zona investiţiilor în resurse umane vor fi cele orientate spre calificarea forţei de muncă etc.

A treia opţiune strategică se referă la ***specializarea funcţională – sectoare economice prioritare***. În scopul creării premiselor unei bune inserţii a economiei regionale în cadrul economiei europene, au fost identificate sectoare a căror dezvoltare ar putea crea avantaje comparative regiunii în raport cu alte regiuni.

Identificarea sectoarelor prioritare la nivel de judeţ respectiv regional au fost stabilite în urma unei analize, sectoarele fiind evaluate în funcţie de: importanţa pentru dezvoltarea locală/regională; potenţialul competitiv; potenţialul inovativ; potenţialul de antrenare a dezvoltarii în economia locală/regională.

Sectoarele prioritare ale Regiunii Transilvania de Nord sunt împărţite în:

a. ***Sectoare de susţinere*** - în dezvoltarea cărora sunt interesate mai multe judeţe ale Regiunii, existând condiţii favorabile pentru a construi competenţe specifice ale Regiunii Nord-Vest (Transilvania de Nord) şi pentru a asigura avantaje competitive în competiţia pe plan naţional şi global:

- IT&C
- Învăţământ superior şi cercetare
- Turism
- Agricultură
- Industria alimentară şi a bunurilor de consum (mobilă şi confecţii)
- Industria de maşini şi echipamente

b. ***Sectoare de menţinere*** - aceste sectoare au o pondere ridicată a ocupării în anumite UTP-uri, asigurând suportul economic pentru bunăstarea acestor zone. În cazul acestora se va opta pentru asigurarea condiţiilor necesare pentru menţinerea interesului companiilor multinaţionale din domeniile respective pentru investiţiile din Regiunea Nord-Vest (Transilvania de Nord), evitându-se delocalizarea acestora:

- Industria metalurgică
- Industria cauciucului

c. ***Sectoare "Dilemă"*** - a căror evoluţie în viitor este mai degrabă incertă:

- Industria maselor plastice
- Transporturi şi activităţi conexe de transport

Pentru **judeţul Maramureş** au fost identificate următoarele **sectoare prioritare**:

- Cercetare şi învăţământ superior
- Informatică şi activităţi conexe
- Construcţii (Materiale de construcţii)
- Industria metalurgică

- Activităţi anexe şi auxiliare de transport; activităţi ale agenţiilor de turism
- Industria de prelucrare a lemnului

În cadrul activităţii de stabilire a direcţiei de dezvoltare a regiunii au fost identificate obiectivele strategice şi programele regionale prioritare (sectoriale şi teritoriale).

Obiectiv general la nivelul regiunii: Creşterea economiei regionale prin dezvoltare multidimensională şi integrată pentru diminuarea disparităţilor intra şi inter regionale şi creşterea standardului de viaţă regional.

***Obiective specifice*:** Creşterea atractivităţii regiunii prin îmbunătăţirea competitivităţii activităţilor economice prioritare şi stimularea activităţilor inovatoare în scopul obţinerii unor produse cu valoare adăugată ridicată.

***Priorităţile regiunii*:**

1. Prioritatea 1 - Creşterea competitivităţii regiunii şi stimularea cercetării şi inovării

Obiective tematice la nivelul Uniunii Europene

- OT1. Consolidarea cercetării, a dezvoltării tehnologice şi a inovării;
- OT3. Îmbunătăţirea competitivităţii IMM-urilor, a sectorului agricol şi a sectorului pescuitului şi acvaculturii;
- OT8 Promovarea ocupării forţei de muncă şi sprijinirea mobilităţii forţei de muncă.

Priorităţi de investiţii propuse:

- ✓ Îmbunătăţirea competitivităţii IMM-urilor şi a microîntreprinderilor şi creşterea gradului de internaţionalizare ale acestora;
- ✓ Sprijinirea şi promovarea activităţilor de CDI;
- ✓ Dezvoltarea şi încurajarea antreprenoriatului;
- ✓ Dezvoltarea şi valorificarea potenţialului turistic.

2. Prioritatea 2 - Creşterea accesibilităţii regiunii, a mobilităţii locuitorilor, mărfurilor şi a informaţiilor

Obiective tematice la nivelul Uniunii Europene

- OT2. Îmbunătăţirea accesului la tehnologiile informaţiei şi comunicaţiilor, a utilizării şi a calităţii acestora;

- OT 4. Sprijinirea tranziţiei către o economie cu emisii scăzute de carbon în toate sectoarele;
- OT7. Promovarea unor sisteme de transport durabile şi eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor reţelelor majore.

Priorități de investiții propuse:

- ✓ Dezvoltarea unui sistem de transport durabil şi sustenabil;
- ✓ Îmbunătăţirea accesului la infrastructura TIC şi creşterea atractivităţii utilizării reţelelor de către mediul privat şi public.

3. Prioritatea 3 - Creşterea calităţii vieţii locuitorilor din regiune

Obiective tematice la nivelul Uniunii Europene

- OT8. Promovarea ocupării forţei de muncă şi sprijinirea mobilităţii forţei de muncă;
- OT9. Promovarea incluziunii sociale şi combaterea sărăciei;
- OT10. Investiţiile în educaţie, competenţe şi învăţare pe tot parcursul vieţi;
- OT 11. Consolidarea capacităţii instituţionale şi asigurarea unei administraţii publice eficiente.

Priorități de investiții propuse:

- ✓ Investiţii în educaţie, servicii sociale şi de sănătate şi în îmbunătăţirea calităţii serviciilor din aceste domenii;
- ✓ Dezvoltarea capitalului uman;
- ✓ Promovarea incluziunii sociale şi combaterea sărăciei în zonele urbane şi rurale;
- ✓ Dezvoltarea capacităţii administrative regionale.

4. Prioritatea 4 - Protecţia mediului natural şi antropic, utilizarea eficientă a resurselor şi reducerea emisiilor poluante

Obiective tematice la nivelul Uniunii Europene

- OT4. Sprijinirea tranziţiei către o economie cu emisii scăzute de carbon în toate sectoarele;
- OT5. Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii şi gestionării riscurilor;

- OT6. Protecţia mediului şi promovarea utilizării eficiente a resurselor.

Proritățiș de investiții:

- ✓ Promovarea eficienţei energetice în sectorul public şi privat
- ✓ Protecţie împotriva efectelor schimbărilor climatice
- ✓ Protejarea biodiversităţii şi a resurselor naturale (apă, aer, sol)
- ✓ Dezvoltare urbană durabilă
- ✓ Dezvoltarea infrastructurii de mediu în sectoarele apă şi deşeuri
- ✓ Dezvoltarea sustenabilă a patrimoniului cultural şi construit

3.4. Cadrul strategic local

În ceea ce privește dezvoltarea durabilă la nivel local, influențele planurilor strategice la nivel regional, național și internațional asigură o coerență în dezvoltarea statală, nu neapărat și cea „de la firul ierbii”. Conform principiului subsidiarității și a celui de descentralizare, responsabilizarea autorităților publice de la nivel local în ceea ce privește trasarea obiectivelor de dezvoltare, s-a dovedit a fi o provocare. Complexitatea identificării nevoilor locale, a evidențierii situației potențialului de dezvoltare precum și a avantajelor competitive, este subliniată de procesele intracomunitare. Cadrul strategic de la nivel județean, în acest caz, este cel mai apropiat de realitățile de la nivelul comunei Petrova, a cărei dezvoltare depinde în mod expres de obiectivele de dezvoltarea județene.

3.4.1. Strategia de Dezvoltare a Județului Maramureș

Planul strategic de dezvoltare al județului Maramureș reprezintă documentul de bază în procesul de dezvoltare durabilă a județului. Sub incidența acestui plan de dezvoltare intră și comuna Petrova precum și celelalte unități administrativ-teritoriale.

Pe lista prioritățilode de dezvoltare precum și a obiectivelor aferente se numără următoarele:[14]

1. Creșterea competitivității economice și dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere

- ❖ asigurarea infrastructurii pentru crearea condițiilor de atractivitate a investitorilor

[14] Consiliul Județean Maramureș, Strategie, online pe http://www.cjmaramures.ro/proiecte/strategie

- sprijinirea IMM-urilor ca motor al dezvoltării locale, dezvoltarea colaborării pe orizontală, înființarea de clustere, crearea și dezvoltarea de produse și servicii noi cu specific local
- sprijinirea înființării și dezvoltării incubatoarelor de afaceri
- promovarea activităților de cercetare-inovare în domeniul tehnologiilor și produselor noi, precum și crearea de centre de dezvoltare tehnologică sau de techno-parcuri
- promovarea importurilor purtătoare de valoare tehnologica și de know-how
- eliminarea exporturilor de materii prime și sprijinirea exporturilor având încorporate procesare, purtătoare de valoare adăugată și valoare tehnologică
- eliminarea lohn-ului și recurgerea la creativitate și inovativitate pentru produse de creație proprie

2. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport

- creșterea gradului de accesibilitate a județului prin reabilitarea și aducerea la standarde comunitare a rețelei județene de transport rutier, cale ferată și aeriană
- asigurarea coeziunii teritoriale a județului cu țările membre UE prin interconectarea cu rețeaua de autostrăzi (vezi Drumul expres Vaja - Baia Mare)
- realizarea de drumuri de centură
- stabilirea de culoare rutiere strategice

3. Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol

- În domeniul dezvoltării rurale, ca prioritate strategică este considerata promovarea unui set de măsuri pentru înnoirea satului maramureșean, în condițiile păstrării și valorificării tradițiilor și a culturalității sale unice. Pornind de la problemele actuale ale agriculturii și ale zonelor rurale, luând in considerare și interdependența dintre ele, strategia județeană se bazează pe aplicarea unui model multifuncțional de dezvoltare agricolă și rurală. Principiul de bază în aplicarea acestui model constă în promovarea dezvoltării funcțiilor agricole ale zonelor rurale însoțită de promovarea, în egală măsura, a funcțiilor non-agricole ale acestor zone. Acest model este compatibil cu politica economică și socială a Uniunii Europene, al cărei obiectiv principal constă în reducerea disparităților de dezvoltare între regiunile UE și, implicit, în diminuarea decalajelor de dezvoltare dintre rural și urban. Bazată pe noua orientare a politicii europene de dezvoltare rurală, strategia de dezvoltare

județeană este una în poli de dezvoltare, care să asigure transformarea centrelor de influență în motoare ale dezvoltării policentrice.

❖ Prin această abordare, se are în vedere ca mediul rural să poată beneficia de efectele dezvoltării prin investiții în:

- Îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale, prin diversificarea economiei rurale
- Dezvoltarea economică durabilă a fermelor și a exploatațiilor agricole
- Creșterea competitivității sectoarelor agricol și forestier și adaptarea ofertei la cerințele pieței

4. Dezvoltarea turismului prin punerea in valoare a potențialului recunoscut al județului

- În domeniul marketingului regional, s-a lansat ideea unui brand regional - „Eco Maramureș", vizând transformarea Maramureșului în cel mai curat județ din România din punct de vedere ecologic, moral, al agriculturii ecologice etc. Dezvoltarea susținută a promovării turistice, crearea și promovarea brandului turistic județean reprezintă o componentă de bază pentru atingerea parametrilor optimi în ceea ce privește impunerea imaginii județului pe piața internațională ca o destinație turistică bine personalizată, diferențiată de celelalte destinații competitive. O imagine care să concure la atragerea de investitori ș dei alți parteneri strategici pentru dezvoltarea industriei turistice. E necesară crearea brand-ului turistic național și a brand-urilor regionale pentru zonele bine marcate pe piața turistică internă și internațională, precum și creșterea gradului de atractivitate. Planul de măsuri sectoriale are următoarele priorități strategice:

- *În domeniul infrastructurii turistice*

- realizarea unor centre de informare pentru turiști la nivelul UTP-urilor
- coordonate de un centru înființat la Consiliul Județean
- reabilitarea drumurilor de acces la zonele de interes turistic
- refacerea și marcarea unor trasee turistice montane
- organizarea de circuite turistice tematice
- dezvoltarea zonelor de recreere, distracții și terenuri de sport
- reabilitarea centrelor istorice, a muzeelor și a siturilor arheologice

- *În domeniul dezvoltării durabile*

- crearea de parteneriate public-private pentru investiții in domeniul turistic
- asigurarea unei strânse colaborări între administrație, colectivitățile locale și cele profesionale din domeniul turismului

- punerea în valoare a rezervațiilor naturale prin introducerea lor în circuitele turistice

- *În domeniul marketingului turistic*

- realizarea de materiale promotionale (filme, DVD/CD – uri, brosuri, hărți, study-tour-uri, road-show-uri etc.)
- crearea și menținerea unei imagini unice, originale (logo turistic)
- participarea la târguri și expoziții naționale si internaționale
- organizarea de festivaluri și târguri specifice

- *În domeniul resurselor umane*
- creșterea calității serviciilor prin organizarea de cursuri de instruire pentru personalul angajat în turism

5. Protejarea și îmbunătățirea calității mediului înconjurător

- ❖ îmbunătățirea mediului ambiental prin asigurarea calității aerului și a apelor la nivelul standardelor internaționale, în special prin controlul poluării industriale
- ❖ promovarea sistemelor de management integrat al deșeurilor industriale și a deșeurilor tehnice periculoase
- ❖ dezvoltarea la nivel județean a unui sistem de management integrat al deșeurilor solide
- ❖ îmbunătățirea calității resurselor de apă și utilizarea durabilă a acestora
- ❖ asigurarea calității solului prin reconstrucția ecologică a terenurilor degradate sau afectate de poluare și ameliorarea calității solurilor
- ❖ protecția bio-diversității și a ariilor protejate

6. Dezvoltarea resurselor umane, creșterea gradului de ocupare și combaterea excluziunii sociale

- ❖ creșterea gradului de accesibilitate a județului, prin reabilitarea și aducerea la standarde comunitare a rețelei județene de transport rutier, cale ferată și aeriană
- ❖ asigurarea coeziunii teritoriale a județului cu țările membre UE, prin interconectarea cu rețeaua de autostrăzi (vezi Drumul expres Vaja - Baia Mare)
- ❖ realizarea de drumuri de centură
- ❖ stabilirea de culoare rutiere strategice

3.4.2. Proiecte la nivel județean care vizează dezvoltarea socio-economică a comunei Petrova

Proiect propus	Obiective de dezvoltare
Consolidarea capacității instituționale pentru administrațiile publice din județul Maramureș	Întărirea capacităţii instituţionale şi dezvoltarea resurselor umane din instituţiile publice a celor 76 de unităti administrativ teritoriale din judeţul Maramures.
Reabilitare drum județean DJ 187 (Leordina DN 18 – Poienile de sub Munte)	Reabilitarea infrastructurii de transport rutier în conformitate cu normele europene Reabilitare drum județean DJ 187 (Leordina DN 18 – Poienile de sub Munte) în total 20,00 km.
Promovarea potențialului turistic al judeţului Maramureş/promovarea stațiunilor turistice din județul Maramureş	Creşterea atractivităţii turistice a judeţului Maramureş prin promovarea staţiunilor turistice din judeţ. Obiective specifice: - susţinerea sectorului turistic prin tehnici de promovare a potenţialului staţiunilor turistice din judeţul MM - stimularea interesului turiştilor în oferta turistică a judeţului MM - promovarea prin mijloace moderne a potenţialului turistic al judeţului MM (prin realizarea de pliante, video, broşuri, spoturi radio, spoturi TV despre staţiunile turistice din MM şi utilitatea lor pt populaţie)
Sistem de valorificare şi management integrat al surselor regenerabile de energie din judeţul Maramureş (SMI-SRE)	Obiectivul principal al proiectului este acoperirea consumurilor de energie prin valorificarea surselor regenerabile identificate la nivelul judeţului Maramureş în vederea creşterii economice sustenabile, reducerii emisiilor de carbon şi protejării mediului Obiective specifice: Iniţierea realizării unui sistem de valorificare şi management integrat al surselor regenerabile de energie a judeţului Maramureş. Evaluarea surselor regenerabile de energie din judeţul Maramureş. Evaluarea potenţialului energetic al judeţului Maramureş. Analiza surselor regenerabile de energie folosind resurse satelitare şi GIS (Informaţii geografice şi baze de date spaţiale) Identificarea necesarului de energie la nivel de comunitate Identificarea soluţiilor viabile din punct de vedere tehnic şi economic de valorificare a surselor regenerabile de energie.

Tabelul 10

Proiecte la nivel județean care vizează dezvoltarea comunei Petrova. Sursa: CJ Maramureş

Analiza mediului economic local

CAPITOLUL IV

IV. Analiza mediului economic local

Analiza mediului economic local reprezintă partea acestui document care își propune să abordeze principalele aspecte economico-financiare identificate la nivel local pentru a contura potențialul local de dezvoltare. Indicatorii care vor fi studiați în cadrul acestui capitol sunt încorporați celorlalte analize și urmăresc stabilirea cu precizie a polilor locali de dezvoltare.

Considerăm util de identificat, printre altele: numărul total al întreprinderilor active pe sectoare de activitate, cifra de afaceri pe care aceștia o generează și profitul înregistrat, forța de muncă pe sectoare de activitate și șomajul, precum și analiza potențialului agricol al comunei.

4.1. Analiza agenților economici

Prin agenți economici locali ne referim la toate persoanele și organizațiile autorizate care desfășoară activități economice în scopul profitului, fie că vorbim de persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale sau societăți cu răspundere limitată. După cum putem observa în figura 14, numărul total al agenților economici activi în comuna Petrova în anul 2015 este de 201 întreprinderi, dintre cu puțin peste 50 % sunt persoane fizice autorizate. Numărul acestor firme a crescut exponențial în contextul posibilității accesării de finanțări europene prin Sub-Măsura 141 din cadrul PNDR 2007-2013, „Sprijinirea fermelor de semi-subzistență”, la această categorie comuna Petrova fiind fruntașă între comunele din zonă.

Întreprinderile individuale ocupă a doua poziție ca număr și reprezintă astfel un procent de 22% în cadrul acestei categorii, numărul lor mare fiind explicat ca în cazul PFA, și anume, nevoia de a atrage fonduri nerambursabile pentru investiții în agricultură, după cum vom vedea, agricultura fiind obiectul de activitate principal al acestor întreprinderi.

Societățile cu răspundere limitată sunt mai diversificate ca obiect de activitate, variind de la agricultură până la extragerea și prelucrarea resurselor naturale și turism, acestea reprezentând 20% din firmele active, în timp ce întreprinderile familiale însumează doar 16 unități, reprezentând astfel 8 procente.

Potențialul comunei Petrova prin numărul relativ mare de întreprinderi (una la 12 locuitori) rezidă în capacitatea la nivel local de a diversifica mediul economic, a încheia cât mai multe parteneriate pentru creșterea competitivității cu mediul extern și implicit, a atrage cât mai

multe investiții prin bani europeni, pentru finanțarea dezvoltării activităților agricole și neagricole.

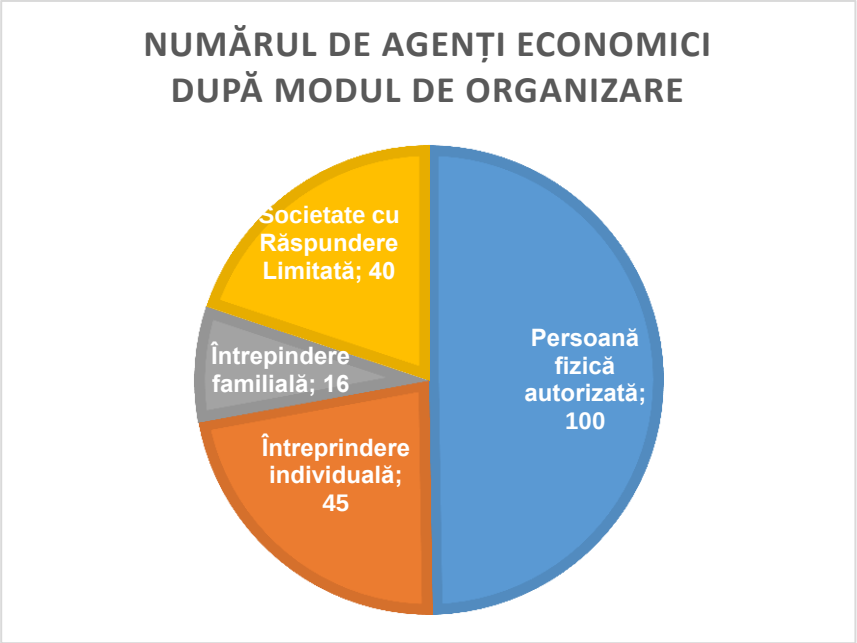


Figura 14
Numărul de agenți economici după modul de organizare Sursa: ORC

Figura 15 ilustrează distribuția PFA, a II și IF după obiectul de activitate în anul 2015. Astfel că dintr-un total de 201 întreprinderi, o pătrime se ocupă cu creșterea bovinelor de lapte, obiectele de activitate următoare ca număr de prestatori fiind cultivarea fructelor semințoase și sâmburoase, fermele mixte, comerțul produselor alimentare și creșterea ovinelor.

Principalele domenii de activitate ale persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale și întreprinderilor individuale în comuna Petrova se pot prezenta sintetic după cum urmează:

1. **Agricultura** prin activități ale fermelor zootehnice, vegetale și mixte reprezintă obiectul de activitate a 117 de întreprinderi, însumând 72,67% din totalul de 161 al întreprinderilor de acest tip;
2. **Comerțul** cu amănuntul a produselor alimentare și nealimentare și **Baruri** care însumează 23 de unități, reprezentând astfel 14,28% din total;
3. **Exploatarea forestieră** și **servicii conexe silviculturii** sunt prestate de 3,72% din totalul întreprinderilor;
4. **Facilitățile de cazare** și **Construcțiile** reprezintă ambele câte 2,48%;
5. **Servicii** (consultanță, înfrumusețare), 1,86%
6. **Prelucrarea meșteșugărească a lemnului** deține 1,24 procente

7. **Activitățile de fabricare** care dețin tot 1,24%

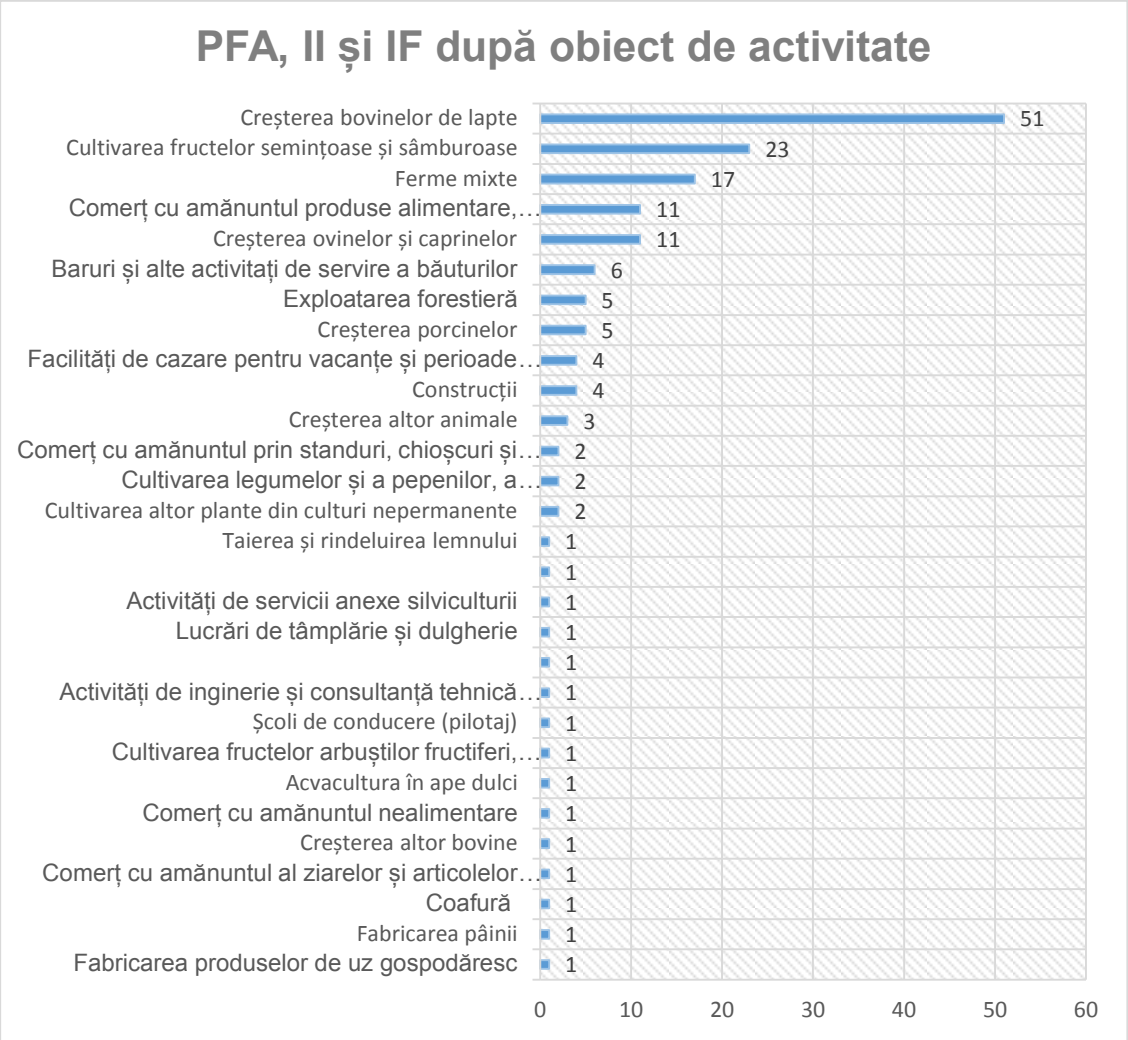


Figura 15
Clasificarea PFA, II și IF după obiectul de activitate Sursa: ORC

Analiza acestei părți a studiului are ca și concluzie principală faptul că agricultura și activitățile agricole zootehnice, de cultivare a plantelor și mixte reprezintă cel mai exploatat domeniu de activitate, urmat de activități de exploatare forestieră și prestarea de servicii, în timp ce alte domenii ca pol de creștetere, cum ar fi agroturismul și fabricarea sunt slab dezvoltate și reprezentate și într-un proces relativ lent de dezvoltare.

În continuarea analizei ne vom concentra pe categoria Societăților cu Răspundere Limitată, care, după cum am menționat anterior, reprezintă doar 20% din numărul întreprinderilor, însă aportul acestora la cifra de afaceri locală cumulată este incomparabil mai mare.

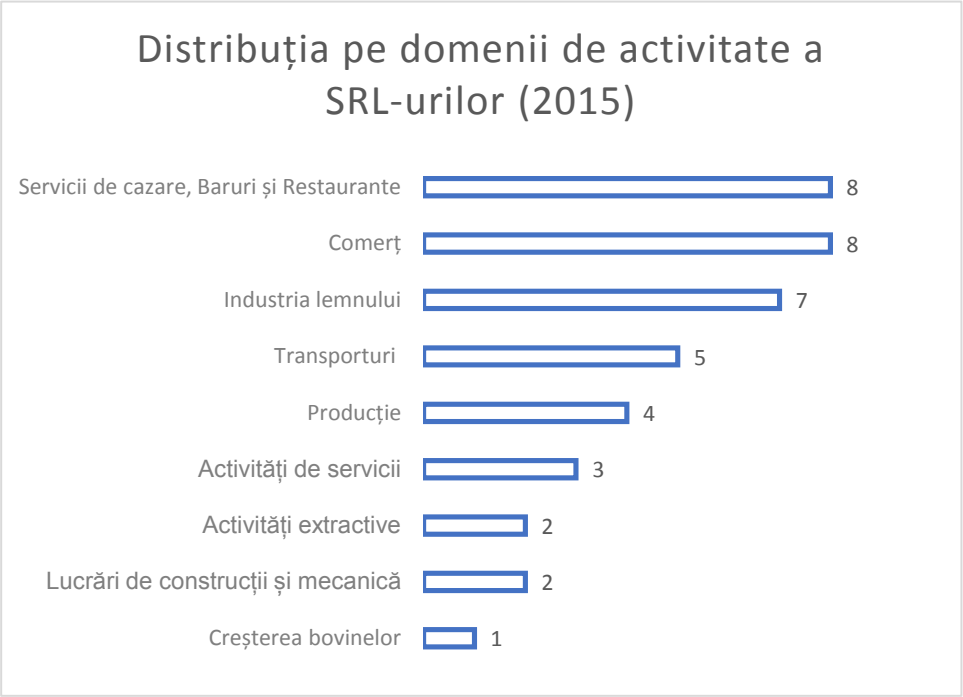


Figura 16
Distribuția pe domenii de activitate a SRL-urilor. Sursa: ORC

Putem observa în figura 16 că, spre deosebire de categoria de întreprinderi analizată mai sus, domeniile majoritare de activitate ale societăților cu răspundere limitată se înscriu în prestarea tuturor serviciilor cu specific hotelier, de comerț, exploatarea lemnului și transporturi rutiere de mărfuri. Aceste rezultate se înscriu în tendința specificului local înspre turism și agroturism, prin baruri, restaurante și alte spații de cazare.

Activitățile comerciale cu amănuntul a produselor alimentare, cele pe bază de alcool și tutun, a materialelor de construcții și a obiectelor de papetărie

Industria lemnului este o altă componentă puternică a mediului economic din comuna Petrova, atât ca cifră de afaceri pe care o generează, cât și ca număr de angajați, existând în prezent șapte prestatori de astfel de activități.

Desigur că numărul societăților comerciale nu este singurul indicator relevant pentru analiza cadrului economic local, deoarece luată singular, diagrama nu poate reflecta în mod exhaustiv tăria unei economii locale, relevate fiind astfel în aceste calcule și alte variabile, precum evoluția cifrei de afaceri pe sectoare de activitate, suma activelor totale ale întreprinderilor, datoriile, profitul și numărul de locuri de muncă pe care fiecare sector îl generează. De aceea, în cele ce urmează vom continua analiza pe acești indicatori microeconomici pentru a fundamenta studiul ce stă la baza acestui document strategic.

Tabelul 10 prezintă în mod sintetic situația economică cumulată a societăților cu răspundere limitată pe anul 2015. Din totalul acestor firme, o societate specializată în industria de exploatare a lemnului înregistrează cea mai mare cifră de afaceri, într-un procent de 27 din suma cifrei de afaceri agenților economici de la nivel local, având în același timp și cel mai mare profit (574.152 lei) și fiind al doilea angajator (15 angajați).

Firma cu cele mai mari datorii activează în domeniul comercializării cu amănuntul a materialelor de construcție (48% din totalul datoriilor), această companie deținând totodată cele mai mari active circulante. O societate comercială specializată pe prelucrarea lemnului prin tăieree și rindeluirea acestuia este cel mai mare angajator, având un număr de 22 de angajați.

Ca urmare a acestor date, putem afirma că sectoarele cele mai puternice din punct de vedere economic sunt cele conexe industriei lemnului și a comerțului materialelor de construcție, un indicator important de altfel în stabilirea priorităților strategice ce îi vizează pe agenții și unitățile economice.

Situația economică cumulată a SRL-urilor în anul 2015					
Cifra de afaceri totală	**Profitul total**	**Datorii totale**	**Active imobilizante totale**	**Active circulante total**	**Nr.angajați total**
18.086.977	82.738	4.554.891	4.191.557	2.157.589	90

Tabelul 11

Situația economică cumulată a SRL-urilor în anul 2015. Sursa: M. Finanțe

Evoluția cifrei de afaceri pe sectoare de activitate este o variabilă semnificativă deoarece ilustrează puterea unui anumit sector prin modul cum acesta a evoluat de-a lungul analizei, iar abordarea comparativă a acestora ajută la o mai bună vizualizare a polilor de creștere economică locală. În figura 17 am ales spre a analiza comparat patru din cele mai dezvoltate sectoare în funcție de cumulul veniturilor, resprectiv exploatarea forestieră, activitățile ce presupun facilități de cazare, activitățile de extragere și prelucrare a resurselor din albia râului Vișeu și tăierea și rindeluirea lemnului.

După cum se poate observa, cel mai mare sector este reprezentat de prelucrarea lemnului prin tăiere și rindeluire, înregistrându-se o creștere a veniturilor de 207%, cu o medie de creștere de 69%, urmat de activitățile extractive, ce înregistrează creștere de 196%, cu o medie de creștere de 49%. În cea de-a doua dimensiune a clasamentului se situează structurile de primire ce oferă facilități de cazare, cu o creștere de 8% și o medie de creștere de 2%, în timp ce exploatările forestiere înregistrează o creștere relativ mică, de doar 4%, și o medie de creștere de 1%.

Sectorul cu cel mai mare potențial de creștere se încadrează în categoria meșteșugurilor cu specific local, iar gradul de dezvoltare al acestuia este un punct forte al economiei și comunității și un indicator spre dezvoltarea comunei prin promovarea artefactelor manufacturiere și stimularea turismului în zonă, un aspect slab promovat de altfel.

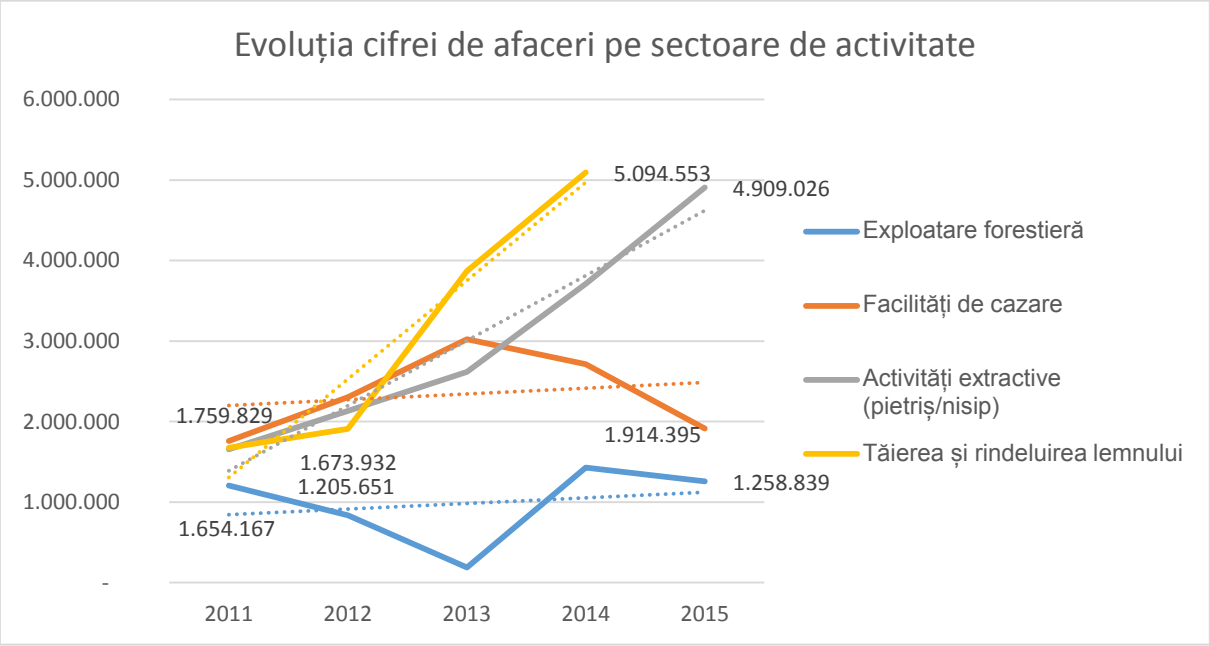


Figura 17

Evoluția cifrei de afaceri a SRL-urilor pe sectoare de activitate. Sursa: ORC

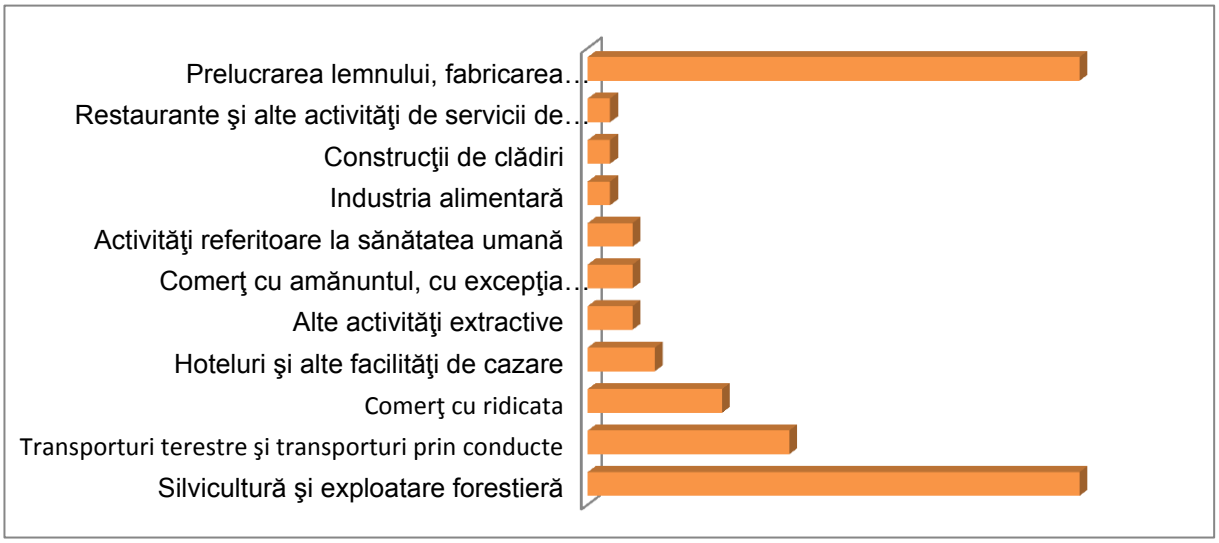
În concluzie, din punct de vedere economic, comuna Petrova are un specific al antreprenoriatului competitiv, cu un număr relativ crescut de entități ce prestează activități economice, fiind de asemenea prezentă caracteristica diversității sectoarelor, cu discrepanțe moderate între agenți. Activitățile agricole sunt din acest punct de vedere cele mai prezente pe piață, însă nivelul de dezvoltare al fermierilor autorizați încă nu a depășit nivelul de semi-subzistență, majoritatea dintre aceștia fiind susținuți financiar prin fonduri europene. Activitățile agricultorilor din comună nu sunt îndeajuns de competitive din cauza lipsei unei piețe concrete de desfacere a produselor agricole, necesară fiind din punct de vedere strategic cooperarea.

În același context putem specula o creștere a sectoarelor neagricole date fiind posibilitățile de accesare de ajutoare financiare nerambursabile prin proiecte depuse în cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală și dinamica mai crescută a acestei ramuri a economiei locale.

4.2. Forța de muncă

În anul 2015 se înregistra o forță de muncă de 90 de angajați, exceptat fiind sectorul agricol, acolo unde datele nu sunt certe și după cum se poate observa în figura de mai jos, domeniile de activitate cu cea mai mare concentrare de muncitori sunt cele din industria exploatării și prelucrării lemnului, cu o proporție de peste 75% din totalul locurilor de muncă, în timp ce celelalte sectoare sunt mai puțin ocupate deși veniturile înregistrate din acestea sunt considerabile.

Figura 18
Numărul de salariați pe sectoare de activitate. Sursa: AJOFM



Șomajul la nivel local înregistrează un număr de 81 de persoane în scădere cu 9 față de anul 2010, menținându-se procentual sub cota de 5%, apropiat de media județului.

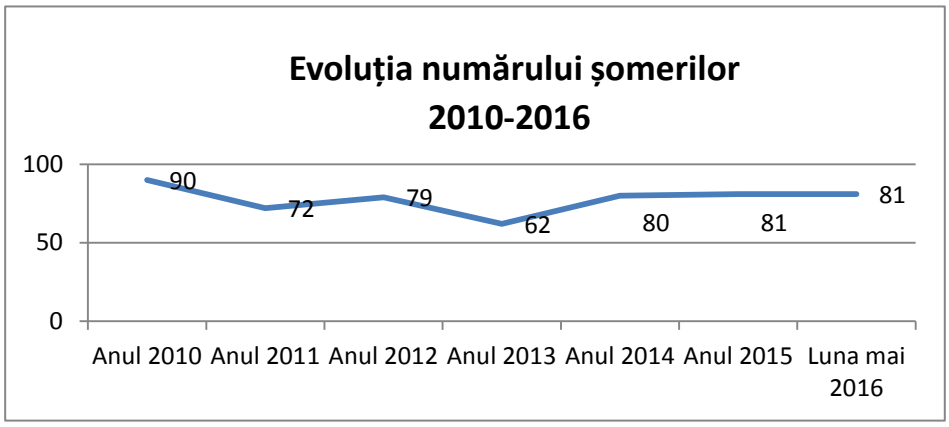


Figura 19
Evoluția numărului șomerilor 2010-2016. Sursa: AJOFM

4.3. Analiza bugetului local

Poziționarea comunei Petrova din punct de vedere economic, social, cultural etc. reprezintă un aspect important în ceea ce privește evoluția și traiectoria dezvoltării din ultimii ani. O analiză a indicatorilor financiari care au marcat economic dezvoltarea comunei este relevantă pentru a determina poziția în raport cu alte comune similare.În cadrul evoluției situației comunei Petrova, comparația care se consideră a fi relevantă, marchează comunele Bistra, Leordina, Rona de Sus și Strâmtura, comune care se află în proximitate și care sunt considerate ca fiind similare.

La nivel general, cela mai relevante aspecte care sunt comparabile între toate aceste comune sunt situațiile cheltuielilor și veniturilor totale, precum și a veniturilor proprii, a sumelor primite din cotele defalcate din impozitul pe venit, dar și sumele primite de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetelor locale. Acești indicatori de măsurare marchează aspecte ca evoluții ale independenței financiare dată de veniturile proprii, a gradului de dependență față de bugetul de stat, redat de sumele primite pentru echilibrarea bugetelor locale ș.a.m.d.

În ceea ce privește evoluția veniturilor totale pentru perioada 2011-2015, figura 20 de mai sus redă o situație care exprimă creșteri pentru toate comunele, dacă ne raportăm la anul de bază, 2011, dar și scăderi pentru 3 dintre cele cinci comune, dacă ne raportăm la ultimul an, 2015.

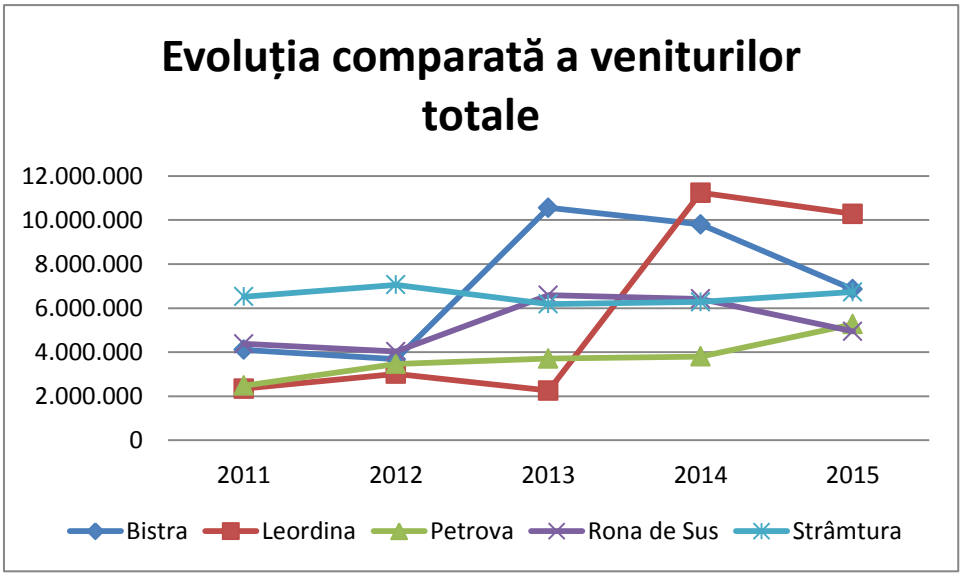


Figura 20
Evoluția comparativă a veniturilor locale. Sursa: DPFBL

După cum se poate vedea, cele mai importante creșteri ale veniturilor totale le marchează comunele Leordina în perioada 2013-2014 și Bistra în perioada 2012 – 2013.

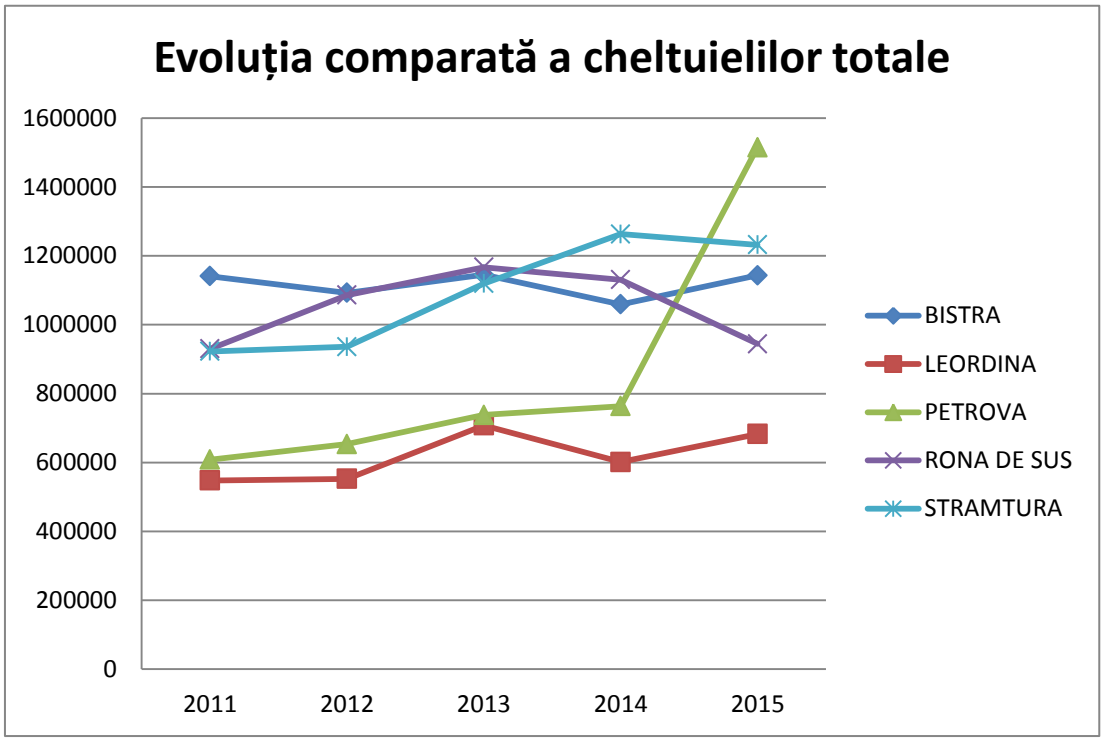


Figura 21
Evoluția comparată a cheltuielilor totale. Sursa: DPFBL

În ceea ce privește evoluția cheltuielilor înregistrate în bugetele celor cinci comune comparate, putem observa figura 21 că și acestea au avut creșteri constante, Petrova având în 2014 – 2015 o creștere bruscă, dată de finanțarea unor proiecte planificate.

La o primă vedere, se poate observa faptul că trei dintre cele cinci comune marchează creșteri în ultimul an de analiză, iar două dintre ele marchează scăderi. Cele mai mari cheltuieli sunt înregistrate de comuna Petrova, iar cele mai mici bugete de cheltuieli sunt înregistrate de comuna Leordina.

Un alt aspect care trebuie analizat este legat de evoluția veniturilor proprii. Veniturile proprii marchează în bugetul local al fiecărei UAT gradul de autofinanțare al Autorităților Publice Locale. Acest aspect reprezintă una dintre cele mai problematice teme de discuție în România, gradul de a genera venituri pentru UAT din mediul rural fiind unul scăzut, iar dependența față de bugetul de stat una foarte ridicată.

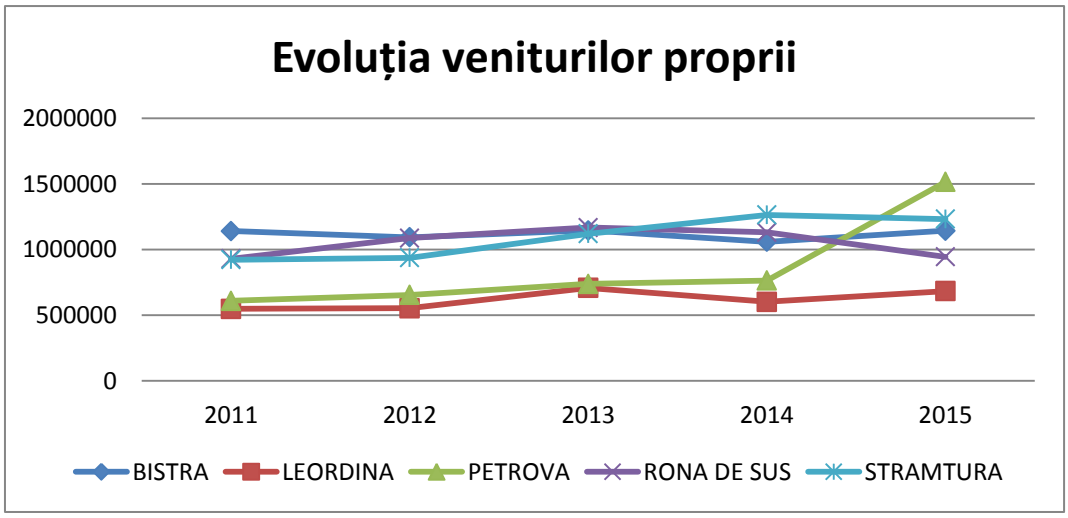


Figura 22
Evoluția comparată a veniturilor proprii. Sursa: DPFBL

În analiza evoluției veniturilor proprii ale celor trei comune, se poate observa că există un trend constant, excepție făcând comuna Petrova, care, în 2015, are cel mai mare grad de generare a veniturilor proprii dintre comunele analizate. Un trend constant este înregistrat și d ecomunele Strâmtura, Rona de Sus și Bistra, cu un nivel ridicat de a genera venituri proprii, comuna Leordina fiind la coada clasamentului în cazul acestui indicator.

Un ultim aspect care merită să fie comparat, este cel al situației sumelor primite de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetelor. Acest aspect măsoară dependența față de bugetul de stat și autonomia financiară a UAT.

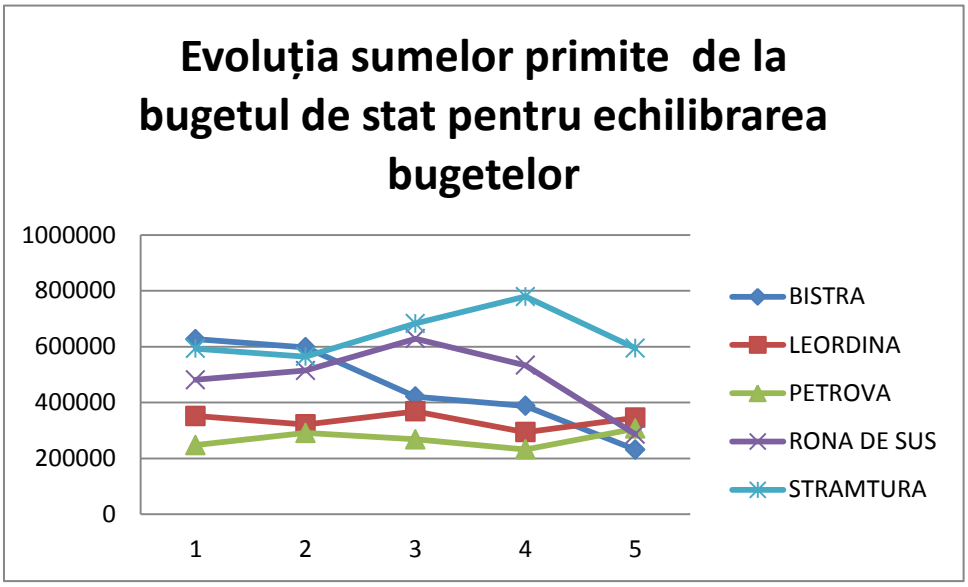


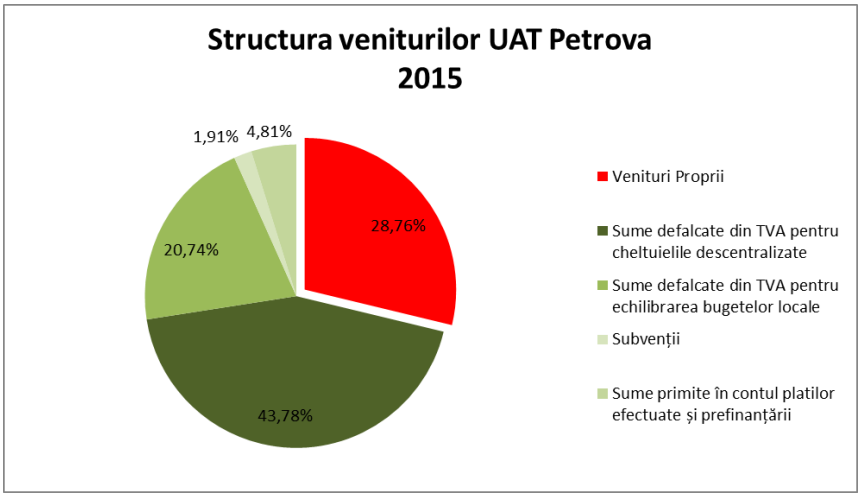
Figura 23
Evoluția sumelor primite de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetelor. Sursa: DPFBL

Așa cum putem observa în graficul 23, sumele care au fost înregistrate ca fiind primite pentru echilibrarea bugetelor marchează scăderi, fapt pozitiv pentru că acest lucru semnifică un grad de autonomie mai mare. Cele mai mari sume au fost primite de comuna Strâmtura, iar cele mai mici sunt înregistrate de comuna Bistra (în 2015).

4.3.1. Bugetul de venituri

Bugetul de venituri al comunei Petrova a înregistrat în anul 2015 venituri totale de 5.267.515 lei, dintre care, după cum se poate observa în figura de mai jos, 28% au fost reprezentate de venituri proprii, adică 1.514.978 lei. Sumele defalcate din TVA pentru cheltuieli descentralizate au reprezentat 43% din venituri, însemnând 2.306.109 lei. Sumele defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor locale au fost procentual de 20%, în lei 307.622, în timp ce subvențiile au reprezentat 1,91% (100.505 lei). În fine, sumele primite în contul plăților efectuate și prefinanțării au reprezentat 4,81%, adică 253.213 lei.

Figura 24
Structura veniturilor UAT Petrova 2015. Sursa: DPFBL



Evoluția bugetului comunei Petrova reprezintă un aspect deosebit de important și care ne va ajuta să identificăm problemele pe care comuna le are în termeni financiari. Fiind un instrument de planificare, bugetul comunei Petrova poate repezenta un instrument de planificare pe care administrația publică locală îl are la dispoziție în vederea monitorizării resurselor financiare pe parcursul unei perioade de timp.

În cele ce urmează, vom prezenta aspectele pe care le considerăm relevante în identificarea traseului pe care comuna Petrova l-a avut în perioada 2011 – 2015. Pentru a facilita înțelegerea dumneavoastră, am structurat prezentarea pe cele două mari componente ale bugetului: venioturi și cheltuieli.

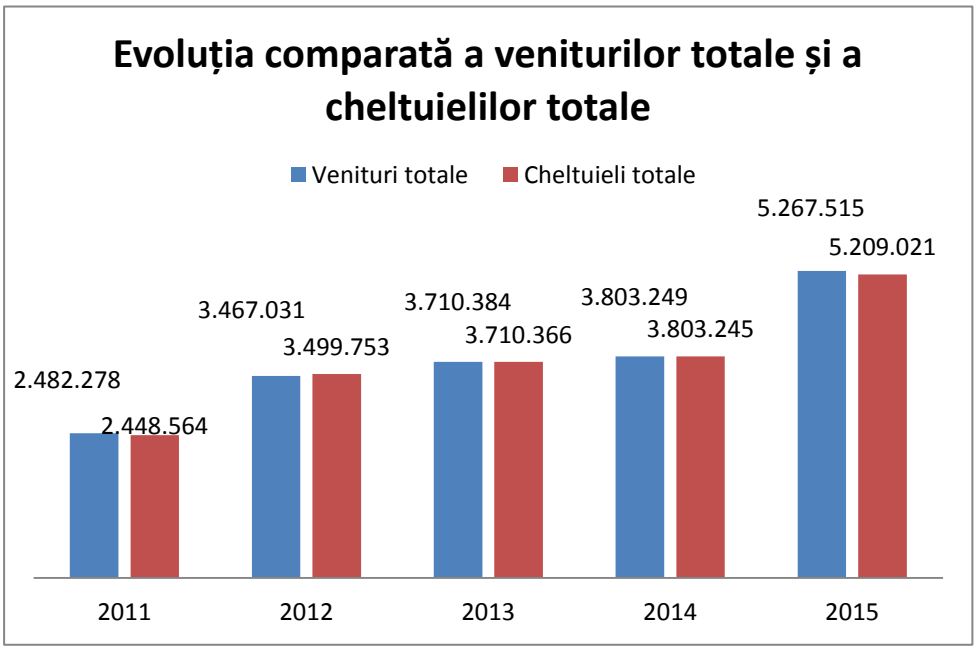


Figura 25
Evoluția comparată a veniturilor totale, în raport cu cheltuielile totale. Sursa: DPFBL

La nivel comparativ, bugetul comunei Petrova este unul care a înregistrat în perioada 2011 – 2015 și deficite și excedente, cazurile de excedent find cele mai numeroase în analiza perioadei menționate. O reprezentare grafică, care să exprime balanța veniturilor totale și a cheltuielilor totale, se poate observa în graficul 25.

Așa cum putem observa mai sus, caz de deficit bugetar este înregistrat în anul 2012, iar în decursul celorlalți ani, excedentul este prezent. Acest lucru marchează pentru comuna Petrova o administrare eficace a banului public.

Un alt aspect relevant care este important de prezentat este legat de evoluția bugetului de venituri proprii. Această scțiune a bugetului marchează autonomia financiară care este un aspect dezirabil pentru toate UAT din România. În cazul comunei Petrova, am reprezentat grafic evoluția acestui segment bugetar, segment care vine să sublinieze capabilitățile financiare ale APL de a genera venituri, dar și de a le administra.

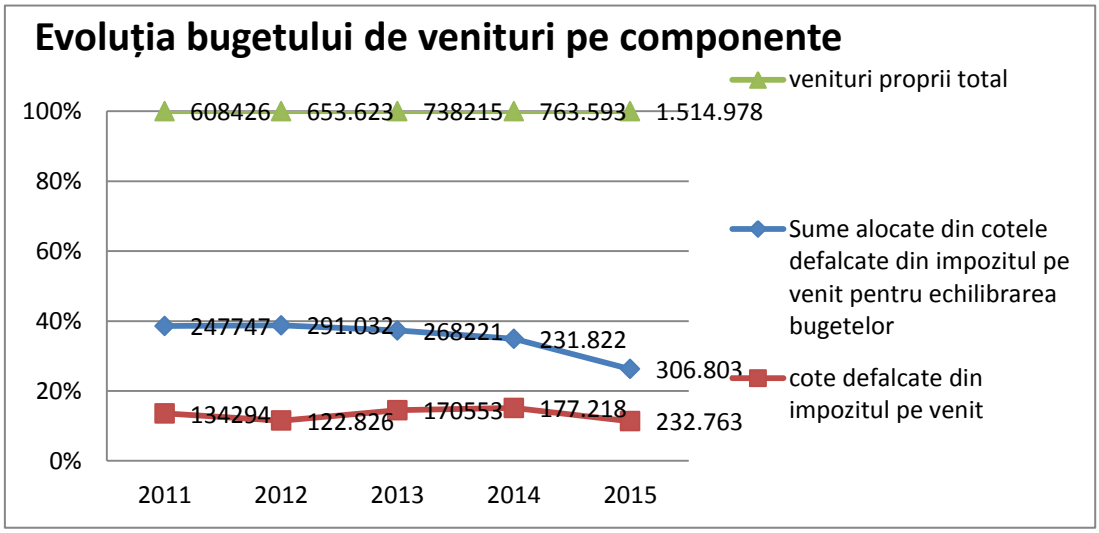


Figura 26

Evoluția bugetului de venituri proprii pe componente. Sursa: DPFBL

În graficul 26 sunt prezentate evoluțiile bugetului de venituri proprii totale, precum și a celor mai importante venituri care alcătuiesc acest buget. După cum se observă, în perioada 2011 – 2014 avem o constantă creștere, iar în 2015 o creștere a veniturilor proprii aproximativ dublă vață de anul precedent. De asemenea, cifrele înregistrate pentru cele două componente ale bugetului de venituri proprii, marchează creșteri, ceea ce semnifică un grad de autonomie financiară mai mare.

Pentru a observa modul cum a variat autonomia financiară față de bugetul de stat, în figura 26 de mai jos, avem reprezentate procentele care semnifică gradul de independență financiară, cu mențiiunea că, cu cât e mai mare procentul, cu atât dependența față de bugetul de stat este mai mică.

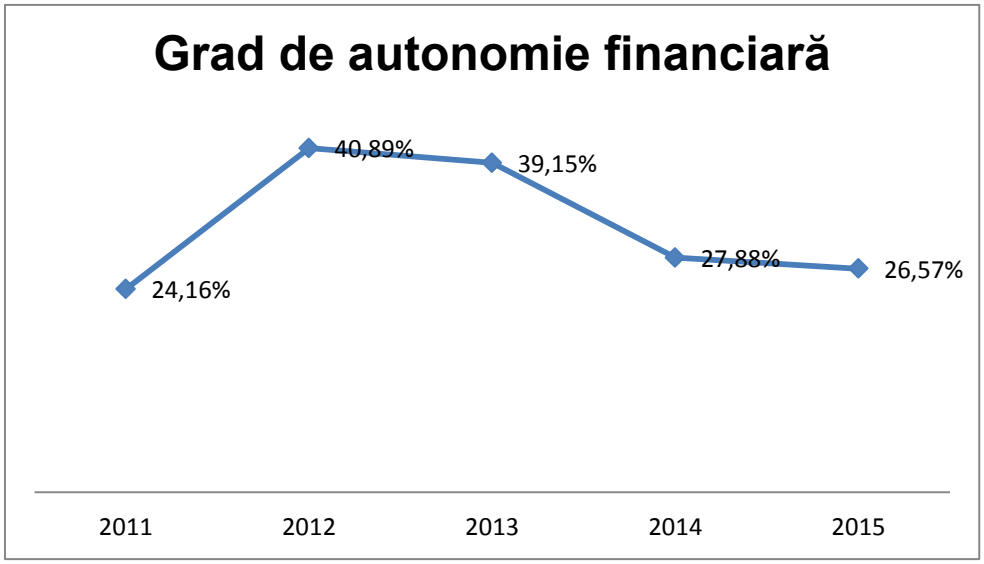


Figura 27

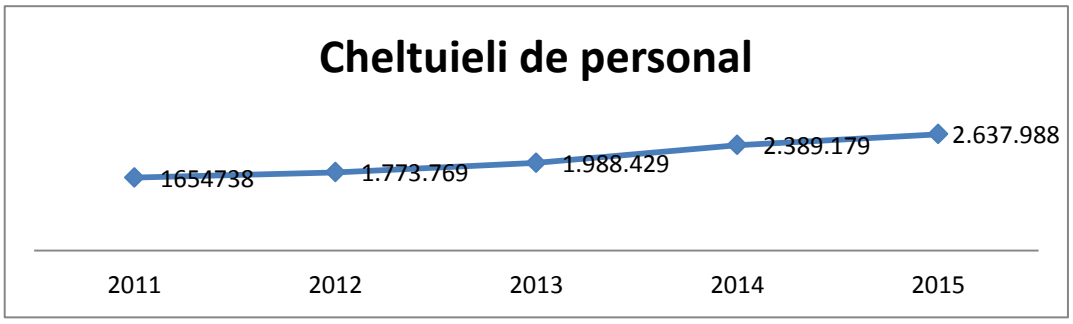
Gradul de autonomie financiară a comunei Petrova. Sursa: DPFBL

Așa cum putem observa în graficul de mai sus, gradul de autonomie financiară a comunei Petrova atinge apogeul perioadei de analiză în 2012 când 40,89% a fost independentă financiar. Din anul 2012, se observă până în 2015 o scădere constantă a autonomiei financiare, ceea ce semnifică faptul că UAT Petrova a devenit tot mai dependent de sumele de echilibrare a bugetelor primite din bugetul de stat.

4.3.2. Bugetul de cheltuieli

Cheltuielile unei UAT reprezintă un segment important la fel ca și veniturile. Modul cum sunt investiți banii publici reprezintă un aspect care mereu generează probleme și semne de întrebare. Aspectele legate de investirea banului public în evoluția comunei Petrova, împarte în segmente bugetul de cheltuieli. O analiză a celor mai importante segmente o avem prezentată în cele ce urmează.

Figura 28
Evoluția cheltuielilor cu personalul. Sursa: DPFBL



În cele ce au fost, am subliniat faptul că avem creșteri în zona de cheltuieli. În figura 28 de mai sus, putem observa că bugetul de cheltuieli cu personalul este în creștere din anul 2011 până în anul 2015. Acest fapt poate marca o creștere a numărului de persoane angajate.

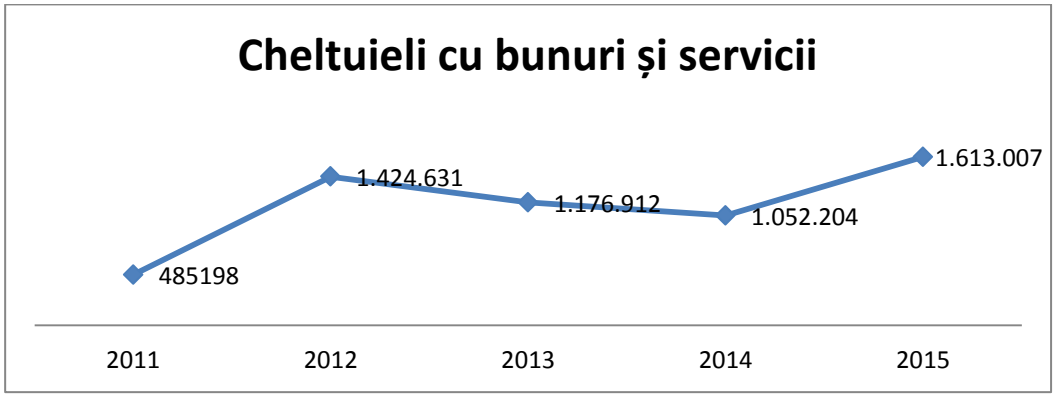
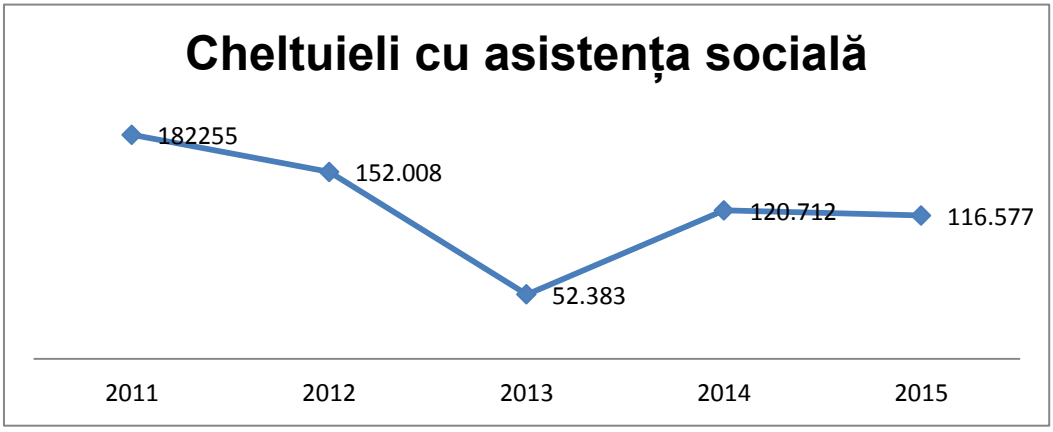


Figura 29
Cheltuieli cu bunuri și servicii. Sursa: DPFBL

În ceea ce privește evoluția cheltuielilor cu bunurile și serviciile pe care comuna Petrova le-a înregistrat în bugetul de cheltuieli, se poate observa că există un trend de creștere față de 2011 până în 2012, apoi o scădere ușoară până în 2014, iar în uiltimul an analizat, o creștere cu puțin peste jumătate de milion de lei.

Figura 30
Cheltuieli cu asistența socială. Sursa: DPFBL



Tot în cadrul bugetului de cheltuieli pe titluri de cheltuieli, cheltuielile cu asistența socială, aspect care generează controverse la nivel național, marchează o descreștere din 2011 și până în 2013, iar din 2013 și până în 2015, o creștere și o descreștere în ultimul an. Acest aspect nu poate fi decât pozitiv pentru comunitatea locală din Petrova, marcând o evoluție negativă pentru componenta de asistați sociali a comunității.

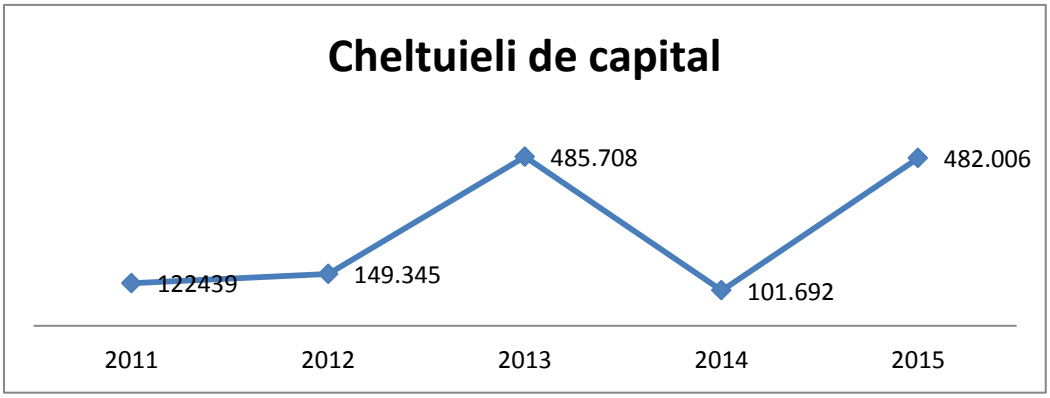


Figura 31
Cheltuieli de capital. Sursa: DPFBL

Ultimul segment prezentat ca parte a bugetului de cheltuieli pe titluri de cheltuieli este cel de cheltuieli de capital. În graficul 31 de mai sus, se observă că în perioada 2011 – 2013 asistăm la o creștere a acestui tip de cheltuieli, iar apoi o scădere sub sumele înregistrate în 2011, iar apoi o creștere mare în 2015.

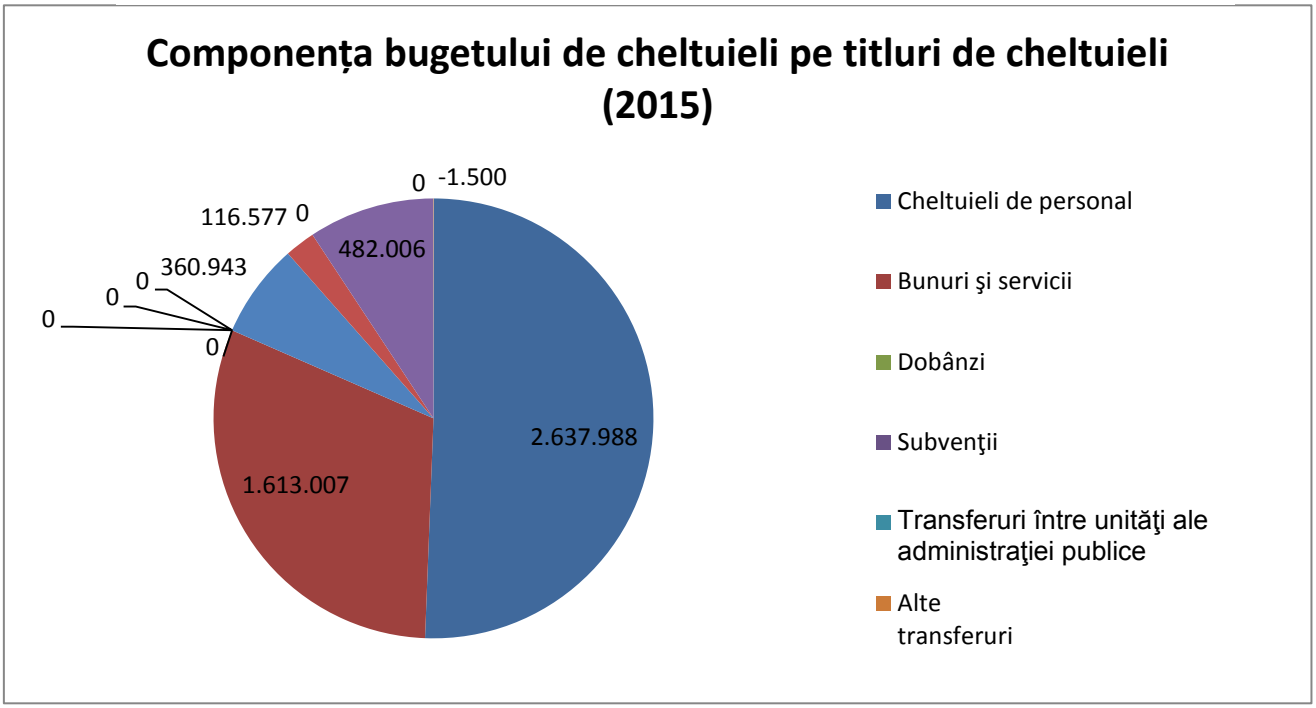
În urma analizei celor mai importante segmente ale bugetului de cheltuieli pe titluri de capitole, ar fi util să vedem cum acest buget este format.

În digrama 32, se poate observa cum cele mai importante cheltuieli care alcătuiesc bugetul comunei Petrova sunt cele de personal, aprox 51%, urmate de cele cu bunurile și serviciile de aprox. 31 %, subvenții 9% și transferuri 7%, celelalte fiind sub 2%.

O altă abordare de analiză a bugetului comunei Petrova este legată de bugetul pe capitole de cheltuieli. Segmentele care alcătuiesc acest tip de buget, le vom prezenta în cele ce urmează.

Figura 32

Componența bugetului de cheltuieli pe titluri de capitole în anul 2015. Sursa: DPFBL



Serviciile publice generale reprezintă un segment important în administrarea unei comunități. Cheltuielile generate cu acest tip de cheltuieli, marchează o diversificare a

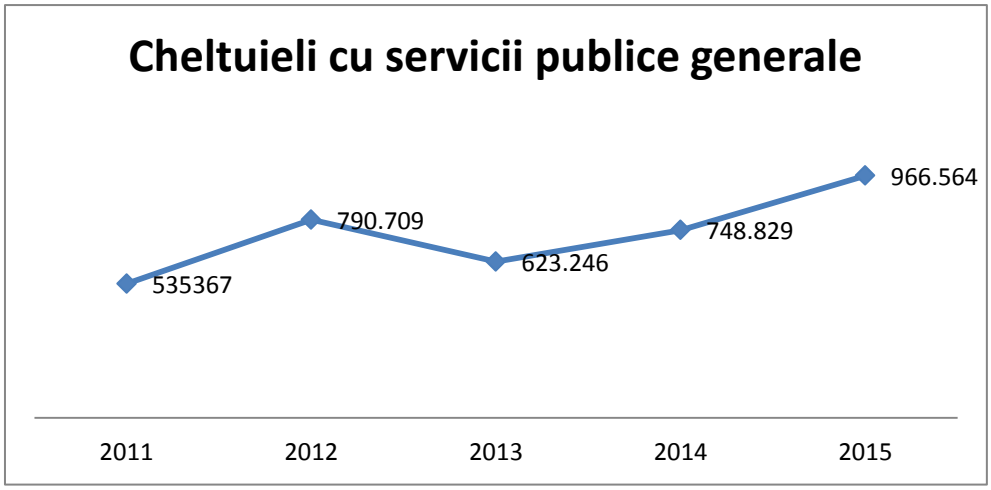
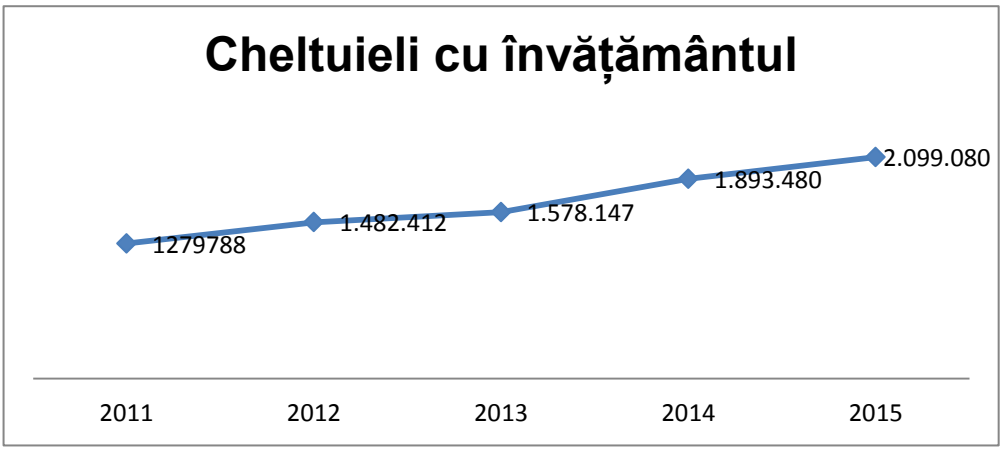


Figura 33

Cheltuieli cu servicii publice generale. Sursa: DPFBL

serviciilor de interes public pe care o administrație publică locală le poate oferi cetățenilor beneficiari ai serviciilor publice. În figura 32, observăm o evoluție de creștere a cheltuielilor pe acest segment, fapt care marchează un interes concentrat pe diversificarea, modernizarea, reabilitarea etc. a acestor servicii publice.

Figura 34
Cheltuieli cu învățământul. Sursa: DPFBL



Segmentul de educație este deosebit de important în modul cum se dezvoltă o comunitate. Serviciile de educație, infrastructura de învățământ precum și alte aspecte care concură în dezvoltarea omogenă a unei comunități, dau importanță maximă segmentului de învățământ. În ceea ce privește înregistrările cheltuielilor ocazionate cu învățământul, acestea sunt în creștere constantă din 2011 până în 2015. Acest lucru subliniază un interes pentru învățământ și o dorință din partea APL de a dezvolta mai mult această parte.

Alt aspect vital într-o comunitate este reprezentat de segmentul cu sănătatea. Investițiile în proiecte de modernizare a infrastructurii de sănătate nu sunt străine APL din mediul rural. Sprijinul și contextul în care dezvoltarea mediului rural se află, este favorabil accentuării procesului de dezvoltare. În figura 34 de mai sus, sunt reprezentate cheltuielile cu sănătatea.

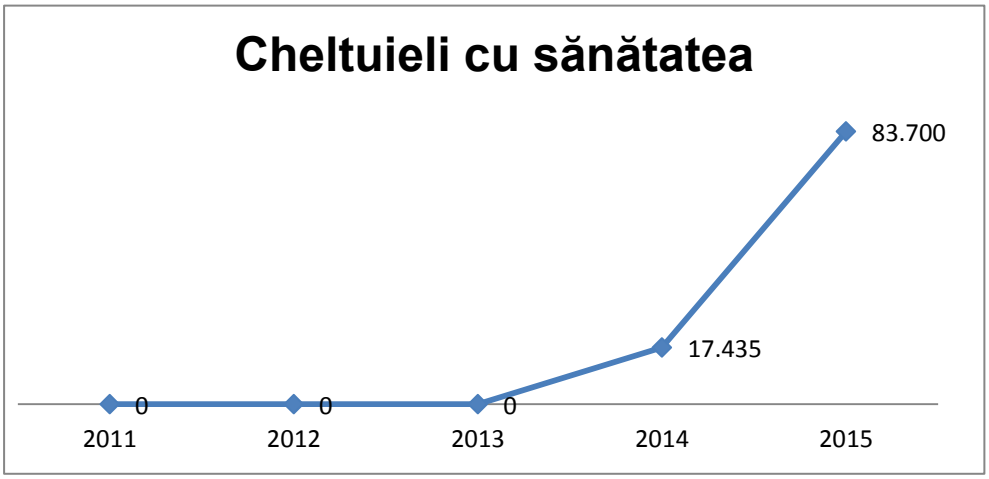


Figura 35
Cheltuieli cu învățământul. Sursa: DPFBL

Proiectele care au putut să traseze aceste cheltuieli sunt cele care sprijină asistența la domiciliu, modernizarea cabinetelor din comună sau alte proiecte de interes public. După cum observăm, nu avem cheltuieli înregistrate până în 2014, iar trendul este de creștere. Acest fapt marchează acoperirea unor nevoi importante din segmentul de sănătate al comunei Petrova, cheltuieli care au marcat investiții în vederea creșterii calității vieții cetățenilor.

În procesul de dezvoltare comunitară, pe lângă aspectele pe care le considerăm importante cum ar fi sănătatea, educația, serviciile publice, punem sub aceeași umbrelă de importanță și aspectele legate de cultură și recreere. Acest segment constituie partea de animare a comunității, partea care constituie liantul dintre APL și cetățeni. Comuna Petrova, pe parcursul anilor 2011-2015 a investit în acest segment în mod constant, din 2014 marcând creșteri de cheltuieli care pot semnifica o atenție mai concentrată pe nevoile cetățenilor în materie de cultură și recreere.

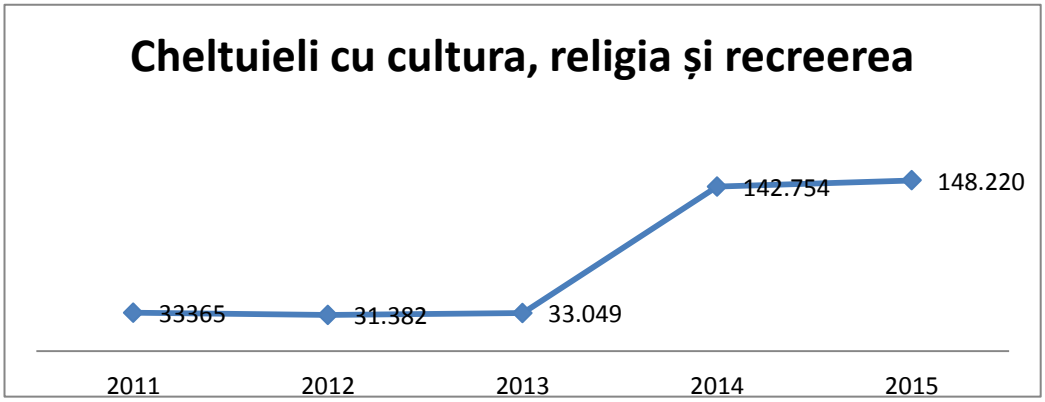
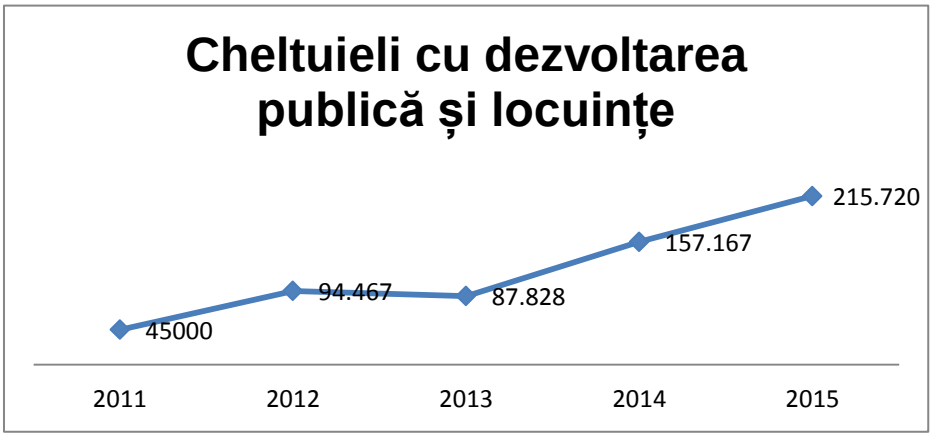


Figura 35
Cheltuieli cu cultura, religia și recreerea. Sursa: DPFBL

În ceea ce privește cheltuielile ocazionate cu proiectele care prevăd dezvoltare publică și dezvoltarea segmentului de locuințe din comunitate, în comuna Petrova acest tip de cheltuieli marchează creșteri din 2011 și până în 2015.

Figura 36
Cheltuieli cu dezvoltarea publică și locuințele. Sursa: DPFBL



O diagnoză a abordării analizei cheltuielilor pe titturi și capitole ar fi utilă în ceea ce privește înțelegerea poderilor de alocare a fondurilor publice. În graficul 37 de mai jos, avem prezentată această diagnoză care ne va ajuta să înțelegem modul cum au fost distribuiți banii în anul 2015, pe titluri și capitole.

Așa cum observăm în graficul 37 de mai jos, cele mai mari sume cheltuieli în 2015 au fost înregistrate în segmentul învățământ (40%), urmate de serviciile publice (19%)m Transporturi (12%), alte cheltuieli (10%), Asistență socială (8%), servicii de dezvoltare publică și locuințe (4%), Cultură și recreere (3%), sănătate și protecția mediului (câte 2%), iar restul sub 1%.

Utilitatea acestor analize bugetare este subliniată de nevoia de a monitoriza pe parcursul unei perioade de timp clare modul cum comunitatea evoluează, modul cum își generează resursele și segmentele în care le investește.

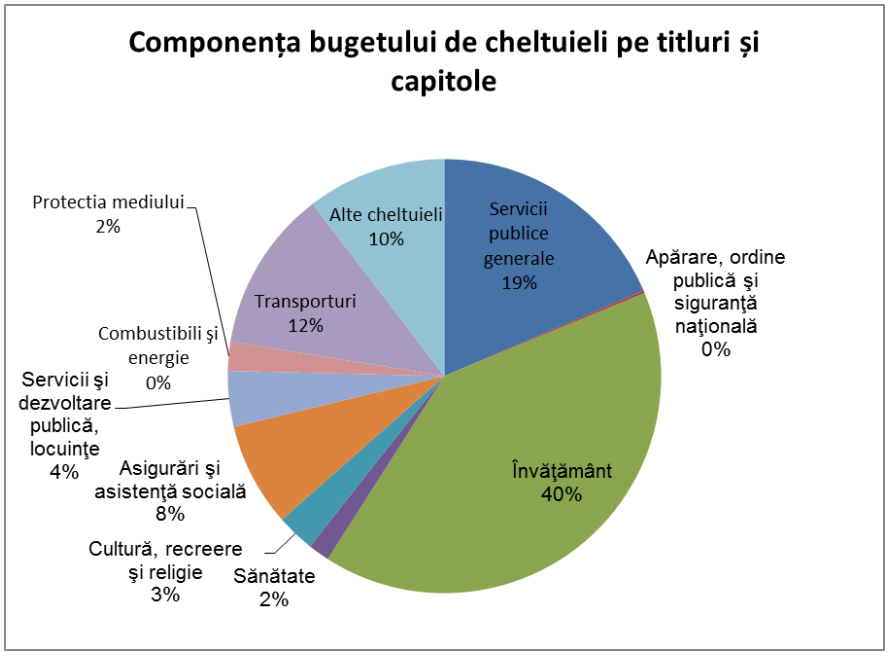


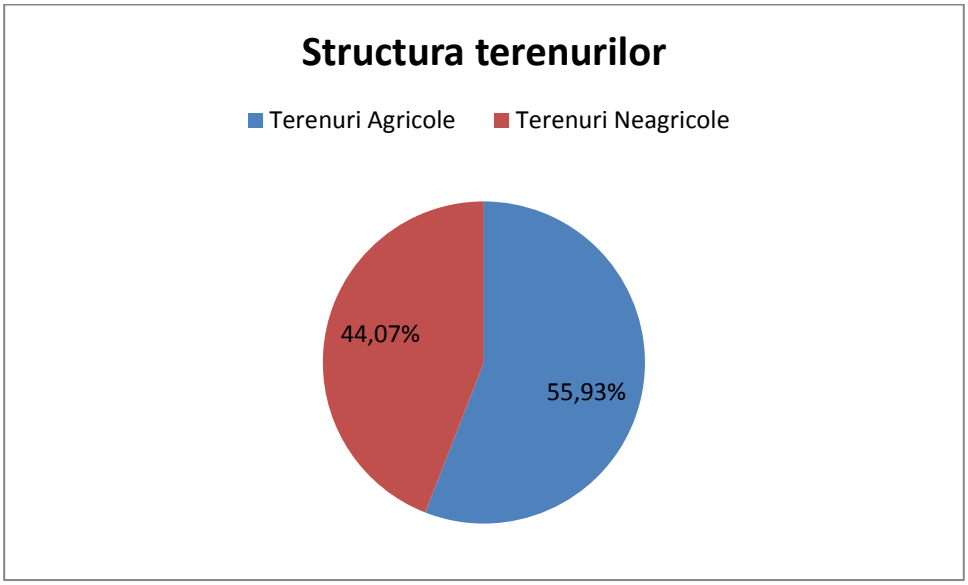
Figura 37
Componența bugetului de cheltuieli pe titluri și capitole.. Sursa: DPFBL

4.4. Agricultură și creșterea animalelor

Din punct de vedere agricol comuna Petrova deține un potențial pentru dezvoltarea unor culturi specifice în regiunea de Nord a Maramureșului, din punct de vedere al suprafeței, comuna Petrova se întinde pe o suprafață de 42,5 Km² ceea ce înseamnă aproximativ 4250 hectare.

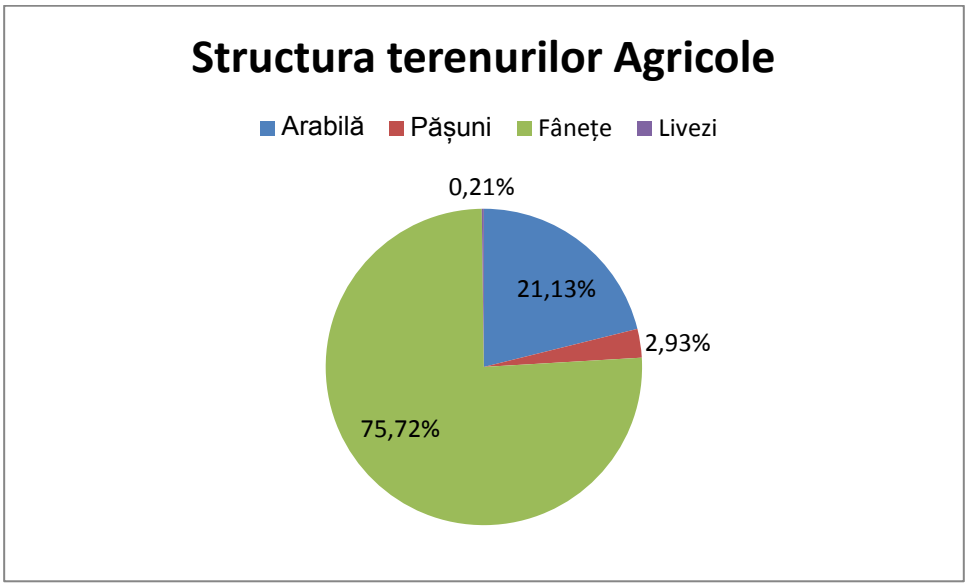
La o analiză în funcție de modalitatea de utilizare a terenurilor, putem identifica terenurile agricole sau cu destinație agricolă ca fiind majoritare, astfel 55,93% (2352 hectare) din suprafața comunei reprezintă terenuri agricole iar 44,07% (1853 hectare), reprezintă terenuri neagricole.

Figura 38
Structura terenurilor în comuna Petrova.. Sursa: INS



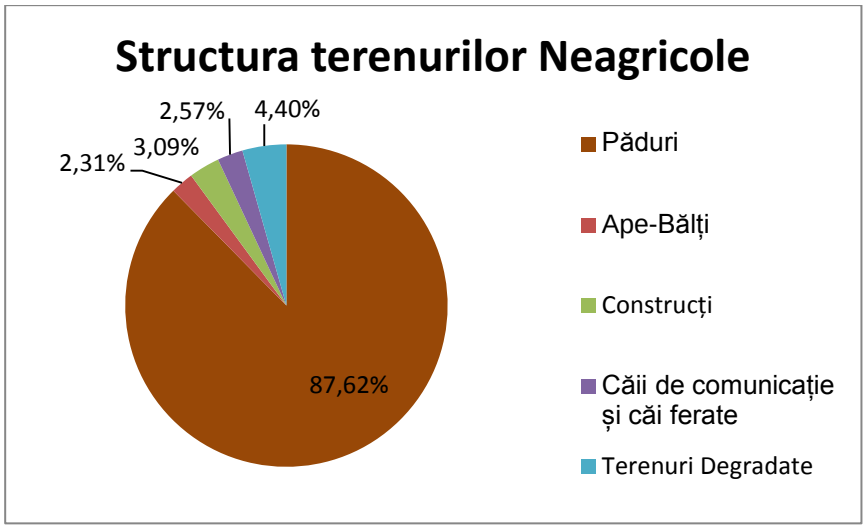
În ceea ce privește terenurile agricole, acestea au ca destinație majoritară fânețele, suprafața de fânață reprezentând 75,72% din totalul suprafeței agricole, și anume 1781 hectare. O altă utilitate cu o pondere semnificativă o reprezintă terenurile arabile, acestea regăsindu-se în măsură de 21,13% 497 de hectare. O suprafața relativ mică o reprezintă Livezile, acestea regâsindu-se doar pe suprafața a 5 hectare.

Figura 39
Structura terenurilor agricole în comuna Petrova.. Sursa: INS



Terenurile neagricole au o destinație mai diversificată, dar majoritatea suprafeței de 1853 hectare fiind acoperită cu păduri, și anume, 87,62% mai exact 1671 de hectare de suprafață forestieră. Un aspect negativ îl constituie suprafața terenurilor degradate, aceasta ajungând la 4,40% din totalul suprafețelor neagricole și anume 84 de hectare. Construcțile ocupă 59 de hectare iar căile de comunicație fie ele rutiere sau feroviare, ocupă 49 de hectare.

Figura 40
Structura terenurilor neagricole în comuna Petrova.. Sursa: INS



Creșterea animalelor reprezintă o îndelemnicire importantă pentru orice comună din România, astfel că și locuitori comunei noastre dețin efective importante de animale. În conformitate cu Recesământul General Agricol realizat de Institutul Național de Statistică, în comuna Petrova se regăsesc peste 8000 de animale și păsări. Cel mai mare procentaj îl reprezintă păsările, efectivul de păsări fiind de aproximativ 5000 de capete. Efectivele de ovine și bovine reprezintă un potențial de dezvoltare semnificativ.

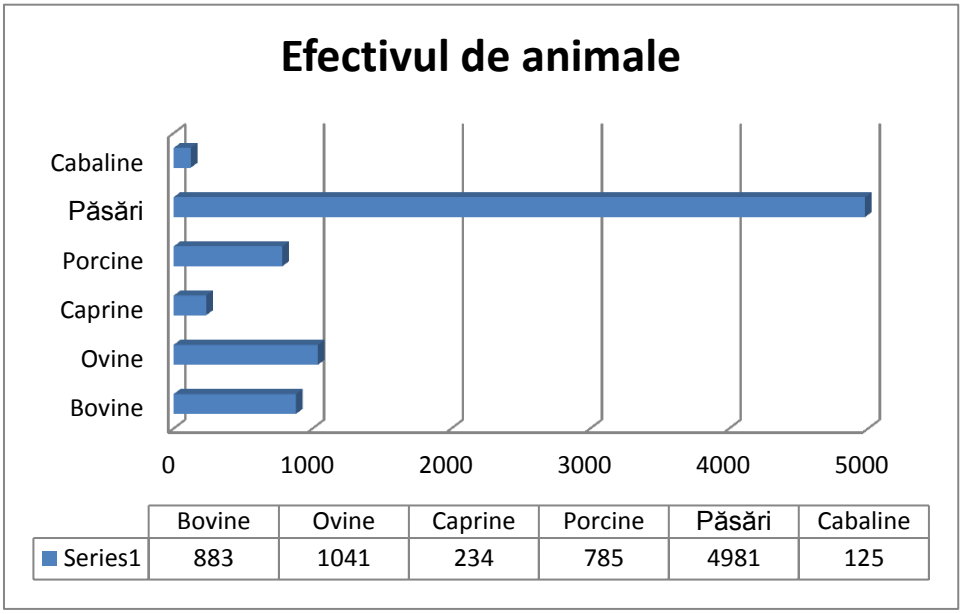


Figura 41
Efectivul de animale.. Sursa: INS

Consultarea publică a comunității

CAPITOLUL V

V. Consultarea publică a comunității

Una dintre cele mai importante etape în programarea strategică, ce are loc pe parcursul sau chiar în urma efectuării analizei teritoriale care oferă informaţiile de bază cu privire la situaţia comunităţii în cauză, este consultarea publică.

Acest proces, prin care practic are loc consultarea locuitorilor comunităţii, are rolul de a realiza un tablou detaliat al realităţilor vieţii în comunitate, identificând atitudini, aşteptări, interese şi convingeri ale locuitorilor privind chestiunile legate de situaţia actuală şi dezvoltarea aşteptată a comunităţii lor. De asemenea, acest proces are avantajul de a asigura premisele pentru alegerea şi prioritizarea corectă a direcţiilor de dezvoltare şi de investiţii, în acelaşi timp responsabilizând şi implicând direct cetăţenii în dezvoltarea comunităţii lor, simţindu-se astfel parte a acestui proces de evoluţie.

5.1. Ancheta sociologică

În procesul de consultare publică a fost utilizată o metodă de cercetare cantitativă prin intermediul instrumentului contruit pentru comuna Petrova, acesta a avut o eșantionare de convenienţă iar eșantionul de bază a fost de 113 de persoane, iar pe lângă aceasta a fost utilizată și o metodă de cercetare calitativă executată prin intermediul focus grupului realizat cu principalii actori din comuna Petrova.

Chestionarul a vizat mai multe laturi ale vieții cotidiene ale locuitorilor din Comuna Petrva, ca prim indicator de măsurare a fost utilizată, iar acesta a avut următoarele componente ca variabile:

- Nivelului mulțumirii cetățenilor față de calitatea generală a vieții și propriile venituri
- Nivelul satisfacției cetățenilor față de principalele bunuri și servicii publice de la nivel local
- Măsura în care cetățenii intenționează să părăsească comuna
- Măsura în care cetățenii percep calitatea APL, activitatea acestora și caracteristicile de natură etică ale acestora

- Grilă de identificare a principalelor probleme operaționale la nivel local, a punctelor tari a comunității precum și obstacolele de factură strategică care pot sau vor putea sta în calea dezvoltării pe viitor a comunei
- Nivelul importanței actorilor din societatea civilă de la nivel local și al instituțiilor de la nivel local și central în dezvoltarea comunei
- Date de identificare a eșantionului

Prima parte a analizei vizează mulțumirea cetățenilor față de calitatea vieții, pe o scală de la 1 (deloc mulțumit) la 10 (foarte mulțumit), exprimat în procente. Din figura de mai jos putem observa că nivelul mulțumirii este mai degrabă ridicat în contextul în care, dacă am împărți graficul în două calupuri, de la 1 la 6 și de la 7 la 10, putem calcula că 62,7% dintre cetățeni se declară mai degrabă mulțumiți decât nemulțumiți, în timp ce restul de 37,3% se află la mediană sau înspre deloc mulțumit. Media răspunsurilor este 6,37.

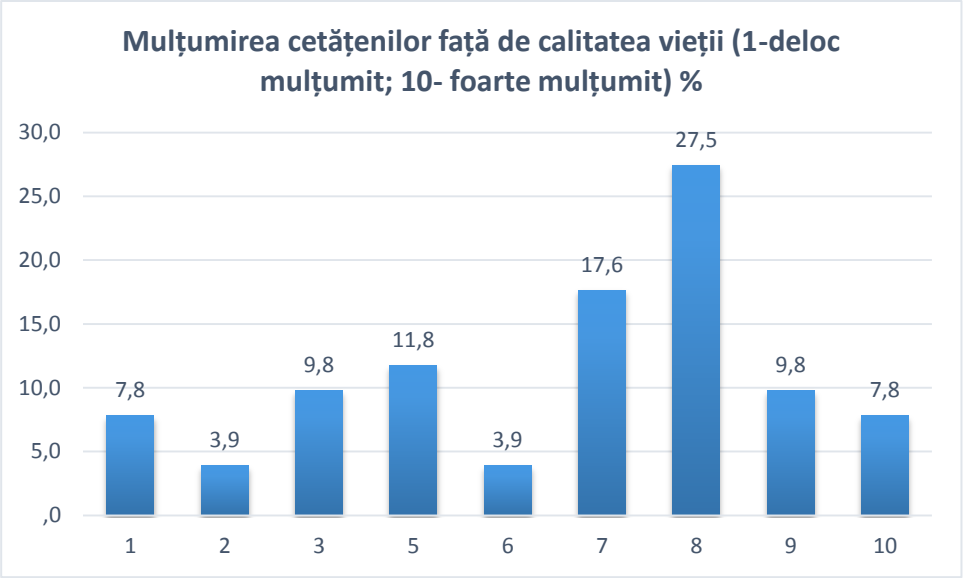


Figura 42
Mulțumirea cetățenilor față de calitatea vieții

Acest indicator compozit este important deoarece semnalează funcționalitatea comunității și implicit a autorităților locale, iar măsurarea regulată a acestuia prin intermediul altor cercetări poate îmbunătăți relația cetățean autorități și cunoașterea optimă de către acestea din urmă a condiției cetățenilor și identificării celor mai bune alternative pentru îmbunătățirea calității vieții cetățenilor.

Variabila analizată anterior are ca parte inerentă direcția în care evoluat calitatea vieții, deoarece momentul prezent al aplicării anchetei nu poate fi tratat singular, ci trebuie să își aibă fundamentul în percepția de ansamnlu a cetățeanului asupra calității vieții. Așadar, după cum putem observa în figura de mai jos, în ultimii 4 ani anteriori analizei, respondenți că nivelul calității vieții a crescut cu procentele indicate.

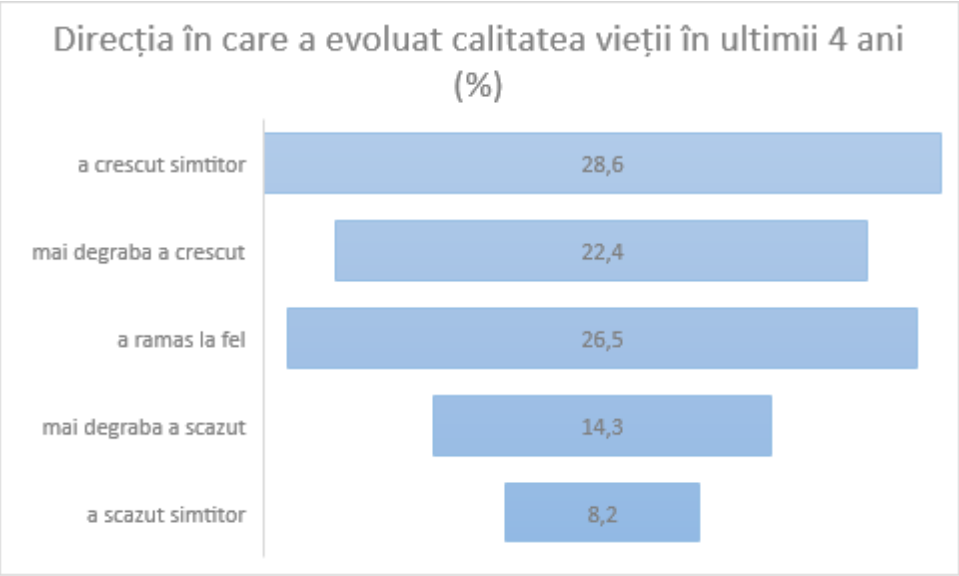
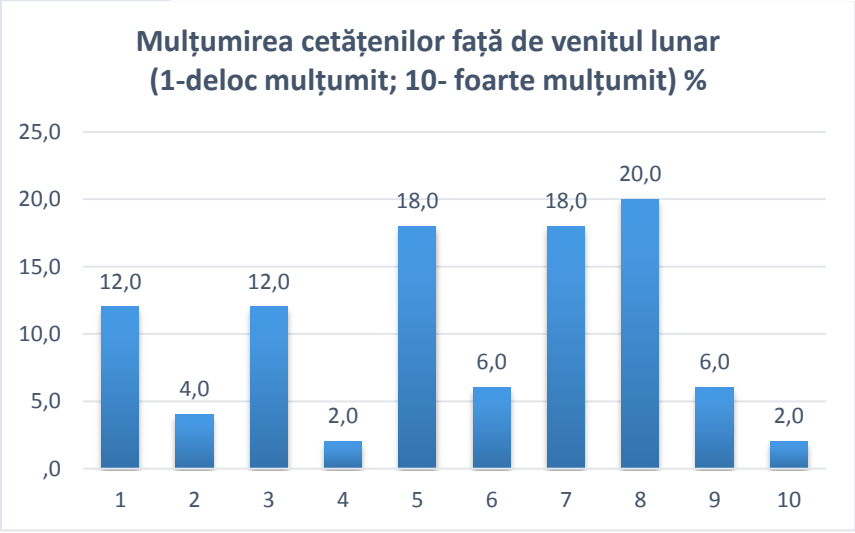


Figura 43
Percepția cetățenilor asupra evoluției calității vieții

Pentru ca strategia să își demonstreze efectele, ideal ar fi ca peste următorii 4 ani să se reia cercetarea și să se compare datele cu cele de mai jos, astfel putându-se identifica și stimula factorii ce influențează în mod pozitiv nivelul calității vieții și stoparea celor ce o influeanțează negativ.

Unul din elementele de care poate depinde calitatea vieții poate fi venitul persoanei, de aceea am comparat mulțumirea față de veniturile eșantionului. Media răspunsurilor la această întrebare este 5,5, mai mică decât în cazul calității vieții. Explicația ar putea consta dacă analizăm că 40% din

Figura 44
Mulțumirea cetățenilor față de veniturile lunare



respondenți au venituri între 900 și 1700 de lei lunar, iar principala sursă a veiturilor este în cazul a 36,4% din agricultură.

În ceea ce privește măsura în care cetățenii intenționează să părăsească comuna, rezultatele relevă că 45% din numărul celor chestionați nu intenționează să facă acest lucru, în timp ce 15% afirmă că intenționează în foarte mare măsură să plece din comună în viitorul apropiat. Principalele motive care au fost invocate sunt de factură economică (imposibilitatea angajării, venituri mici, lipsa ajutoarelor sociale din partea autorităților, ș.a.m.d.). Restul cetățenilor se situează pe mediană, declarând că părăsesc doar temporar comuna în contextul în care au locul de muncă înafara ei.

În ceea ce privește percepția cetățenilor comunei Petrova cu privire la serviciile publice, a fost aplicată scală de la 1 la 10, unde 1 înseamnă total nemulțumit iar 10 foarte mulțumit, putem vedea că există un grad ridicat de mulțumire legat de condițiile de locuit (7.45), umrată de mulțumirea față de serciviile de educație (6,51) starea drumurilor (6,12). În ceea ce privește disfuncționalitățile în furnizarea asistenței publice, servicilor și bunurilor publice, putem identifica două surse importante de nemulțumire, locurile de muncă disponibilie (2,81) și rețeaua de furnizare a apei și infrastructura de canalizare. Ceea ce putem evidenția este faptul că nu există extremități în ceea ce privește mulțumirea sau nemulțumirea față de serviciile analizate, opinile locuitorilor sunt ponderate iar per ansamblu tind spre un trend pozitiv.

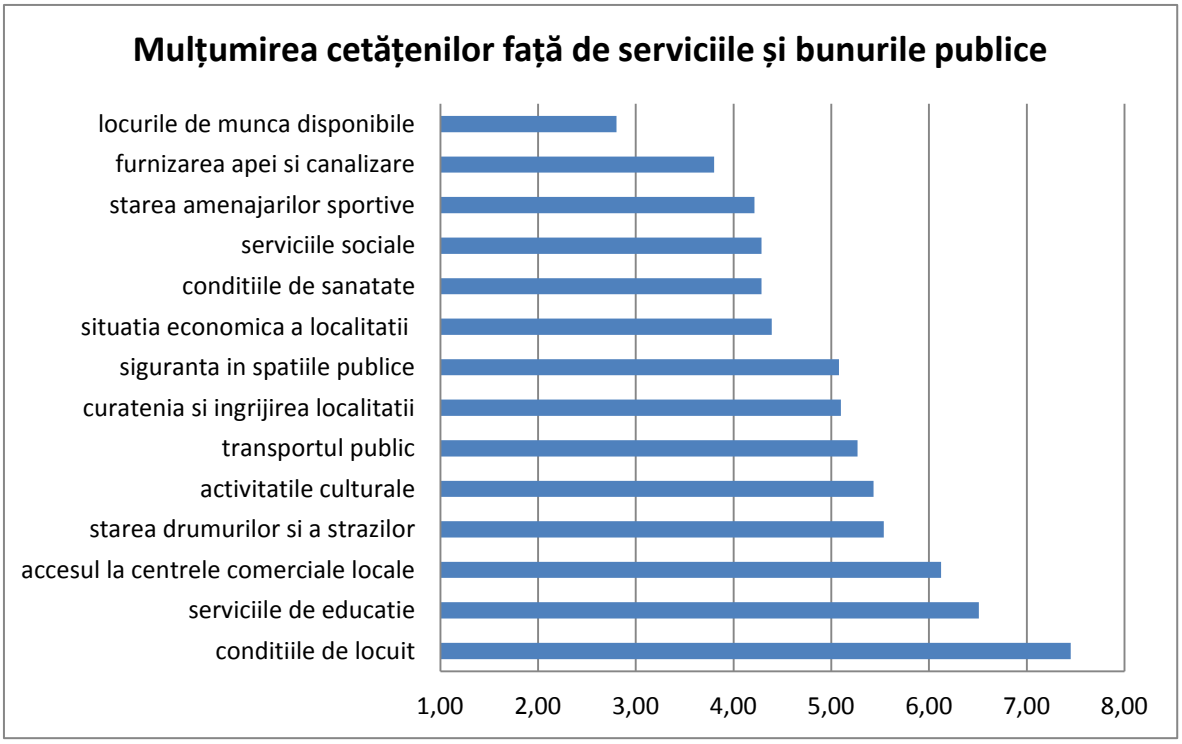


Figura 45
Mulțumirea cetățenilor față de serviciile și bunurile publice

Cu privrire la mulțumirea membrilor comunității petrovene față de instituțiile și structurile administrației publice locale. În ceea ce privește activitatea administrației locale la nivel general,acest indicator a înregistrat cele mai bune valori, raportate la ceilalți indicatori , dacă ar fi să ne exprimăm procetual, cetățenii comunei Petrova sunt mulțumiți în proprție de 49,6% față de activitatea administrației publice locale, ceea ce este important de menționat, este că scala a fost de la 1 (unde unu înseamnă total nemulțumit) la 10 (unde 10 reprezintă total nemulțumit). Ceea ce putem identifica este faptul că pe toți indicatori referitori la administrația publică înregistrează scoruri între 3.23 și 4.96 din maximum 10. Cele mai slabe rezultate sunt înregistrate de măsura în care administrația publică folosește internetul pentru a furniza informații de interes public.

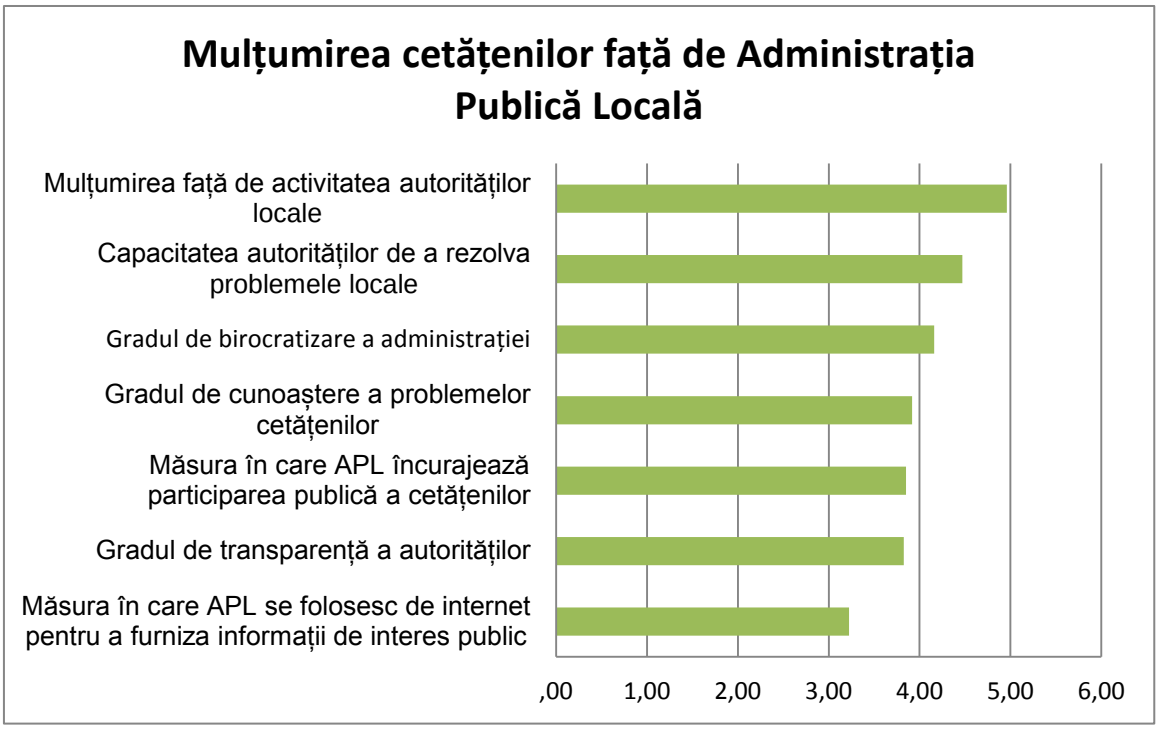


Figura 46
Mulțumirea cetățenilor față de APL

În ceea ce privește probleme identificate de către cetățenii comunei Petrova putem identifica o clasificare în funcție de frecvența și importanța acestora din perspectiva locutiroilor comunei Petrova. Cea mai inerentă problemă se referă la lipsa locurilor de muncă din comună urmată de infrastructura de apă și canalizare. Alte probleme se referă la starea ulițelor și drumurilor secundare, unde cetățenii doresc ca acestea să fie asfaltate. Problemele legate de sistemul medical, legate de personalul prezent în cadrul dispensarului comunal. Alte

probleme se referă la emigrarea tinerilor, iluminatul public, absorția de bani europeni, spațiile de joacă și recreere insuficiente dar și desfințarea învățământului liceal.

Principalele 10 probleme identificate de cetățeni la nivel local	
Nr. crt.	**Denumire problemă**
1	Lipsa locurilor de muncă
2	Apa și canalizarea
3	Starea infrastructurii secundare
4	Condițiile din sistemul medical
5	Emigrarea tinerilor
6	Dezvoltare economică lentă
7	Iluminat public întrerupt
8	Accesare scăzută a fondurilor europene
9	Spații de joacă/ recreere insuficiente
10	Desființarea liceului

Tabelul 12
Principalele probleme identificate de cetățeni la nivel local

Un alt aspect se referă la principalele obstacole care stau în calea dezvoltării comuna, în privința obstacolelor au fost identificate 14 obstacole, cele mai importante obstacole au fost identificate ca fiind lipsa investitorilor, emigrarea tinerilor cât și lipsa locurilor de muncă. Cele mai puțin importante obstacole sunt lipsa locuințelor, accesul la piața de desfacere, lipsa rețelei de gaz metan. Un aspect interesant îl reprezintă faptul că au fost identificate probleme precum emigrarea tinerilor, o problemă care la nivelul comunei Petrova este în scădere. A fost idetificată ca fiind o problemă minoră, problema imposibilității de desfacere pe piață a produselor locale, ceea ce reprezintă un factor foarte important în dezvoltarea unei comunități.

Din experiența pe teren principalele obiecții pe care le-au avut respondenții au fost legate de aspectul economic al problemei, ce ține atât de veniturile personale și ale familiei, cât și de lipsa unei imagini a comunei în exterior care să o facă atractivă pentru investitori, ce atrage cu sine lipsa locurilor de muncă suficiente pentru nevoile și forța de muncă locală. Infrastructura tehnico-edilitară este considerat un alt aspect problematic care ar trebuie depășit

în concepția cetățenilor, aceasta fiind coroborată cu imposibilitatea de a accesa fonduri europene.

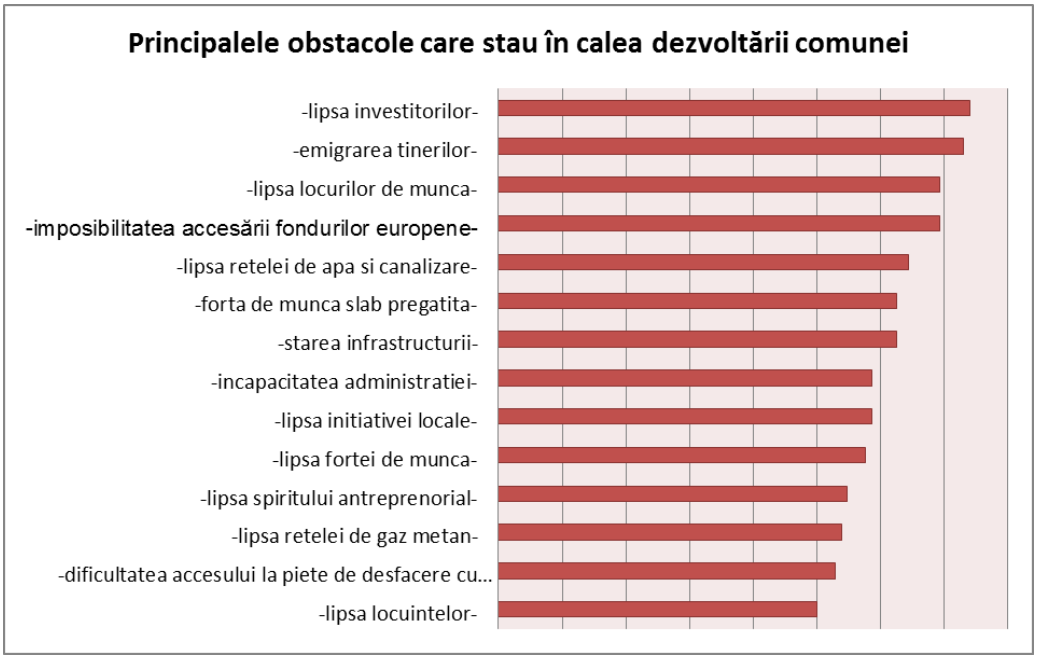


Figura 47
Principalele obstacole care stau în calea dezvoltării comunei

Principalele puncte tari sau avantaje ale comunei Petrova față de comunele limitrofe identificate de cetățenii localității sunt un indicator solid în realizarea analizei SWOT, ca parte a elaborării cadrului strategic. Elementul cel mai frecvent întâlnit este reprezentat de așezarea geografică a comunei, aflată în depresiunea Văii Vișeului, pe malul stâng al acesteia, cu forme de relief variate și ce susține agricultura și silvicultura.

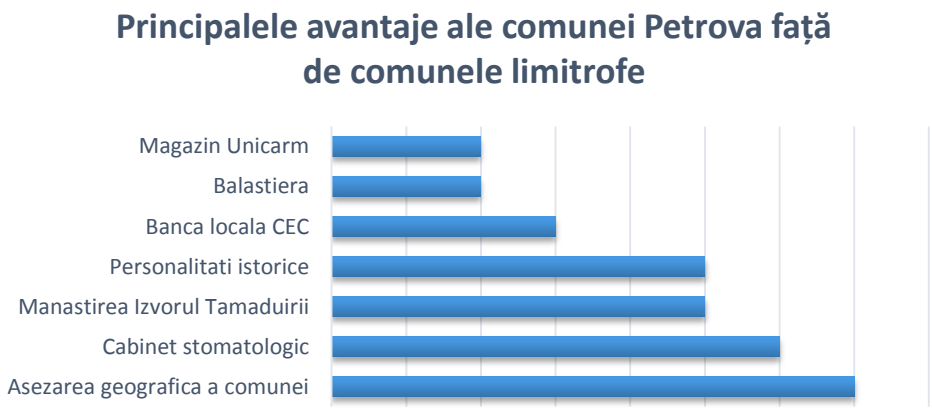


Figura 48
Principalele avantaje ale comunei față de comunele din limitrofe

Serviciile de asistență stomatologică prin cabinetul existent, care se bucură de dotări moderne reprezintă un al doilea avantaj al comunei Petrova, de acesta beneficiind nu doar locuitorii comunei, ci și cetățenii comunelor Bistra și Leordina. Următoarele două componente forte ale comunei sunt legate de valoarea cultural-religioasă a comunei deoarece Mănăstirea „Izvorul Tămăduirii" este cu ocazia hramului anual locul de pelerinaj a sute de oameni, în timp ce personalitățile istorice precum Gheorghe Bilașcu și Alexandru Filipașcu au adus mândrie localității de-a lungul deceniilor.

În fine, ultimele trei elemente ale acestui subiect sunt de factură economică, unul fiind Banca CEC din incinta Primăriei, al doilea este balastiera ca generator de locuri de muncă, iar în cele din urmă se situează magazinul supermarket Unicarm, care facilitează cetățenilor accesul către un centru comercial local foarte important.

În ceea ce privește ocupațile sau domeniile de activitate cu potențial de creștere în următorii ani, în această privință comunitatea petroveană identifică un potențial de creștere activitatea de creștere a animalelor, activitatea de agroturism dar și cultivarea plantelor. Exploatarea resurselor minerale dar și prelucrarea produselor locale nu constituie din perspectiva locuitorilor comunei Petrova domenii cu potențial de creștere. Aceste aspecte sunt foarte importante în persepectiva definirii direcților strategice ale comunei Petrova.

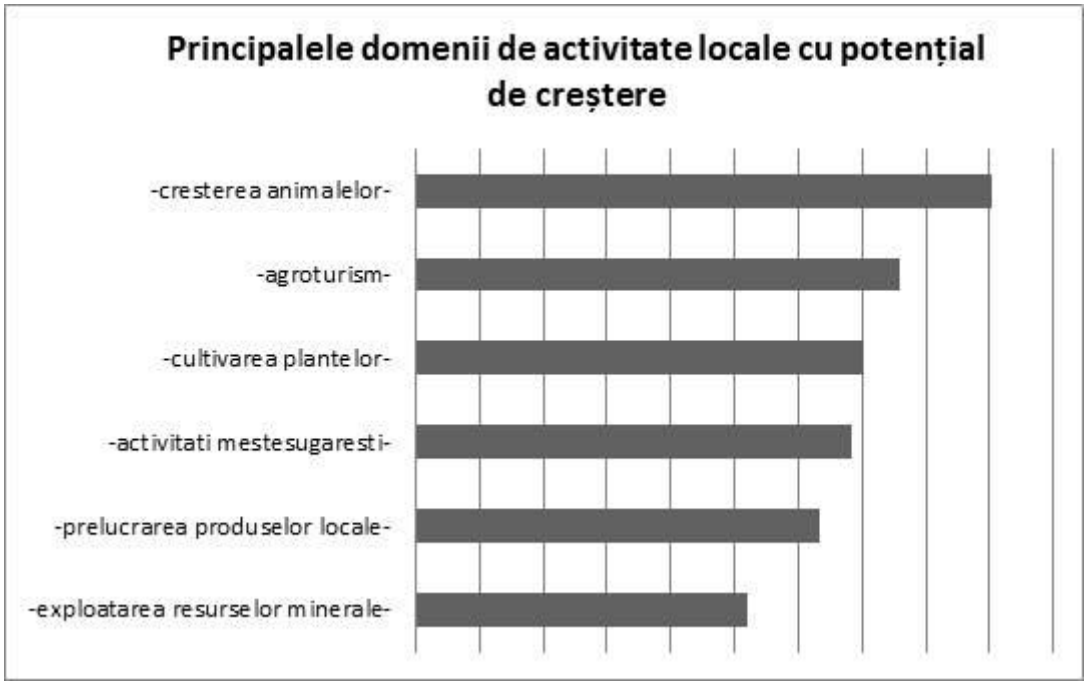


Figura 49
Principalele domenii de activitate cu potențial de creștere

În privința celor mai importanți actori în dezvoltarea comunei au fost identificate ca având cel mai mare rol următorii actori: Pe primul loc este școala de care depinde aproximativ 77% dezvoltarea comunei, pe locul al doilea se află comunitatea fiind de 70% iar pe cel de-al treilea loc ca importanță se află primăria 68,5%. Ca și aport puțin semnificativ îl are sectorul asociativ, non-profit.

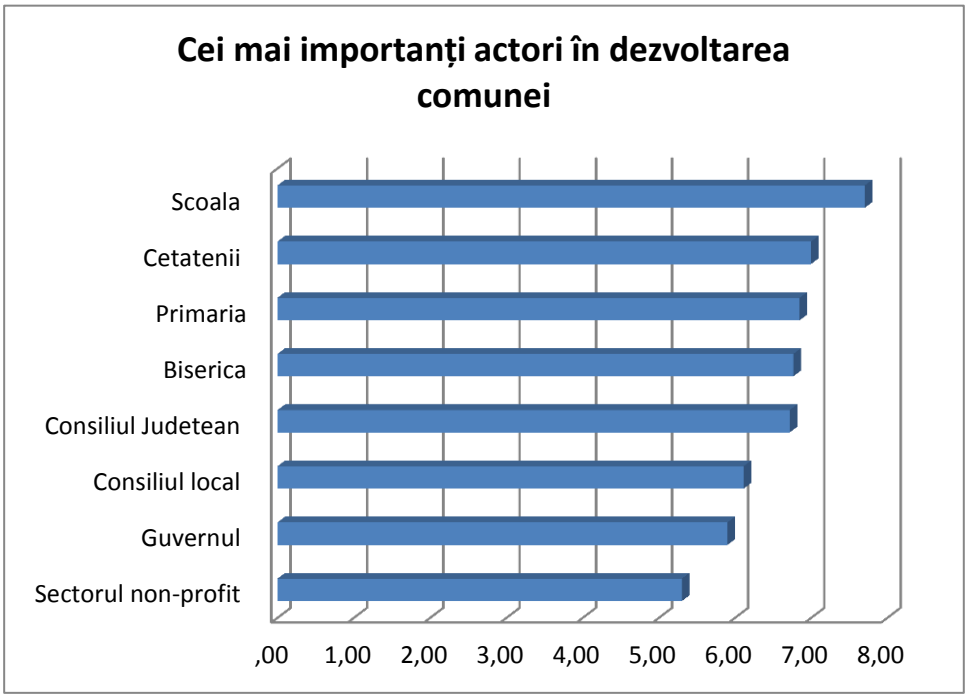
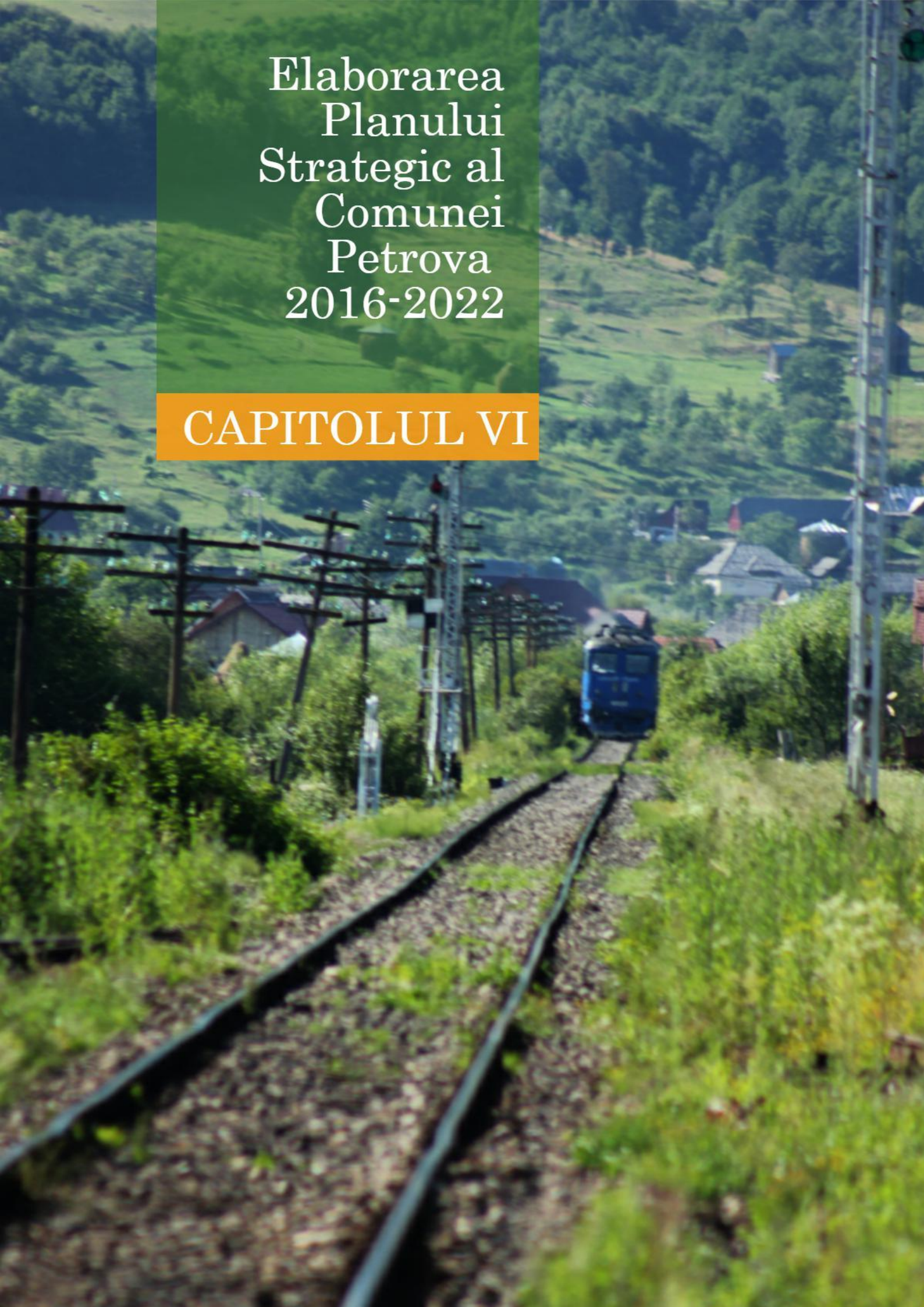


Figura 50
Rolul actorilor în dezvoltarea comunei

Elaborarea Planului Strategic al Comunei Petrova 2016-2022

CAPITOLUL VI



VI. Elaborarea Planului Strategic al Comunei Petrova 2016-2022

Planul Strategic de Dezvoltare socio-economică a Comunei Petrova pentru perioada 2016-2022 vizează realizarea tuturor demersurilor în vederea trasării direcțiilor strategice asumate de autoritățile locale prin acest document. Componentele de bază ale acestui capitol au ca punct de pornire analizele până în acest punct al lucrării și sunt în strânsă corelare cu cadrele strategice externe prezentate, cu studiile socio-economice și rezultatele anchetei sociologice, transpunând prin direcții clare planul de dezvoltare al comunei.

Calitatea acestui plan depinde de acuratețea cu care au fost identificate problemele strategice ale comunității și capacitatea de a răspunde acestora prin factori strategici cheie și o viziune cât mai realistă. Analiza SWOT este instrumentul unanim acceptat pentru a contura comunitatea prin prisma punctelor tari și slabe, a oportunităților și amenințărilor, conducând la identificarea avantajelor competitive, care vor fi preluate în formularea opțiunilor strategice și aplicarea planurilor tactice și operaționale.

5.1. Scopul și obiectivele

Scopul planului strategic este *asigurarea dezvoltării durabile a comunei Petrova în vederea îmbunătățirii calității vieții cetățenilor, a combaterii insuficienței locurilor de muncă și modernizarea bunurilor și a serviciilor publice.*

Obiectivele generale prin care se propune atingerea scopului sunt:

- Stimularea inițiativelor antreprenoriale în vederea creșterii oprtunităților de angajare și generării de venituri suplimentare;
- Modernizarea infrastructurii secundare de transport și a infrastructurii tehnico-edilitare de utilități;
- Modernizarea infrastructurii educaționale în vederea creșterii accesibilității la educație și a condițiilor de studiu;
- Creșterea ratei de accesare a ajutoarelor financiare nerambursabile;
- Promovarea cooperării între producătorii agricoli în vederea creșterii competitivității pe piețe de desfacere;

- Facilitarea accesului fermierilor la centre de prelucrare a produselor agricole locale;
- Sprijinirea inițiativelor locale de promovare a valorilor și tradițiilor petrovene;
- Dezvoltarea imaginii turistice a zonei;
- Îmbunătățirea activității aparatului de specialitate a administrației publice locale

5.2. Analiza SWOT generală

Prin analiza SWOT se identifică punctele tari și cele slabe, din perspectiva internă a comunității și oportunitățile și amenințările ca o componentă externă. Acest instrument se construiește în urma colectării rezultatelor după focus grup.

Focus-grupul este o formă de cercetare calitativă, probabil cel mai des utilizată, unde un grup de persoane (de preferat între 8 și 15 persoane) îşi exprimă opiniile şi atitudinile pe care le au faţă de un anumit anumit aspect, în cazul nostru cu privire la comunitatea petroveană și la funcționarea administrației publice locale. În cadrul focus-grupului susținut cu membrii Consiliului Local Petrova, la care a participat de asemenea și primarul comunei, doi membri ai aparatului administrativ din cadrul primăriei, un proprietar de fermă și un cadru didactic.

Rezultatele pot fi sistematizate după cum urmează:

1. Modalitatea de definire a comunității Petrovene: Comunitatea Petroveană este definită de către prinicpalii actori locali ca fiind o veche vatră de cultură, o comuitate multiculturală prin prisma comuniunii dintre cetățenii comunei, dar acesta comunitate mai poat fi caracterizată prin îndelepnicirile zootehnice ale locuitorilor comunei dar și prin intermediul exploatărilor forestiere din zona comunei.
2. Din perspectiva modalității de funcționare a comunei au fost identificate ca modele de bună practică în cadrul comunei, sectorul de valorificare al produselor locale dar și învățământul primar și gimnazial de la nivelul comunității petrovene, o altă parte vulnerabilă este considerată învățământul de nivel liceal.
3. În ceea ce privește deficiențele funcționale identificate la nivelul comunei dar și la nivelul administrației publice locale, au fost evidențiate, lipsa locurilor de muncă de la nivelul comunei, comunicarea intercomunitară fiind slabă, aceasta generând și un capital social cu o putere scăzută. În ceea ce privește relația dintre instituțile administrației publice centrale și cetățeni, aufost identiicate o serie de deficiențe de comunicare.

4. Un alt indicator de analiză îl constituie soluțiile enunțate de către participanți, analizând problemele identificate au fost identificate următoarele măsuri de intervenție:
   a) Necesitatea constituirii unei structuri de parctică pentru elevii liceeni din comună
   b) Construirea unui incubator de afaceri care să susțină activ latura antreprenorială a comunei Petrova
   c) Instituirea unui birou de informații la nivelul comunei, care să ofere susținere locuitorilor pentru crearea de proiecte
   d) Gruparea producției de fructe și legume în rândul pomicultorilor și agricultorilor de la nivelul comunei
   e) Susținerea produselor locale
5. În ceea ce privește direcțile în care se îndreaptă comuna, au fost identificate o direcție distinctă exponențială, aceasta fiind turismul, din altă perspectivă a fost enunțată ideea conform căreia aceasta se va realia direcției în care se îndreaptă România. Agricultura, pomicultura și creșterea animalelor, sunt aspecte operaționale care se vor regăsi în activitatea comunei pe următoarea perioadă dar nu au fost reliefate ca fiind direcții de bază.
6. Legat de modalitatea în care va arăta comuna Petrova în următorii ani, se face referire la indicatori legați de infrastructura comunală care vor oferi un aspect citadin comunității petrovene, o altă componentă importantă o constituie agroturismul, valorificarea aspectului ecologic dar și dezvoltarea fermelor și microfermelor.

ANALIZA SWOT GENERALĂ

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
1. Existența culturilor agricole diversificate **2. Condiții favorabile pentru dezvoltarea agricole prin prisma deschiderii văii Vișeului** **3. Dezvoltarea zootehniei** **4. Existența conexiunilor inter și intrajudețene** **5. Apropierea de Sighetul Marmației și de Vișeul de Sus** **6. Acces la calea ferată 409 parte componentă a magistralei 400** **7. Acces la DN 18** **8. Distanța relativ apropiată de reședința județului aprox. 100 KM**	**1. Insuficiența activităților generatoare de venituri la nivel local** **2. Lipsa infrastructurii pentru agricultură** **3. Promovarea insuficientă a zonei rurale cu caracteristicile ei locale** **4. Diversitatea redusă în domeniul afacerilor locale** **5. Diversitatea culturală relativ redusă** **6. Dotare tehnică slabă a sectorului agricol. Pomiculturii și zootehniei** **7. Lipsa unui cadru formal, constituit la nivel local, pentru oferirea de**

9. **Existența acoperirii de telefonie mobilă și internet**
10. **Existența conexiunii TV**
11. **Potențial existent pentru ddezvoltarea Agroturismului**
12. **Parte din Parcul Natural Munții Maramureșului**
13. **Calitatea terenurilor pentru cultivare**
14. **Existența unui potențial pentru dezvoltarea produselor eco-bilogice**
15. **Cadrul natural oferă posibilitatea unei vieți bio**
16. **Existența datinilor, tradițiilor, obiceiurilor și portului popular tradițional**
17. **Existența posibilităților de cazare și de campare atât în intneriorul comunei cât și în apropierea acesteia**
18. **Infrastructură de învățământ modernizată**
19. **Existența unui spațiu pentru desfășurarea activităților culturale**
20. **Existența unor case cu o valoare istorică șia rhitectonică relativ importantă**
21. **Rata siguranței publice relativ crescută**
22. **Rata a infracționalității reduse**
23. **Ospitalitatea locuitorilor comunei**
24. **Echiloibru de populație**
25. **Acoperirea rețelei cu energie electrică**
26. **Existența Bibliotecii Comunale**
27. **Existența ansamblului de dans Tileguța**
28. **Accesul la asistență medicală de bază**
29. **Existența farmaciilor și a unui cabinet stomatologic**
30. **Fond forestoer important**
31. **Posibilitatea exploatării ciupercilor și fructelor de pădure**
32. **Existența manifestărilor culturale**

consultanță populației

8. **Inexistența infrastructurii de deservire a servicilor publice de alimentare cu apă, canalizare și gaze naturale**
9. **Zone cu eroziune ridicată**
10. **Deficiențe ecologice priin exploatarea albiei minore a râului Vișeu**
11. **Inexistența unei stații de tratare**
12. **Inexistența unor locuințe sociale și a unui centru de îngrijire a vârstinicilor**
13. **Lipsa unui cadru favorabil pentru susținerea investiților locale**
14. **Inexistența unui complex pentru prelucrarea materiei prime provenite din agricultură, zootehnice, pomicultură sau exploatarea forestieră**
15. **Neadaptarea la noile tenologii și la activitatea de cercetare și dezvoltare pentru domeniile de interes primar**
16. **Inexistența unei oferte turistice locale**
17. **Rata sporului natural negativ**
18. **Scăderea generală a populației**
19. **Implicarea slabă a societății civile în rezolvarea problemelor comunității**
20. **Starea drumurilor secundare**
21. **Finanțarea redusă a activităților cultrale**
22. **Deficiența de personal medical și personal didactic profesionist**
23. **Lipsa unui punct de primire urgențe**
24. **Industrie prelucratoare slab dezvoltată**
25. **Lipsa exploatărilor agricole organizate, practicarea agriculturii de subzistență**
26. **Lipsa asocierilor din comunitate**
27. **Capital social slab**
28. **Lipsa amenajarilor pentru exploatarea unor potențiale puncte turistice**

OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
1. Existența resurselor locale în ceea ce privește suprafețele agricole, pășuni și fânțe 2. Existența unei suprafețe de exploatare forestiere cu posibilitatea de a genra produse finite 3. Existența asistenței financiare din partea uniunii europene prin intermediul PNDR și Europa 2020 4. Posibilitatea accesării programelor guvernamentale 5. Existența unui potențial de dezvoltare a agroturismului 6. Utilizarea Parcului Național Munții Maramureșului pentru promovarea comunei 7. Posibilitatea creări unor forme complee de turism 8. Existența programelor de reconversie pentru forța de muncă neocupată 9. Gradul ridicat de alfabetizare 10. Existența strategiei naționale antisărăcie 11. Intrarea în circuitul turistic al județului Maramueș 12. Posibilitatea Extinerii sectorului asociativ pentru susținerea dezvoltării comunei 13. Organizarea unor întâlniri de tip șezătoare pentru promovarea culturii și tradiției locale 14. Posbilitatea calificării profesionale în domeniul tursitic pentru locuitorii comunei 15. Posibilitatea înregistrării și promovării unui brand local pentru produsele tradiționale	1. Scăderea populației din cauza sporului natural negativ 2. Scăderea populației active, în vârstă de muncă 3. Pierderea identității locale ca urmarea a efectelor consumerismului și ale globalizării 4. Creșterea șomajului în rândul tinerilor absolvenți 5. Dispariția unor meserii tradiționale care țin de meșteșuguri 6. Scăderea gradului de inrolare în învățământul liceal 7. Creșterea procentajului de îmbătrânire a populației 8. Migrația populației calificate și a valorilor locale 9. Neincluderea comunei în circuitele turistice zonale și județene 10. Neadaptarea infrastructurii locale la cerințele mediului economic 11. Lipsa de receptivitate a instituților administrației publice locale la cerințele mediului local 12. Instabilitatea guvernamentală și modificarea perpetuă a modalității de finanțare a administrației publice locale 13. Dezvoltarea polilor turistici de la nivelul județului fără adaptarea comunei la aceastea 14. Infuzia perpetuă de produse finite 15. Lipsa resurselor financiare pentru cofinanțarea proiectelor structurale 16. Lipsa educării în domeniul antreprenorial 17. Creșterea suprafeței de teren necultivat

Tabelul 13
Analiza SWOT generală

5.3. Viziune și analiză strategică sectorială

Viziunea comunei Petrova se leagă de proiectarea comunității ca fiind capabilă a genera locuri de muncă în maniera în care mulți tineri să se reîntoarcă în localitate. De asemenea, calitatea vieții cetățenilor este un concept care va căpăta o atenție sporită ca rezultat al asigurării de către autoritățile locale a accesului tuturor cetățenilor la infrastructură modernă și la servcii publice echitabile.

Comuna Petrova va deveni un actor important în turismul regional, iar suprafața agricolă a acestei zone va fi mai productiv exploatată, oferind competitivitate sporită fermierilor pe piețele de desfacere externe.

Analiza strategică sectorială presupune identificarea principalelor domenii strategice care exploatate ar contribui la dezvoltarea sustenabilă a comunității petrovene. Acestea sunt expuse punctat în figura 51 de mai jos.

Figura 51
Domeniile strategice ale comunei

5.4. Analiza SWOT defalcată

Tabelul 14
Analiza SWOT defalcată

ANALIZA SWOT DEFALCATĂ

	PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE	OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
INFRASTRUCTURĂ	1. Existența rețelei de alimentare cu energie electrică cu acoperire de aproape 100% 2. Existența conexiunilor de transport atât rutiere (DN 18) și feroviar (Magistrala 400) 3. Infrastuctură de telecomunicații (acoperire telefonică, internet și televiziune) 4. Accesibilitate auto pe toate străzile secundare ale comunei 5. Existența conexiunii rutiere directe cu comuna Strâmtura și indirect cu comunele de pe Valea Izei prin DC 15	1. Inexistența infrastructurii de canalizare și drenare a apelor pluviale 2. Existența unor sectoare de drumuri comunale, periferice fără covor asfaltic 3. Rețeaua de apă potabilă slab dezvoltată 4. Infrastructură socială deficitară 5. Inexistența sistemului de alimentare cu gaze naturale 6. Deficiențe în infrastructura medicală de transport pacienți și cea de intervenție în cazul situațiilor de urgențe	1. Existența programelor de finanțare de la nivelul Uniunii Europene 2. Situarea într-un culoar important de comunicare cu potențial de dezvoltare 3. Includerea dezvoltării infrastructurii comunei în strategia regională sau județeană pentru dezvoltarea infrastructurii	1. Situarea comunei în extremitatea nordică a țării ceea ce afectează tranzitul rutier 2. Diminuarea numărului de trenuri ce tranzitează comuna 3. Retragerea din zonă a cel puțin un operator de telefonie mobilă sau internet
CULTURĂ ȘI RECREERE	1. Existența căminului cultural din localitate 2. Existența bibliotecii comunale dotate 3. Spații pentru	1. Promovarea insuficientă a specificului și culturii locale 2. Promovarea redusă a potențialelor talente locale	1. Măsuri de finanțare europene ce vizează sprijinirea amenajării de spații de joacă, modernizarea căminelor	1. Pătrunderea bruscă a noilor tehnologii ce poate altera cultura locală și aspectul social și arhitectural al comunei

	desfășurarea de evenimente culturale 4. Păstrarea datinilor, tradițiilor și obiceiurilor tradiționale 5. Existența Ansamblului Folcloric Tileguța 6. Loc de naștere a mai multor personalități culturale 7. Evenimentul anual „Mihai Eminescu”	3. Inexistența unui spațiu pentru recreerea populației comunei 4. Inexistența unui spațiu de joacă și socializare pentru copii comunei 5.Finanțarea redusă a acestui capitol de investiții	culturale și restaurarea obiectelor de interes cultural local 2. Frecventarea comunei cu ocazia diferitelor evenimente culturale de către personalități culturale 3. Interesul istoricilor transilvăneni contemporani pentru istoria comunei în contextul studiilor asupra istoriei Maramureșului	2. Creșterea dezinteresului general al generației tinere pentru cultura locală și lectură
AGRICULTURĂ ȘI MEDIU	1. Existența diversității culturilor agricole 2. Condiții favorabile pentru dezvoltarea agriculturii 3. Grad ridicat de dezvoltare a activităților zootehnice 4. Calitatea terenurilor ce permite dezvoltarea diferitelor soiuri de plante, pomi fructiferi și legume 5. Existența unui cadru hidrologic facil	1. Slaba dezvoltare a infrastructurii tehnice agricole (utilaje) 2. Lipsa instalaţilor de irigație și gestiune a deșeurilor agricole 3. Existența unor suprafețe erodate 4. Inexistența unui punct comunal de consultanță în privința posibilităților de finanțare ale proiectelor agricole 5. Deficiențe ecologice prin intermediul exploatării albiei minore a râului Vișeu	1. Fondurile nerambursabile de provenienţă europeană și guvernamentală ce susțin fermele mici din comună 2. Creșterea cererii pe piață de produse agricole ecologice 3. Înăsprirea condițiilor legislative naționale privind defrișările în parcuri naturale și protecția mediului 4. Proiectele comune inițiate de GAL Munții Maramureșului în a cărui componență intră și comuna Petrova 5. Apariția unor noi piețe de desfacere pentru produsele agricole locale	1. Înăsprirea condițiilor climatice ce ar afecta culturile agricole 2. Emigrarea forței de muncă tinere 3. Importurile masive de produse agricole din străinătate 4. Slaba informare a fermierilor cu privire la posibilitățile de accesare a fondurilor europene

SERVICII SOCIALE, SĂNĂTATE, SPORT, EDUCAȚIE	**1. Infrastructură de învățământ modernizată** **2. Existența a două puncte de tip farmacie** **3. Existența unui dispensar local cu specializare de medicină primară** **4. Existența unei școliprofesionale** **5. Existența unui teren de sport în localitate** **6. Existența mai multor structuri ale uniații locale de învățământ** **7. Existența spaților necesare pentru desfășurarea activităților confesionale**	**1. Inexistența învățământului liceal** **2. Inexistența unui spațiu adecvat pentru desfășurarea activităților sportive în interior** **3. Inexistența locuințelor sociale pentru tineri** **4. Inexistența unui centru de îngrijire a vârstnicilor** **5. Populație școlară în scădere** **6. Lipsa unui spațiu adecvat pentru desfășurarea activității practice pentru școlari** **7. Inexistența unei instituții de învățământu cu program prelungit** **8. Inexistența unei unității de primire urgențe**	**1. Existența unor politici europene și naționale ce vizează și finanțează măsuri de combatere a excluziunii sociale și a educației pentru sănătate** **2. Existența fondurilor nerambursabile ce vizează investiții în infrastructura educațională** **3. Pătrunderea noilor tehnologii în școli ce facilitează accesul la informație, diversă și în timp real** **4. Majorarea fondurilor guvernamentale pentru susținerea serviciilor sociale** **5. Creșterea numărului de ONG-uri care activează în plan zonal pe sectorul serviciilor sociale**	**1. Îmbătrânirea populației** **2. Natalitatea scăzută ce afectează numărul de elevi** **3. Lipsa unor măsuri concrete și buget pentru finanțarea serviciilor sociale** **4. Creșterea ratei șomajului la nivel județean**
DEZVOLTARE ECONOMICĂ	**1. Existența resurselor de exploatare forestieră** **2. Potențial de exploatare a ciupercilor și fructelor de pădure** **3. Existența resurselor naturale** **4. Existența unui număr care ar permite dezvoltarea rețelei de desfacere aproduselor la nivel local**	**1. Insuficiența activităților economice** **2. Diversitatea redusă în domeniul afacerilor locale** **3. Lipsa unui spațiu și a unei structuri care să încurajeze desfășurarea de noi activități economice** **4. Slaba dezvoltare a activităților de obținere a produselor finite**	**1. Promovarea resurselor autohtone** **2. Creșterea competitivității ca urmare a accesării finanțărilor nerambursabile** **3. Creșterea forței de muncă** **4. Ameliorarea politicilor fiscale**	**1. Îmbătrânirea populației** **2. Șomajul** **3. Scăderea cererii pentru produse autohtone** **4. Recesiunea, care ar cauza scăderea consumului în zonă**

	5. Mediu de afaceri diversificat			
TURISM	1. Amplasarea într-o zonă accesibilă și în aproprierea a doi poli turistici de rang județean 2.Existența conexiunilor de transport intra și interjudețene 3. Potențial pentru dezvoltarea agroturismului 4. Parte din Parcul Național Munții Maramureșului 5. Existența spaților cu potențial de camping, atât în interiorul arealului comunei cât și în zonele limitrofe 6. Unități generoase pentru oferirea de servicii de masă 7. Existența unor obiective turistice pentru turism ecumenic : Mănăstirea Izvorul Tămăduirii	1. Inexistența materialelor de promovare turistică a zonei 2. Deficiențe în ceea ce privește numărul și calitatea serviciilor de cazare 3. Lipsa amenajărilor unor puncte turistice cu potențial din interiorul localității 4. Neincluderea comunei în circutul turistic județean	1. Specificul tradițional și cultural al județului 2. Extinderea unui traseu turistic pe Valea Vișeului ce ar include și comuna Petrova 3. Promovarea turistică eficace a județului Maramureș 4. Funcționarea centrelor de informare turistică de la nivelul comunelor limitrofe	1. Scăderea veniturilor consumatorilor din turism 2. Imposiblitatea cooperării pe termen lung între agenții ce oferă facilități turistice în zonă 3. Alterarea tradițiilor ca urmare a pătrunderii tehnologiei 4. Creșterea semnificativă a competitivității între localitățile de pe Valea Vișeului cu privire la atragerea turisștilor 5. Reducerea funcționalității optime a Parcului Natural „Munții Maramureșului”
CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ	1. Echipă de lucru tânără 2. Comună cu un singur sat ce conferă eficiență mai mare în administrare 3. Accesul complet la utilități și dotări tehnologice a instituției Primăriei	1. Spațiu de lucru vechi/ demodat/ insuficient 2. Tehnologie IT învechită 3. Lipsa cadastrului 4. Website funcțional sumar	1. Fonduri europene ce finanțează dezvoltarea capacității adminsitrative 2. Cursurile de perfecționare disponibile a fi oferite funcționarilor	1. Modificări legislative ce ar birocratiza mai mult administrația 2. Competitivitatea scăzută a proiectelor scrise pe dezvoltarea capacității administrative

5.5. Identificarea problemelor strategice

Probleme strategice identificate

INFRASTRUCTURĂ
1. Străzile secundare ale comunei nu au covor asfaltic 2. Rețeaua de apă nu satisface nevoia tuturor locuitorilor 3. Sistemul de gestionare a apei uzate nu este funcțional 4. Există podețe care prezintă riscuri, nefiind incluse în proiecte de investiții 5. Drumul Județean 185 Petrova-Bistra are o stare precară, reprezentând un pericol pentru pietoni și șoferi 6. Infrastructura de alimentare cu energie electrică nu acoperă toate gospodăriile și așezările din comună
CULTURĂ ȘI RECREERE
1. Cultura locală nu beneficiază de un mediu concret și permanent de promovare în exterior 2. Zona "Mociarschi" nu are amenajat un spațiu de joacă pentru copii 3. Nu există amenajat un spațiu colectiv destinat recreerii pentru toate categoriile de vârstă 4. Dotările căminului cultural nu permit desfășurarea optimă de activități culturale complexe
AGRICULTURĂ ȘI MEDIU
1. La nivelul aparatului administrației publice locale nu există un punct permanent de consultanță agricolă în vederea informării și sprijinirii fermierilor pentru accesarea de finanțări europene 2. Coșurile de gunoi sunt insuficiente și inegal distribuite la nivelul comunei 3. Există văi care nu sunt amenajate și regularizate corespunzător 4. Fermierii de pe raza comunei nu beneficiază de mijloace optime de valorificare și procesare a produselor agricole 5. Comuna nu dispune de un sistem de gestiune a deșeurilor
SERVICII SOCIALE, SĂNĂTATE, SPORT, EDUCAȚIE
1. Bătrânii nu beneficiază de un centru permanent și specializat de îngrijire 2. Populația școlară este în scădere accentuată

3. Lipsa unui spațiu adecvat pentru desfășurarea activității practice pentru elevi 4. Există nevoia de un centru permanent de primire urgențe, o ambulanță și o autoutilitară la nivel local pentru situații de urgență 5. Lipsa unui centru civic în comună 6. Cabinetele de specialitate ce funcționează în interiorul școlii nu beneficiază de aparaturi moderne 7. Activitățile extracurriculare au o frecvență foarte scăzută la nivelul școlii
DEZVOLTARE ECONOMICĂ
1. Pe teritoriul comunei nu funcționează nici o structură de economie socială destinată grupurilor vulnerabile 2. Lipsa unui incubator de afaceri 3. Sectorul industrial și activitățile productive sunt slab reprezentate la nivel local 4. Mediul economic este un slab furnizor de produse finite 5. Târgul comunal este de un grad de modernizare redus
TURISM
1. Materialele de promovare turistică a zonei sunt insuficiente 2. Lipsa amenajărilor unor puncte turistice cu potențial din interiorul localității 3. Neincluderea comunei în circutul turistic județean 4. Promovare insuficientă a și prin Parcul Natural Munții Maramureșului 5. Slaba calitate a serviciilor ce presupun oferirea facilităților de cazare 6. Zona Petrova nu beneficiază de un model de marketing eficace 7. Agenții economici locali ce oferă servicii de cazare, restaurante, baruri și alte unități de alimentație publică nu cooperează și nu comunică eficient.
CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ
1. Instituția primăriei nu beneficiază de un spațiu modern pentru desfășurarea activităților 2. Site-ul primăriei este de o funcționalitate redusă 3. Comuna nu beneficiază de cadastru intravilan și extravilan

Tabelul 16
Identificarea problemelor strategice

5.6. Trasarea direcțiilor strategice

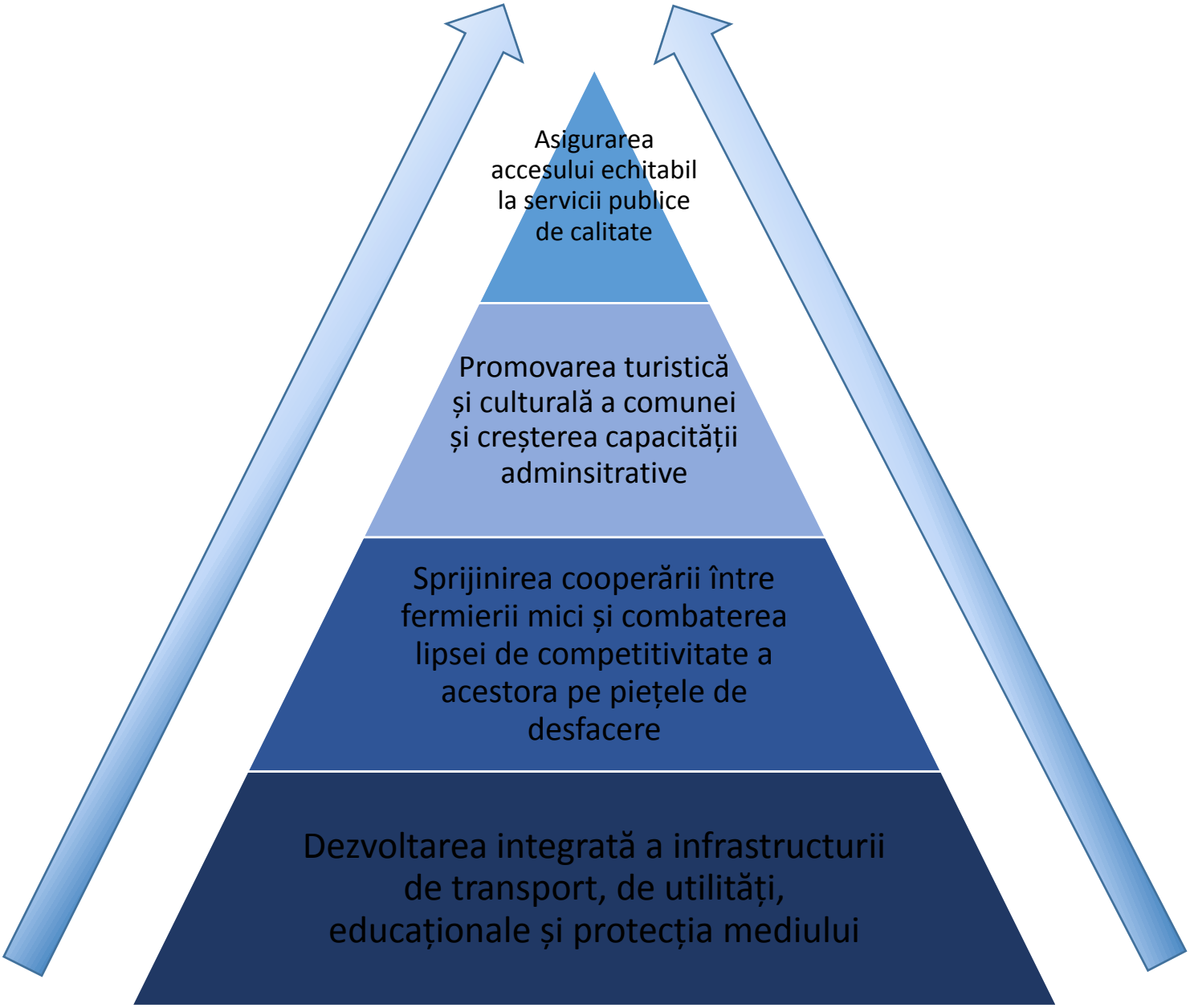


Figura 52
Trasarea direcțiilor strategice

5.7. Stabilirea planurilor de acțiune

Nr. Crt.	Titlul Proiectului	Obiectiv Strategic Urmărit	Descrierea Proiectului	Sursa de Finanțare	Parteneri și Responsabil de implementare
Domeniu de intervenție 1		**INFRASTRUCTURĂ**			
1.1	*Reabilitarea drumurilor și a ulițelor comunale, a drumurilor agricole și forestiere și a căilor de acces către comunele învecinate*	OS1. Dezvoltarea infrastructurii de transport în comuna Petrova	Proiectul presupune amenajarea străzilor comunale și a tuturor căilor de acces în interiorul comunei și a celor care fac legătura cu comunele învecinate. Proiectul se află în stadiul de continuitate și urmărește fluidizarea traficului pe căile de acces, reducerea timpului de deplasare și scăderea exponențială a costurilor pentru conducătorii auto în ce privește întreținerea autovehiculelor	1.**Planul Național de Dezvoltare Rurală, Măsura 4.3** Construcția, extinderea și / sau modernizarea drumurilor de acces agricole către ferme (căi de acces din afara exploatațiilor agricole); 2. **Planul Național de dezvoltare rurală Sm 7.2** Construcția, extinderea și/sau modernizarea rețelei de drumuri de interes local. 3. **Programul Operațional Regional 6.1** Cresterea gradului de accesibilitate a zonelor rurale și urbane situate în proximitatea retelei TEN-T prin modernizarea drumurilor județene	Autoritate publică locală Asociație de Dezvoltare Intercomunitară ONG Consiliul Județean Maramureș
1.2	*Înființarea și extinderea rețelei de apă potabilă și ape uzate*	OS2. Dezvoltarea infrastructurii de apă potabilă și ape uzate	Pe lângă rețelistica existentă, proiectul are în vedere captarea de noi surse durabile de apă potabilă, precum și punerea în funcțiune şi extinderea rețelei	1.**Planul Național de dezvoltare rurală Sm 7.2** Construcția, extinderea și/sau modernizarea rețelei publice de apă în localități rurale care fac	Autoritate publică locală ONG Asociație de Dezvoltare

			de canalizare pe teritoriul comunei, această inițiativă aducând ca principale beneficii -îmbunătățirea condițiilor de viață a populației comunei -reducerea poluării -reducerea factorilor de risc pentru sănătatea populației -atragerea de investitori -dezvoltarea de locuri de muncă	parte din aglomerări umane între 2.000 - 10.000 l.e.;	Intercomunitară
1.3	*Înființarea și dezvoltarea unui centru multifuncțional (de exemplu afterschool, centru de training, centru de formare etc.);*	OS2. Crearea și dezvoltarea infrastructurii sociale	Proiectul vizează investiții în resursa umană a comunei în vederea pregătirii pentru piața muncii a tinerilor prin oferirea accesului la cursuri specializate de formare și training profesional	**Planul Național de dezvoltare rurală Sm 7.2** înființarea și modernizarea (inclusiv dotarea) creșelor precum și a infrastructurii de tip after-school, numai a celor din afara incintei școlilor din mediul rural, inclusiv demolarea, în cazul în care expertiza tehnică o recomandă **Programul Operațional Competitivitate Umană, 4.1 A1** Sprijin pentru creșterea accesului și participării la educație: educația timpurie (de nivel ante-preșcolar și preșcolar), învățământ primar și secundar, inclusiv a doua șansă și reducerea părăsirii timpurii a școlii) prin acordarea unor pachete integrate Sub-activitatea 1.3. Sprijin pentru reducerea părăsirii	Autoritate publică locală ONG Asociație de Dezvoltare Intercomunitară

				timpurii a școlii prin: programe de tip zone prioritare de educație/ școală după școală	
1.4	*Modernizarea drumurilor de acces la terenurile agricole*	DS2.O4.A2.Dezvoltarea infrastructurii de acces la terenurile agricole;	Îmbunătățirea performanței economice a tuturor fermelor şi facilitarea restructurării şi modernizării fermelor, în special în vederea creşterii participării şi orientării către piaţă, cât şi a diversificării agricole	**Planul Național de Dezvoltare Rurală, Măsura 4.3** Construcţia, extinderea şi / sau modernizarea drumurilor de acces agricole către ferme (căi de acces din afara exploataţiilor agricole);	Autoritate publică locală Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
1.5	*Amenajarea Centrului Civic și reabilitarea clădirilor limitrofe*	DS1.O2.A3. Crearea și dezvoltarea infrastructurii culturale și de recreere din comuna Petrova.	Proiectul vizează îmbunătățirea calității vieții și crearea unui cadru de identitate locală	**Planul Național de Dezvoltare Rurală, Măsura 7.1** Dezvoltarea de infrastructuri publice la scară mică pentru valorificarea atracțiilor turistice;	Autoritate publică locală
1.6	*Construcția unui Centru de Resurse pentru copii, și tineri. cu orientare pe diferite domenii de creație*	DS3.O1.A2. Dezvoltarea competențelor tinerilor până în 30 de ani prin programe și acțiuni civice organizate de diferiți actori de la nivel local.	Poriectul urmărește dezvoltarea competențelor transversale în rândul tinerilor din comuna Petrova	**PNDR 7.2 DI 6B** Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale **POR OS 10.2** Creşterea gradului de participare la învăţământul profesional şi tehnic şi învăţare pe tot parcursul vieţii	Autoritate publică locală Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
1.7	*Reabilitarea, dotarea și modernizarea dispensarului de animale din comună*	DS1.O2.A4. Dezvoltarea și reabilitarea unităților de sănătate umană și a centrelor de sănătate pentru animale	Proiectul apare ca urmare a nevoii comunității, axată în special pe creșterea animalelor și umrărește scăderea costurilor crescătorului de animale cu deplasarea animalelor și aplicarea tratamentelor	**PNDR 7.2 DI 6B** Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale	Autoritate publică locală Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
1.8	*Realizarea studiu de fezabilitate pentru construcția*	DS2.O1.A1. Crearea și dezvoltarea infrastructurii	Proiectul urmărește conectarea comunei Petrova la sistemul	**PNDR 7.2 DI 6B** Încurajarea dezvoltării locale în zonele	Autoritate publică locală

	rețelei de alimentare cu gaze naturale	serviciilor de alimentare cu gaz pentru populația petroveană;	național de distribuție a gazelor naturale	rurale	Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
1.9	*Extinderea Rețelei de alimentare cu energie electrică până la gradul de acoperire de 100%*	DS2.O2.A1. Extinderea rețelei de alimentare cu energie electrică în comună;	Proiectul urmărește acoperirea celor 30 de locuințe neracordate la rețeaua de electricitate a comunei și acoperirea zonelor agricole de tip fermă.	**PNDR 7.2 DI 6B** Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale	Autoritate publică locală Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
Domeniu de intervenție 2		**CULTURĂ ȘI EDUCAȚIE**			
2.1	*Retehnologizarea laboratoarelor din unitățile de învățământ din comună*	DS1.O3.A1. Reabilitarea și modernizarea clădirilor instituțiilor de învățământ primare, gimnazial și liceal	Având în vedere progresul tehnologic constant și nevoia de adaptare permanentă a învățământului, proiectul urmărește dotarea laboratoarelor școlare cu tehnică aplicabilă în contextul social și economic al perioadei 2016-2020	**PNDR 7.2 DI 6B** Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale **POR OS 10.2** Creșterea gradului de participare la învăţământul profesional şi tehnic şi învăţare pe tot parcursul vieţii	
2.2	*Crearea și Amenajare unui muzeu cu specific local și a unei case memoriale*	DS1.O2.A3. Crearea și dezvoltarea infrastructurii culturale și de recreere din comuna Petrova		**Planul Național de Dezvoltare Rurală, Măsura 7.6** restaurarea, conservarea și dotarea clădirilor / monumentelor din patrimoniul cultural imobil de interes local de clasă (	Microîntreprindere Întreprindere Mare Autoritate publică locală ONG IMM Persoană fizică autorizată
2.3	*Crearea unei strategii de creșterea calității învățământului gimnazial și profesional*	DS1.O3.A1. Reabilitarea și modernizarea clădirilor instituțiilor de învățământ primare, gimnazial și liceal;	Proiectul urmărește instituirea de măsuri pentru atragerea cadrelor didactice profesionalizate și axarea curciulei locale pe specificul	**PNDR 7.2 DI 6B** Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale **POR OS 10.2** Creșterea gradului de participare la	Autoritate publică locală ONG

			zonei.	învăţământul profesional şi tehnic şi învăţare pe tot parcursul vieţii **POCU 4.2 Sub-activitatea 1.3.** Sprijin pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii prin: programe de tip zone prioritare de educație/ școală după școală	
2.4	*Amenajarea de spații pentru locuit în privința atragerii de personal didactic calificat și personal medical*	DS3.O4.A2. Oferirea de stimulente pentru atragerea de expertiză în vederea dezvoltării durabile	Proiectul urmărește instituirea de măsuri pentru atragerea cadrelor didactice profesionalizate și axarea curciulei locale pe specificul zonei.	**POCU OS 6.6** Îmbunătățirea competențelor personalului didactic din învățământul pre-universitar în vederea promovării unor servicii educaționala de calitate orientate pe nevoile elevilor și a unei școli incluzive	Autoritate publică locală ONG
2.5	*Dezvoltarea unui program de carieră și practică pentru copii din Școlile Petrovene*	DS3.O1.A2. Dezvoltarea competențelor tinerilor până în 30 de ani prin programe și acțiuni civice organizate de diferiți actori de la nivel local.	Proiectul vizează analiza individuală a elevului preșcolare și școlar primar pentru a stabili o traictorie de carieră axată pe nevoile acestuia astfel acesta va crește durata petrecută în școala și va scădea nivelul de abandon școlar.	**Hotărârii Guvernului nr. 332/2014** privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă, cu modificările şi completările ulterioare **POR OS 10.2** Creșterea gradului de participare la învăţământul profesional şi tehnic şi învăţare pe tot parcursul vieţii	Autoritate publică locală ONG
2.6	*Reabilitarea și modernizarea spațiilor de cultură din*	DS1.O3.A3 Reabilitarea și dotarea spațiilor cu	Proiectul propus face referire la biblioteca comunală,	**Planul Național de Dezvoltare Rurală, Măsura 7.6**	Microîntreprindere Întreprindere mare

	localitate	destinație culturală	căminul cultural și alte spații cu valoare culturală. Astfel reamenajarea acestora poate atrage după sine crearea unui traseu cultural local	modernizarea, renovarea și / sau dotarea căminelor culturale;	Autoritate publică locală ONG IMM Persoană fizică autorizată
2.7	*Construcția grădiniței Susani*	DS1.O3.A4. Construcția de noi spații pentru învățământ	Acest proiect are în vedere oferirea posibilității preșcolarilor din zona „Susani" de a avea un spațiu de învățare și joacă, optim	**PNDR 7.2 DI 6B** Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale	Autoritate publică locală Preșcolari
2.8	*Dotarea cu aparatură didactică și de logistică pentru evenimente culturale a căminului cultural din localitate*	DS1.O3.A3 Reabilitarea și dotarea spațiilor cu destinație culturală	Dată fiind capacitatea căminului cultural de a susține activități, este necesară dotarea acestuia cu tehnologii astfel încât să fie capabil a susține activități diverse: culturale, didactice, recreative, artistice, etc.	**Planul Național de Dezvoltare Rurală, Măsura 7.6** modernizarea, renovarea și / sau dotarea căminelor culturale;	Microîntreprindere Întreprindere Mare Autoritate publică locală ONG IMM Persoană fizică autorizată
2.9	*Dotarea cu aparatură didactică și IT a școlilor din localitate*	DS1.O3.A2. Reabilitarea și dotarea unităților educaționale.	Presupune dotarea cabinetelor de specialitate (inclusiv IT) cu aparaturi moderne și echipamente optime de practică	**PNDR 7.2 DI 6B** Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale	Cadre didactice Elevi Conducerea școlii
Domeniu de intervenție 3		**AGRICULTURĂ ȘI MEDIU**			
3.1	*Amenajarea spațiului de recreere de tip parc în 2 puncte din localitate*	DS1.O2.A3. Crearea și dezvoltarea infrastructurii culturale și de recreere din comuna Petrova.	Având în vedere numărul relativ ridicat de persoane cuprinse între 1 și 9 ani, apare nevoia de adaptarea acestora la mediul extern și socializare într-un spațiu lipsit de potențialele pericole.	**POR OS 5.1** Impulsionarea dezvoltării locale prin conservarea, protejarea și valorificarea patrimoniului cultural și a identității culturale	Autoritățile locale Cetățenii comunei

3.2	*Dezvoltarea unui centru de consultanță agricolă pentru locuitorii comunei Petrova*	DS1.O5.A1. Înființarea și dezvoltarea infrastructurii agricole și de consultanță agricolă;	Proiectul vizează creșterea ratei de aplicare la fonduri nerambursabile oferite de UE sau Guvernul României	**PNDR Submăsura 2.1** Sprijin pentru ajutorul în vederea beneficierii de utilizarea serviciilor de consiliere	Fermieri Membrii unei gospodării agricole
3.3	*Dezvoltarea unui pachet de măsuri care să încurajeze asocierea agricultorilor și unifromizarea culturilor eficiente*	DS1.O5.A1. Înființarea și dezvoltarea infrastructurii agricole și de consultanță agricolă;	Aceasta ar avea ca principal efect pe termen lung creșterea competitivității produselor agricole la vânzare și distribuirea pe piețele din exterior a produselor tradiționale autohtone și ecologice	Submăsura 2.1 Sprijin pentru ajutorul în vederea beneficierii de utilizarea serviciilor de consiliere PNDR Măsura 9: Înființarea de grupuri și organizații de producători în agricultură și silvicultură	Fermieri Membrii unei gospodării agricole
3.4	*Înfințarea unui centru colectare și prelucrare a fructelor de pădure și a ciupercilor*	DS1.O5.A1. Înființarea și dezvoltarea infrastructurii agricole și de consultanță agricolă;	Proiectul vizează creșterea gradului de producție a materialelor finite și facilitatrea accesului la o piața de desfacere	PNDR 7.2 Crearea, îmbunătățirea și extinderea infrastructurii la scară mică, inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și a sistemelor de economisire a energiei	Fermieri Agenți economici Cetățeni
3.5	*Înfințarea unui centru de colectare și prelucrare a laptelui*	DS1.O5.A1. Înființarea și dezvoltarea infrastructurii agricole și de consultanță agricolă;	Proiectul vizează creșterea gradului de producție a materialelor finite și facilitatrea accesului la o piața de desfacere	PNDR 7.2 Crearea, îmbunătățirea și extinderea infrastructurii la scară mică, inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și a sistemelor de economisire a energiei	Fermieri Agenți economici Cetățeni
3.6	*Consolidarea și amenajarea albilor văilor de pe teritoriul comunei*	DS1.O4.A3. Consolidarea malurilor pâraielor, văilor și râului Vișeu în vederea evitării oricărui pericol de viitură.	Proiectul vizează reducerea poluării dar și scăderea riscului de indundații sau alte efecte ale pagubelor produse dincauze naturale	**POIM OS 4.1:** Creşterea gradului de protecție şi conservare a biodiversității şi refacerea ecosistemelor degradate	Cetățenii din proximitate
3.7	*Crearea și dotarea unui serviciu propriu de salubrizare*	DS2.O3.A2. Dezvoltarea infrastructurii serviciului de	Proiectul vizează reducerea poluării și reciclarea	**POIM OS 3.1:** Reducerea numărului depozitelor	Autoritățile publice

	la nivelul comunei	salubritate în concordanță cu normele europene privind gestiunea deșeurilor;	materialelor utilizate	neconforme şi creşterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România	Agenții economici Cetățenii
3.8	*Crearea unei stații de epurare a apelor*	DS1.04.A5 Reducerea influenței factorilor de poluare antropică asupra sistemului hidrografic local	Proiectul vizează reducerea poluării prin curățarea apelor uzate	**POIM OS 3.2** Creşterea nivelului de colectare şi epurare a apelor uzate urbane, precum şi a gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației	Adminsitrația publică Cetățenii Agenții economici
3.9	*Realizarea planului local de cadastru*	DS1.O5.A3. Cadastrarea suprafețelor agricole și de locuit		**POR OS 11.1** Creşterea gradului de acoperire geografică și de înregistrare a proprietăților din zonele rurale în Sistemul Integrat de Cadastru și Carte Funciară	Autoritățile publice Fermierii
Domeniu de intervenție 4		**SERVICII SOCIALE, SĂNĂTATE,SPORT**			
4.1	*Înființarea unui atelier de meșteșuguri locale*	DS3.O1.A2. Dezvoltarea competențelor tinerilor până în 30 de ani prin programe și acțiuni civice organizate de diferiți actori de la nivel local.	Presupune înființarea și dotarea unui atelier cu meșteșuguri specifice locului care să genereze locuri de muncă și calificări în domeniile vizate	Programul Național pentru Susținerea Meșteșugurior și Artizanatului	Meșteșugarii locali Agenții economici ce oferă unități de cazare
4.2	*Dezvoltarea unui program de calificare profesională pentru locuitorii în forță de muncă din comună*	DS3.O1.A2. Dezvoltarea competențelor tinerilor până în 30 de ani prin programe și acțiuni civice organizate de diferiți actori de la nivel local.	Acest deziderat poate fi atins prin crearea unui centru permanent de orientare în carieră a tinerilor	**PNDR 7.2 DI 6B** Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale	Tinerii Absolvenții Cadrele didactice Agenții economici
4.3	*Reabilitarea dotarea și modernizarea dispensarului uman și veterinar din comună*	DS1.O2.A4. Dezvoltarea și reabilitarea unităților de sănătate umană și a centrelor de sănătate	Proiectul presupune echiparea dispensarului uman cu echipamenete de prim ajutor și consultații. Proiectul își	**POR OS 8.1** Creşterea accesibilităţii serviciilor de sănătate, comunitare și a celor de nivel secundar, în special	Cadrele medicale Pacienții Crescătorii de animale

		pentru animale	regăsește utilitatea și pentru crescătorii de animale care ar putea achiziționa în mod direct toate medicamentele pentru animale.	pentru zonele sărace și izolate **POR OS 8.2** Îmbunătățirea calității şi a eficienței îngrijirii spitalicești de urgență	
4.4	*Construcția și dotarea unui centru pentru situații de urgență*	DS2.O3.A3. dotarea și modernizarea serviciului public pentru situații de urgență.	Proiectul presupune plasarea unui asistent medical permanent care să se deplaseze la domiciliu celor aflați în situații de urgență, precum și achiziționarea unei autoutilitare și a unei ambulanțe	**POR OS 8.1** Creşterea accesibilităţii serviciilor de sănătate, comunitare și a celor de nivel secundar, în special pentru zonele sărace și izolate **POR OS 8.2** Îmbunătățirea calității şi a eficienței îngrijirii spitalicești de urgență	Cadrele medicale Pacienții
Domeniu de intervenție 5		**DEZVOLTARE ECONOMICĂ**			
5.1	*Construcția unei strategii de prezentare adresată potențialilor investitori pentru oportunitățile și avanatajele economice existente în zonă*	DS3.O3.A1. Identificarea și negocierea continua cu potențiali investitori în vederea dezvoltării sectorului de business din comuna Petrova	Strategia poate fi un extras al prezentei strategii și are menirea de a spori atractivitatea zonei prin prezentarea avantajelor economice și umane pe care le-ar aduce investitorului	Bugetul local	Autoritățile locale
5.2	*Crearea unei centrale de energie solară*	DS4.O1.A1. Crearea și dezvoltarea de infrastructuri care să producă energie solară;		POIM O.S 8.1 Creşterea capacităţii Sistemului Energetic Naţional pentru preluarea energiei produse din resurse regenerabile	
5.3	*Construcția și amenajarea unui spațiu propice pentru desfășurarea comerțului local*	DS3.O5.A1. Crearea infrastructurii locale de business.	Spațiul se poate suprapune actualei piețe	Bugetul local	Comercianții locali
Domeniu de intervenție 6		**TURISM**			
6.1	*Amenajarea unor locații cu destinația de camping și*	DS1.O5.A1. Înființarea și dezvoltarea infrastructurii		POR 7.1 Amenajarea obiectivelor turistice naturale	Operatorii de turism local

	agement. Definirea acestora, și dotarea lor	turistice		de utilitate publică precum şi crearea / modernizarea infrastructurilor conexe de utilitate publică;	
6.2	*Amenajarea și Dezvoltarea Parcului Eminescu*	DS1.O2.A3. Crearea și dezvoltarea infrastructurii culturale și de recreere din comuna Petrova		Amenajarea obiectivelor turistice naturale de utilitate publică precum şi crearea / modernizarea infrastructurilor conexe de utilitate publică;	Cetățenii comunei
6.3	*Instituirea unui document strategic pentru încurajarea păstrări tradiției și specificului local*	DS1.O5.A2. Diversificarea infrastructurii de turism în vederea sprijinirii activităților economice în domeniul turismului cultural și de agreement		**Programul Operațional Regional Capacitate Administrativă**	
6.4	*Realizarea unui program de semnalizare turistică a obiectivelor de interes din localitate*	DS1.O5.A2. Diversificarea infrastructurii de turism în vederea sprijinirii activităților economice în domeniul turismului cultural și de agreement.		Dezvoltarea de infrastructuri publice la scară mică pentru valorificarea atracțiilor turistice;	Turiștii
6.5	*Crearea unui sistem integrat de includere și conectare a factorilor relevanți pentru un circuit local de agroturism*	DS1.O5.A3 Sprijinirea creări de asocieri în vederea îmbunătățirii ofertei turistice	Proiectul presupune și stabilirea de măsuri care să faciliteze cooperarea între proprietarii de pensiuni și agro-pensiuni	Dezvoltarea de infrastructuri publice la scară mică pentru valorificarea atracțiilor turistice;	
6.6	*Crearea unui strategii de branding local*	DS1.05.A4 Îmbunătățirea și promovarea imaginii comunei		**Programul Operațional Regional Capacitate Administrativă**	
Domeniu de intervenție 7		**CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ ȘI MANAGEMENTUL SERVICIILOR PUBLICE**			
7.1	*Instituirea unei structuri suport care să gestioneze sistemul de apă și canalizare*	DS1.O4.A4.Modernizarea și extinderea infrastructuri de alimentare cu apă și	Proiectul vizează mangementul servicilor publice primare și desfășurarea unei activități	**Programul Operațional Regional Dezvoltarea Capacității Administrative OT**	Autoritate publică locală Asociație de

		management al apelor reziduale și pluviale	eficiente din punct de vedere economic	**11** – Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și eficiența administrației publice	Dezvoltare Intercomunitară
7.2	*Creearea unei structuri Non-Guvernamentale care să gestioneze activitatea de ecologie și protecția mediului*	DS1.O4.A4.Modernizarea și extinderea infrastructuri de alimentare cu apă și management al apelor reziduale și pluviale.	Facilitarea atragerii de fonduri pentru păstrarea mediului curat	Buget local Agent Privat	ONG Societate Civilă
7.3	*Realizarea unui regulament general care să protejeze identitatea locală în domeniul contrucților din comune*	DS1.O2.A3. Crearea și dezvoltarea infrastructurii culturale și de recreere din comuna Petrova.	Proiectul vizează păstrarea unei urbanistici uniforme	Bugetul Local	
7.4	*Reglementarea activităților de pășunat de la nivelul comunei și integrarea acesteia într-un document strategic care să faciliteze desfășurarea acestei activități*	DS1.O5.A1. Înființarea și dezvoltarea infrastructurii agricole și de consultanță agricolă;		**Programul Operațional Regional Capacitate Administrativă**	Crescătorii de animale
7.5	*Construcția și utilarea unui nou sediu pentru Primăria Comunei Petrova*	DS2.O5.A1. Reabilitarea, construcția și modernizarea instituților publice din comună;	Noul sediu va păstra specificul local al locuințelor, iar dimeniunile acestuia vor fi mai mari decât cele ale actualului sediu	**Programul Operațional Regional Capacitate Administrativă**	Instituția primăriei
7.6	*Utilarea primăriei cu echipamente moderne și tehnică de calcul care să permită desfășurarea activității la standardele legale*	DS2.O5.A2. Dezvoltarea infrastructurii IT și a celei logistice și funcționale din interiorul instituților publice;	Achiziția de calculatoare, laptopuri, videoproiector, aparat de fotografiat etc.	**Programul Operațional Regional Capacitate Administrativă**	Funcționarii primăriei Demnitarii aleși
7.7	*Realizarea unui plan de*	DS3.O1.A1. Contractarea și	Planurile de formare vor viza	**Programul Operațional**	Funcționarii publici

	formare profesională și specializare pentru angajații autorităților publice locale	organizarea periodică a cursurilor de calificare pentru funcționari și angajații contractuali în vederea creșterii competențelor și eficientizării modalității de execuție a sarcinilor de serviciu	dezvoltarea competențelor manageriale ale funcționarilor și cele ale învățării pe tot parcursul carierei în cadrul organizației	**Regional Capacitate Administrativă**	
7.8	*Achiziționarea unei autospeciale pentru situații de urgență*	DS2.O3.A3. dotarea și modernizarea serviciului public pentru situații de urgență.	Autospeciala va funcționa împreună cu serviciul de volunatri ai comunei și va facilita accesul în caz de incendiu sau altă calamitate	OS 8.1 Creşterea accesibilităţii serviciilor de sănătate, comunitare și a celor de nivel secundar, în special pentru zonele sărace și izolate OS 8.2 Îmbunătățirea calității şi a eficienței îngrijirii spitalicești de urgență	Cetățenii